



شبكة المعلومات الجامعية

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



شبكة المعلومات الجامعية
@ ASUNET



شبكة المعلومات الجامعية التوثيق الالكتروني والميكروفيلم



شبكة المعلومات الجامعية

جامعة عين شمس

التوثيق الالكتروني والميكرو فيلم

قسم

نقسم بالله العظيم أن المادة التي تم توثيقها وتسجيلها
علي هذه الأفلام قد أعدت دون أية تغيرات



يجب أن

تحفظ هذه الأفلام بعيدا عن الغبار

في درجة حرارة من ١٥-٢٥ مئوية ورطوبة نسبية من ٢٠-٤٠%

To be Kept away from Dust in Dry Cool place of
15-25- c and relative humidity 20-40%

بعض الوثائق الأصلية تالفة

بالرسالة صفحات لم ترد بالاصل

١١٩٦



Cairo University

كلية الحقوق

حدود سلطة المشرع المصرى فى تنظيم الحقوق و الحريات العامة و الضمانات المقررة لممارستها

رسالة مقدمة للحصول على درجة الدكتوراه فى القانون العام

اعداد الباحثة

هالة محمد طريح

لجنة المناقشة و الحكم على الرسالة

مشرقا و رئيسا

**الأستاذ الدكتور يحيى الجمل
أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة القاهرة**

عضوا

**الأستاذ الدكتور صلاح الدين فوزى
أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة المنصورة**

عضوا

**الأستاذ الدكتور يسرى العصار
أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة القاهرة**

100

101

102

103

104

105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

146

147

148

149

150

151

152

153

154

155

156

157

158

159

160

161

162

163

164

165

166

167

168

169

170

171

172

173

174

175

176

177

178

179

180

181

182

183

184

185

186

187

188

189

190

191

192

193

194

195

196

197

198

199

200

201

202

203

204

205

206

207

208

209

210

211

212

213

214

215

216

217

218

219

220

221

222

223

224

225

226

227

228

229

230

231

232

233

234

235

236

237

238

239

240

241

242

243

244

245

246

247

248

249

250

251

252

253

254

255

256

257

258

259

260

261

262

263

264

265

266

267

268

269

270

271

272

273

274

275

276

277

278

279

280

281

282

283

284

285

286

287

288

289

290

291

292

293

294

295

296

297

298

299

300

301

302

303

304

305

306

307

308

309

310

311

312

313

314

315

316

317

318

319

320

321

322

323

324

325

326

327

328

329

330

331

332

333

334

335

336

337

338

339

340

341

342

343

344

345

346

347

348

349

350

351

352

353

354

355

356

357

358

359

360

361

362

363

364

365

366

367

368

369

370

371

372

373

374

375

376

377

378

379

380

381

382

383

384

385

386

387

388

389

390

391

392

393

394

395

396

397

398

399

400

401

402

403

404

405

406

407

408

409

410

411

412

413

414

415

416

417

418

419

420

421

422

423

424

425

426

427

428

429

430

431

432

433

434

435

436

437

438

439

440

441

442

443

444

445

446

447

448

449

450

451

452

453

454

455

456

457

458

459

460

461

462

463

464

465

466

467

468

469

470

471

472

473

474

475

476

477

478

479

480

481

482

483

484

485

486

487

488

489

490

491

492

493

494

495

496

497

498

499

500

501

502

503

504

505

506

507

508

509

510

511

512

513

514

515

516

517

518

519

520

521

522

523

524

525

526

527

528

529

530

531

532

533

534

535

536

537

538

539

540

541

542

543

544

545

546

547

548

549

550

551

552

553

554

555

556

557

558

559

560

561

562

563

564

565

566

567

568

569

570

571

572

573

574

575

576

577

578

579

580

581

582

583

584

585

586

587

588

589

590

591

592

593

594

595

596

597

598

599

600

601

602

603

604

605

606

607

608

609

610

611

612

613

614

615

616

617

618

619

620

621

622

623

624

625

626

627

628

629

630

631

632

633

634

635

636

637

638

639

640

641

642

643

644

645

646

647

648

649

650

651

652

653

654

655

656

657

658

659

660

661

662

663

664

665

666

667

668

669

670

671

672

673

674

675

676

677

678

679

680

681

682

683

684

685

686

687

688

689

690

691

692

693

694

695

696

697

698

699

700

701

702

703

704

705

706

707

708

709

710

711

712

713

714

715

716

717

718

719

720

721

722

723

724

725

726

727

728

729

730

731

732

733

734

735

736

737

738

739

740

741

742

743

744

745

746

747

748

749

750

751

752

753

754

755

756

757

758

759

760

761

762

763

764

765

766

767

768

769

770

771

772

773

774

775

776

777

778

779

780

781

782

783

784

785

786

787

788

789

790

791

792

793

794

795

796

797

798

799

800

801

802

803

804

805

806

807

808

809

810

811

812

813

814

815

816

817

818

819

820

821

822

823

824

825

826

827

828

829

830

831

832

833

834

835

836

837

838

839

840

841

842

843

844

845

846

847

848

849

850

851

852

853

854

855

856

857

858

859

860

861

862

863

864

865

866

867

868

869

870

871

872

873

874

875

876

877

878

879

880

881

882

883

884

885

886

887

888

889

890

891

892

893

894

895

896

897

898

899

900

901

902

903

904

905

906

907

908

909

910

911

912

913

914

915

916

917

918

919

920

921

922

923

924

925

926

927

928

929

930

931

932

933

934

935

936

937

938

939

940

941

942

943

944

945

946

947

948

949

950

951

952

953

954

955

956

957

958

959

960

961

962

963

964

965

966

967

968

969

970

971

972

973

974

975

976

977

978

979

980

981

982

983

984

985

986

987

988

989

990

991

992

993

994

995

996

997

998

999

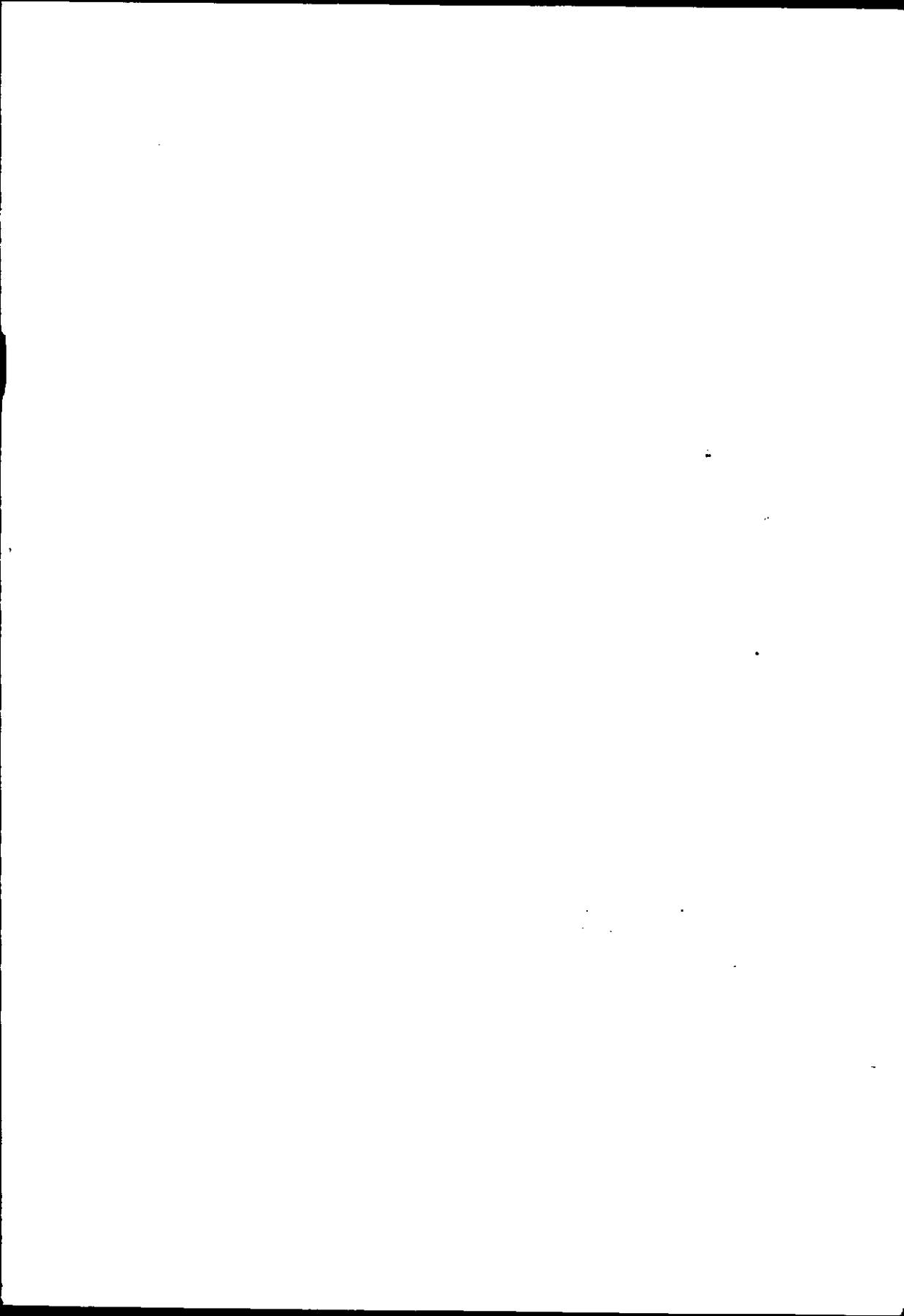
1000

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
يَا أَيُّهَا الْمَدِينَةُ

إِنِّي أُرِيدُ إِلَهِكَ مَا رَغِبْتُ وَمَا
تَوْقَيْتُ إِلَهِكَ جَلَنِي تَوَكَّلْتُ وَإِلَيْهِ
أُتْبِئُ

صَدَقَ اللَّهُ وَتَعَالَى

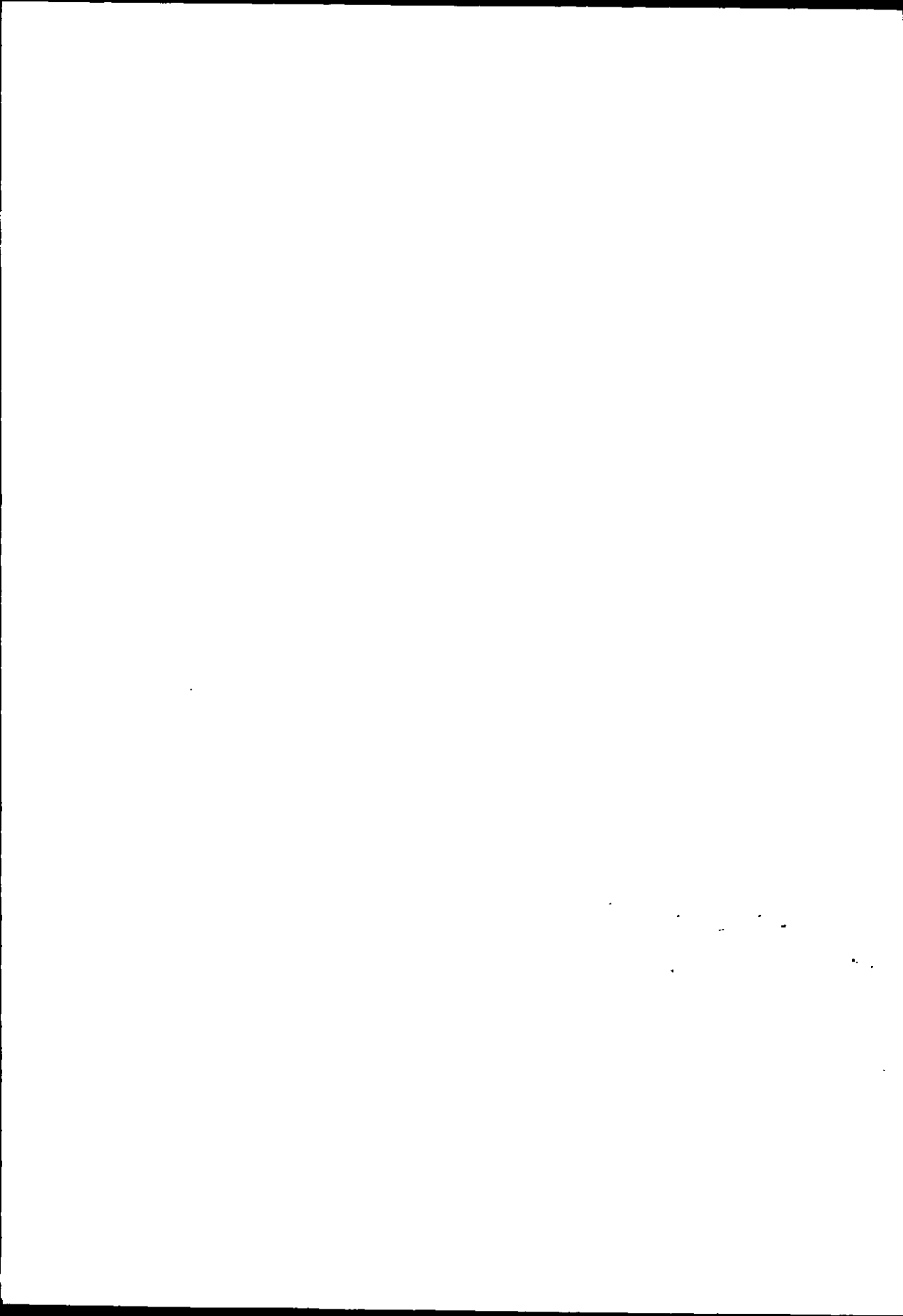
مَوْلَانَا وَرَبُّنَا



اہل حق کے لئے

اہل حق میں تو میری بآمنیاء اُمید ہے
 و خیر فی کلّ وقت و مکان و زمان
 اہل حق میں تو میری ہر جگہ اُمید ہے
 و خیر فی کلّ وقت و مکان و زمان
 و لکن بقاعہ روحہ و سبب میری..... اہل حق میں تو میری

اہل حق میں تو میری ہر جگہ اُمید ہے
 و خیر فی کلّ وقت و مکان و زمان



شكر و تقدير

الحمد لله الذي هدانا لهذا وما كنا لنهتدي لولا أن هدانا الله.. وصلاة وسلاماً على سيدنا محمد خير خلق الله.. وعلى آله وصحبه ومن اهتدى بهداه هو أعلم بمن اهتدى وأن ليس للإنسان إلا ما سعى.. وأن سعيه سوف يُرى.. ثم يُجزاه الجزاء الأوفى .

بداية فإني أتوجه بالشكر إلى خالقى ومولاي أن أعاننى ووفقنى إلى إعداد هذه الرسالة وإنجازها وأمدنى بالصبر والعزم حتى الإنتهاء منها ، راجية و متوسلة إليه أن يجعلها فى ميزان حسناتى وأحسبها - ولا أزكى نفسى - علم ينتفع به .

ولئن وفقنى الله إلى إكمال رحلتى البحثية وألهمنى فيها بالنتائج واستنباط المعلومات وحملنى فى ذلك مسئولية الأمانة العلمية وتوصيل الرسالة لتحقيق الهدف المرجو منها فإني لم أكن لأصل إلى ذلك لولا أن وفقنى الله إلى أساتذتى الأفاضل الذين لم يرضوا عليّ بالعون والتوجيه والوقت والجهد واستلهمت من علمهم الغزير فكراً ساعدني في اخراج هذه الاطروحة إلي حيز الوجود .

لذا فإني أتوجه إليهم جميعاً بالشكر والعرفان على ما بذلوه من أجل النهوض بى والوقوف بى على أعتاب الفكر القانونى ، راجية من الله عز وجل أن يثيبهم على أجزل الثواب وأن يفيد بعلمهم وغزير معرفتهم مزيد من الأجيال القادمة .

وأخص بالشكر أستاذى الفاضل وهرم الفقه الدستورى الدكتور يحيى الجمل لتفضله بالإشراف على هذا البحث حيث لم يرض عليّ طوال رحلتى العلمية بفيض معلوماته وكان يستقطع من وقته الثمين ليجعلنى أنهل

من عظيم خبراته ومعرفته رغم كثرة أعبائه وانشغال وقته وكان لى نعم
الأب العطوف الحريص على أبنائه والمحفز لهم لكى ينالوا أعلى المراتب
والدرجات . فجزاه الله عنى خير جزاء و ليلهمه الصبر على مسؤولياته
الجسام وليجعله الله لمصر ذخراً .

كما أخص بالشكر الأستاذ الفاضل الدكتور صلاح الدين فوزى لتفضله
بالموافقة على مناقشتى لهذا البحث و تشريفه لى بقبول المشاركة فى لجنة
الحكم على رسالة الدكتوراه . وإن لم يكن الحظ ليسعبنى بتعدد لقاءاتى به
إلا إننى لمست فيه المثل الأعلى والفكر الوقاد الذى تنبعث منه روح
المبادرة والسعى للارتقاء بى إلى مدارج التفوق والتقدم . فجزاه الله عنى
كل خير ونفع به كل من طاقته نفسه للنهل من معين علمه الذى لا ينضب .
وأخيراً وليس بآخر فإنى أتوجه بالشكر إلى الأستاذ الفاضل الدكتور ريسرى
العصار والذى تقف كلمائى عاجزة عن وصف ما أكنه له من تقدير وإعزاز و
امتنان لرعايته وتوجيهه لى كى يخرج هذا البحث إلى النور بصورة مشرفة و
لائقة ، راجية من الله عز وجل أن يكافئه عنى على صبره على وتكبدته عناء
الوصول برسالتى إلى بر النهاية .

وختاماً فإنى أتوج باقة شكرى بدعائى لله تعالى أن يجعلنى عند حسن ظن
كل من شرفنى بقبول الإشراف والمناقشة لهذا البحث ، وأن ينال جهدى
رضائهم ويحوز إعجابهم ، وهو مهما بذل فيه فهو قليل من كثير فيض
علمهم الغزير .

وَمَا تَوْفِيقِي إِلَّا بِاللَّهِ عَلَيْهِ تَوَكَّلْتُ وَإِلَيْهِ أُنِيبُ

مقدمة عامة

تعد حقوق الانسان حجر الزاوية في اقامة المجتمع المتحضر الحر ، ولا شك أن احترام حقوق الانسان ورعايتها هو عماد الإصلاح السياسي في المجتمعات الحديثة والسبيل الوحيد لخلق عالم حر ومستقر يتمتع بالأمن . من أجل ذلك حرصت الدساتير المصرية المتعاقبة جميعها منذ دستور ١٩٢٣ وحتى الدستور الحالي الصادر عام ١٩٧١ على تقرير الحقوق و الحريات العامة في صلبها .

ولا شك ان هذا الحرص من المشرع الدستوري كان بدافع حماية الحقوق والحريات العامة من أي مساس بها من جانب المشرع الموكل له بتنظيم ممارستها ، ذلك أن ورود الحريات و الحقوق في صلب الدستور - و الذي يعتبر أسمى مراتب التشريع - من شأنه اسباغ القوة عليها و يحقق الضمان الكافي لممارستها خاصة في الفترات العصيبة التي قد تجتاح أي دولة و التي يطلق عليها الظروف الاستثنائية .

و لا شك ان اهتمام المشرع الدستوري بإفراد الحقوق و الحريات العامة بهذه المكانة لم يأت اعتباطاً ، بل لإدراكه أهميتها ودورها في استمرار الحياة و تقدمها حيث أنها من الركائز التي يقوم عليها النظام الديمقراطي في العصر الحالي .

ولقد نشأت فكرة الحق بذاتها قبل نشوء فكرة القانون و الدولة فهي قديمة بقدم الإنسان و أزلية ببقائه . و لم تخلق المجتمعات و التجمعات الإنسانية و تتطور وصولاً إلى فكرة القانون إلا لتنظيم ممارسة تلك الحقوق و ضمان التمتع بها و صونها من أي تغول أو إعتداء. و من هنا تطورت فكرة الحق بتطور الأزمان والأذهان بسبب ثورة الشعوب على استبداد الحكام، لحملهم على الاعتراف بالكرامة الإنسانية المتأصلة في جميع أعضاء الأسرة البشرية وبحقوقهم المتساوية و الثابتة.

و من هذا المنطلق نستطيع أن نقول ان الغاية الحقيقية من الدساتير في الأنظمة الديمقراطية المعاصرة هي حماية إرادة الأفراد في ممارسة حقوقهم و حرياتهم من

تعسف السلطة . و تتوقف الحماية الدستورية على التوازن بين كل من المبادئ الدستورية التي تكفل الحقوق والحريات ، والمبادئ الدستورية التي تكفل المصلحة العامة ، على نحو يضمن عدم التفريط فى أى من هذه القيم المختلفة . ولقد أعطى الدستور للمشرع مسئولية تنظيم ممارسة الحقوق و الحريات العامة مع تنظيم الضمانات الدستورية لها من خلال إلزامه بمراعاة التوازن بين مختلف الحقوق والحريات وبين المصلحة العامة ، وذلك تحت رقابة القضاء الدستورى .

فالتشريع هو الذي يتحمل مسئولية تحقيق التوازن الذى يوقف هذا الصراع ويكفل حماية كل من الحقوق والحريات والمصلحة العامة بقدر متناسب . ويلتزم المشرع فى سبيل كفالة هذه الحماية باحترام الضمانات التى ينص عليها الدستور وإذا كان الدستور هو القانون الأعلى فإنه يحمل فى طياته تحديد القيم الأساسية للمجتمع ، والحقوق والحريات مما يوجب على المشرع أن يكفل من خلال الأدوات التى ينظم بها ، حماية هذه القيم لضمان حماية الحقوق والحريات على نحو يتفق و المبادئ التى يكفلها الدستور ، فلا يجوز أن يقوم المشرع - و هو بصدد تنظيمه للحقوق و الحريات العامة - بتكبيد إرادة الأفراد فى ممارسة حقوقهم و حرياتهم من خلال إصدار قوانين تتطوي على مساس بالمبادئ التى أقرها الدستور بل عليه أن يلتزم بتلك المبادئ و لا يخرج عن غايتها حتى لا يوصم بعبث الانحراف فى استعمال السلطة التشريعية . فهناك فارق كبير جداً بين تنظيم الحرية وبين مصادرتها وتقييدها، فعندما أحال المشرع الدستوري إلى المشرع العادي بيان تفصيل بعض الحقوق والحريات العامة، التى كفلها الدستور وترك له أمر تنظيم ممارستها، فإنه لم يقصد أن تصدر القوانين،- التى هي أدنى درجة من الدستور- هذه الحقوق والحريات أو تقيدها تحت ذريعة تنظيمها، بل كان القصد أن تكفي الوثيقة الدستورية بنقل الأساس العام لهذا الحق أو تلك الحرية وأن يترك أمر التفاصيل والشروط والأوضاع المتصلة بتنظيم ممارستها للمشرع العادي من خلال القوانين التى يصدرها . ومن هنا نستطيع أن نقول أن دور المشرع العادي بالنسبة للدستور هو دور تكميلي فكلاهما يستهدف فى النهاية تمكين الأفراد من ممارسة حقوقهم و حرياتهم مع إقرار التوازن فى علاقة الفرد بالسلطة .