

جامعة عين شمس
كلية التجارة
قسم الاقتصاد

٥٧٤
٥٧٤-٥٧٤

أبعاد القطاع العام والخاص بين الأيديولوجية
والواقعية في الاقتصاد المصري خلال الفترة
من ١٩٥٢ - ١٩٨٦ م

رسالة

للحصول على درجة الماجستير في الاقتصاد

مقدمة من

محمدي شاكر حسن

٢٢٠١

٢٠٢

تحت إشراف



الأستاذ الدكتور محمد عبد المنعم راضي

نائب رئيس جامعة عين شمس

وأستاذ الاقتصاد بكلية التجارة عين شمس



٢١٩٨٩

الإهداء

الى روح أبى ... الذى وهبني الكثير ولم أستطع
أن أقدم له شى فى حياته ...
الى والدتي وزوجتي ... عرفانا وتقديرا لفضلهما ...
الى مصر الحبيبة ... التى من أجل حبها بذلت جهدي
فى هذا البحث ...

لجنة الحكم والمناقشة

مرفأ ورئيساً

عبد المنعم راضي

الأستاذ الدكتور /

نائب رئيس جامعة عين شمس
وأستاذ الاقتصاد بكلية تجارة عين شمس

عضواً

فرج عبد العزيز عزت

الأستاذ الدكتور /

أستاذ الاقتصاد بكلية تجارة عين شمس

عضواً

سمير رياض مكارى

الأستاذ الدكتور /

أستاذ الاقتصاد المساعد
... بكلية تجارة حلوان ...

شكر وتقدير

يسر الباحث أن يتقدم بخالص الشكر والتقدير الى الاستاذ الدكتور/عبدالممنع راضى نائب رئيس جامعة عين شمس لما بذله من وقت وجهد فى الاشراف على هذا البحث . . . فلقد قدم لى من وقته الكثير على الرغم من كثرة اعبائه ، فاستطعت أن اتعلم من فـكـره المتجدد وعطاءه المستمر مما كان له اكبر الاثر فى حفزى على انجاز هذا البحث . . . ولعل استطيع بهذا البحث أن أكون قد حققت احدى أمنياتى وهى أن أصبح تلميذا فى مدرسة فكر الاستاذ الدكتور عبدالممنع راضى . . . فله منى جزيل الشكر .

ولايسع الباحث الا أن يتقدم بالشكر الجزيل الى الاستاذ الدكتور /فرج عبدالعزيز عزت الذى قدم لى الكثير من العون والمساعدة والعطاء العلمى بلاحدود فضلا عن معاملته السامية . كما لايفوتنى أن أتقدم بخالص الشكر للاستاذ الدكتور / سمير رياض مكارى لتفضله بالموافقه على مناقشة هذا البحث على الرغم من كثرة أعبائه وضيق وقته .

كذلك أتقدم بالشكر الى الاستاذ الدكتور / على لطفى ، والاستاذ الدكتور/ رضا العدل ، والاستاذ الدكتور / حمدى رضوان فلكل منهم فضلا لاستطيع كلمات الشـكـر أن توفيهـم حقهم .

كذلك أتقدم بالعرفان الى روح استاذى الدكتور / محمد يحيى عويس - رحمه الله - التى كانت كتاباته منارة فكر فى هذا البحث .

كما أتوجه بعميق الشكر الى مكاتب معهد التخطيط القومى ، وجمعية الاقتصاد السياسى والاحصاء والتشريع، وكلية التجارة بجامعة عين شمس ، ومركز البحوث بجامعة القاهرة على مساعدتهم لى بتوفير العديد من الدراسات والمراجع الخاصة بالموضوع . . . فالى كـلـ هؤلاء وغيرهم مما قدموا لى العون وكان لهم الاثر فى تشجيعى على انجاز هذه الرسالة . . . اتقدم بخالص التقدير والعرفان .

الباحث

المحتويات

الموضوع	الصفحة
مقدمه والاطار العام للبحث	أ - ط

الباب الاول

الاقتصاد المصرى ومرحلة الايديولوجية المفقودة ١٩٥٢ - ١٩٦٠

مقدمه	٢
الفصل الاول ٠٠ فترة المشروعات الحره من ٥٢ - ١٩٥٦	٣
الفصل الثانى ٠٠ فترة الاقتصاد الموجه ومولد القطاع العام ١٩٦٠-٥٦	٨
المبحث الاول : الثورة ورأس المال الاجنبى	٩
المبحث الثانى : نشأة القطاع العام وبداية التخطيط الجزئى	١٣
المبحث الثالث : شعار الاشتراكية الديمقراطية التعاونيه بين المفهوم النظرى والتطبيق العملى	١٧
الفصل الثالث : نحو تقييم لمرحلة الايديولوجية المفقودة	٢١
المبحث الاول : فلسفة الاصلاح الزراعى	٢٢
المبحث الثانى : العوامل التى ادت الى تردد القطاع الخاص فى المشاركة فى عملية التنمية مع قادة الثورة	
المبحث الثالث : هل كانت الاشتراكية هدفا خفيا من أهداف الثورة ٠٠	٣٢

الباب الثانى

الاقتصاد المصرى ومرحلة التطبيق الاشتراكى

مقدمه	٣٧
الفصل الاول : ايديولوجية الستينات بين الاشتراكية والناصرية	٣٨
المبحث الاول : الاشتراكية العلمية بين الناصرية والماركسية	٣٩
أولا : فكرة الصراع الطبقي	٣٩
ثانيا : التفسير المادى للتاريخ	٤٠

٤٦	المبحث الثاني // نظامنا الاقتصادي في الستينات اشتراكية أم رأسمالية دولة
٤٩	المبحث الثالث : نحو توصيف لنظامنا الاقتصادي في الستينات
٥١	<u>الفصل الثاني : القطاع الخاص والثورة الاشتراكية :</u>
٥٢	المبحث الاول : القطاع الخاص ومرحلة التطور الاشتراكي
٥٢	أولا : / القطاع الخاص والخطه الخمسية الاولى
٥٥	ثانيا : / القطاع الخاص والقوانين الاشتراكية
٥٨	ثالثا : / القطاع الخاص والميثاق
٦٢	المبحث الثاني : اثر السياسات الاشتراكية على القطاع الخاص
٦٢	اولا : : الاثر على الاستثمار الخاص
٦٦	ثانيا : : الاثر على الانتاج
٦٩	ثالثا : : الاثر على الادخار الاختياري
٧٤	<u>الفصل الثالث : القطاع العام في مرحلة الاشتراكية :</u>
٧٥	المبحث الاول : القطاع العام مبرراته وتطور اهميته النسبيه خلال الستينات .
٧٥	اولا : : مبررات وجود القطاع العام
٧٦	ثانيا : : تطور الاهمية النسبيه للقطاع العام خلال الستينات
٧٩	المبحث الثاني : الملامح التنظيمية للقطاع العام في مرحلة الاشتراكية
٨٢	المبحث الثالث : اثر السياسات الاشتراكية على القطاع العام
٨٢	اولا : : أثر سياسة العمالة على القطاع العام
٨٦	ثانيا : : اثر السياسات السعريه على شركات القطاع العام
٩١	ثالثا : : اثر السياسات الاشتراكية على استراتيجية التصنيع
١٠٠	رابعاً : : ظهور رأسمالية جديدة من البيروقراطيين والتكوقراطيين
١٠٥	<u>الفصل الرابع : بداية التحول الايديولوجي وانحسار التجربة :</u>

الباب الثالث

الاقتصاد المصرى ومرحلة الانفتاح الاقتصادى

١١٠	مقدمه
١١١	الفصل الاول : التعريف بالانفتاح الاقتصادى واسبابه :
١١١	اولا : تعريف الانفتاح الاقتصادى
١١٢	ثانيا : الظروف التى دعت مصر الى انتهاز سياسة الانفتاح
١١٣	ثالثا : القوانين المنظمه لسياسة الانفتاح الاقتصادى
١١٧	الفصل الثانى : القطاع العام فى سنوات الانفتاح :
١١٨	المبحث الاول/ : أثر قوانين الانفتاح على القطاع العام
١١٨	أولا : ورقة اكتوبر ومنزلة القطاع العام منها
١١٩	ثانيا : الاثار المباشرة لقوانين الانفتاح الاقتصادى على القطاع العام ..
	المبحث الثانى : المؤشرات الاساسية للاداء الاقتصادى للقطاع العام فى
١٢١	الفترة من ٧٥ الى ١٩٨٥
١٢٢	اولا : تطور نتائج النشاط الجارى والقيمة المضافة
١٢٣	ثانيا : تطور المال المستثمر واستخداماته
١٢٣	ثالثا : تطور مؤشرات الفائض القابل للتوزيع
١٢٤	رابعا : تطور مؤشرات الكفاءة الاقتصادية للعمالة
١٢٥	خامسا : تطور المخزون السلعى
١٢١	سادسا : تطور عجز الشركات الخاسرة فى القطاع العام
١٣١	سابعا : مؤشرات الاداء الاقتصادى لعام ٨٥/٨٤
١٣٤	المبحث الثالث : القطاع العام والمشروعات المشتركة
١٣٤	أولا : بيان موقف المشروعات المشتركة فى ١٩٨٤/١٢/٣١

١٣٨	ثانيا : مساهمة القطاع العام فى المشروعات الصناعية المشتركة.....
١٣٨	ثالثا : دراسة تحليلية لموقف بعض الشركات المشتركة
١٤٨	رابعا : أهم القضايا المتعلقة بنتائج المشروعات المشتركة.....
١٥٦	الفصل الثالث : تقييم سياسة الانفتاح الاقتصادى فى السبعينات :

المبحث الاول : مدى مساهمة القطاع الخاص فى النشاط الاقتصادى فى

١٥٧	عصر الانفتاح
١٥٧	اولا : الاستثمار
١٥٩	ثانيا : العمال
١٦٠	ثالثا : الاجور
١٦٢	المبحث الثانى : ايدىولوجية الانفتاح بين شعار والتطبيق
١٦٨	الفصل الرابع : الاقتصاد المصرى ومرحلة الانفتاح الانتاجى :

١٦٩	المبحث الاول : المؤتمر الاقتصادى وبرز دور التخطيط
١٦٩	اولا : دلائل انعقاد المؤتمر الاقتصادى
١٧١	ثانيا : بروز دور التخطيط فى هذه المرحلة
١٧١	١ - الخطه الخمسيه الاولى ٨٢/٨٦ ودور القطاع الخاص
	٢ - دور القطاع الخاص فى الخطه الخمسيه ٩٢/٨٧ وكيفية عمل
١٧٨	الموازنه بينه وبين القطاع العام
١٨٢	المبحث الثانى : مفهوم الانفتاح الانتاجى

الباب الرابع

هوية الاقتصاد المصرى وتحديد ابعاد نشاط القطاع العام والخاص

١٨٦	مقدمه
-----	-------------

١٨٦	 : <u>مشاكل القطاع العام وكيفية علاجها</u>
١٩١	 : <u>المبحث الاول : فصل الادارة عن الملكية</u>
٢٠٢	 : <u>المبحث الثاني : تقليبي دور القطاع العام لصالح القطاع الخاص</u>
٢١٣	 : <u>"التأميم العكسي"</u>
٢١٤	 : <u>الفصل الثاني : التخطيط للقطاع الخاص</u>
٢١٤	 : <u>المبحث الاول : طبيعة النشاط الخاص واهدافه</u>
٢١٤	 : <u>اولا : المفهوم السليم للقطاع الخاص</u>
٢١٥	 : <u>ثانيا : طبيعة النشاط الخاص واهدافه</u>
٢١٨	 : <u>المبحث الثاني : المبادئ الاساسية لتخطيط القطاع الخاص</u>
٢٢٣	 : <u>الفصل الثالث : تقييم السياسة الاقتصادية في مصر وتحديد هوية النظام الاقتصادي</u>
٢٢٩	 : <u>الفصل الرابع : اثر الهويه المقترحه على اهم القضايا الاساسية</u>
٢٢٩	 : <u>اولا : قضية البطالة</u>
٢٣٤	 : <u>ثانيا : عجز الموازنة العامة للدولة</u>
٢٣٦	 : <u>ثالثا : قضية الديون ونظرية استبدال الديون</u>
٢٣٩	 : <u>رابعا : قضية التغيير</u>
٢٤١	 : <u>الخلاصة والنتائج</u>
٢٤٩	 : <u>التوصيات</u>
٢٦٧ - ٢٥٤	 : <u>المراجع العربية والاجنبية</u>
.....	 : <u>الملحق الاحصائي</u>

فهرس الجداول

رقم الجدول	اسم الجدول	الصفحة
١	تطور الاستثمار الثابت فى القطاعين العام والخاص خلال الفترة ٥٢ - ١٩٥٦	٧
٢	توزيع الاستثمارات حسب الصناعات فى الخطة الصناعية الاولى ١٩٥٧ - ١٩٦٠	٢٧
٣	القيمة الاضافية لقطاعات النشاط الاقتصادى خلال الفترة ٥٢-١٩٦٠ .	٣٥
٤	نصيب القطاع العام والخاص من الاستثمارات الصناعية خلال الفترة ١٩٥٧ - ١٩٦٠	٥٦
٥	العلاقة بين الاعباء المفروضه على والاعانات المقدمة للقطاع العام .	٨٧
٦	الدعم وعجز العمليات للوحدات الاقتصادية خلال العام ١٩٨٥/٨٤ .	٨٨
٧	القروض فى القطاع العام ٨٤/٨٣ - ٨٤ / ١٩٨٥	٩٠
٨	انتاجية الجنيه / اجر فى القطاع العام الصناعى خلال الفترة ٧٧ - ٨٦/٨٥	٩٧
٩	تطور نسبة الدين الاجمالى وحقوق الملكية للاصول المستثمـــــرة فى القطاع العام الصناعى خلال الفترة ١٩٧٧ - ١٩٨٦/٨٥ .	٩٨
١٠	تطور خسائر القطاع العام الصناعى والرقم القياسى للفترة ٧٥-١٩٨٥ .	٩٩
١١	تطور المخزون السلعى للقطاع العام ٧٥ - ١٩٨٥	١٢٦
١٢	تطور عجز الشركات الخاسرة فى القطاع العام ٧٥ - ١٩٨٥	١٢٧
١٣	بيان العجز المرحل ونسبته الى رأس مال للشركات المشتركة فى ٨٤/١٢/٣١	١٣٧
١٤	بيان بالشركات الخاسره فى مشروعات الاستثمار الصناعية التى يساهم فيها القطاع العام ومقدار خسارته ونسبته الى جملة خسائر الشركة حسب المراكز الماليه للشركات فى ١٩٨٤/١٢/٣١	١٤٢

تابع فهرس الجداول

رقم الجدول	اسم الجدول	الصفحة
١٥	نسبة اعداد العاملين بالقطاع الخاص الى مجموع	١٥٩
١٦	العاملين بالقطاع العام والخاص خلال الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠ .	١٦٠
١٧	اعداد المشتغلين والرقم القياسى لها بالقطاع الخاص خلال الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠	١٧٩
١٨	توزيع اجمالى الاستثمارات بين القطاعين العام والخاص فى الخطة الخمسية ٨٨/٨٧ - ٩١ / ١٩٩٢	٢١٨
	فائض أو عجز استثمارات القطاع الخاص خلال الفترة ٨٢/٨١ حتى ١٩٨٥/٨٤	

دفعنا كثير من العوامل قضية مصير القطاع العام فى مصر والعلاقة بينه وبين القطاع الخاص الى مقدمة القضايا الاقتصادية التى يدور حولها جدل لم ينقطع منذ أوائل السبعينات ولقد تركز الجدل حول الدور المنوط لكل من القطاع العام والخاص فى الحياة الاقتصادية وحول مدى توسيع قاعدة القطاع الخاص على حساب القطاع العام والعكس بالعكس وتحمس كل فريق لرأيه فبينما عارض البعض سياسة بيع القطاع العام فقد تحمس البعض لها لدرجة المطالبة ببيع شركة قناة السويس ولم يحسم الجدل نهائيا بشأن مصير كل من القطاع الخاص حتى الآن ، وقد يرجع ذلك الى الحساسية الشديدة لهذه القضية ، فالمشكلة هنا لاتدور فقط حول الازان النسبية لكل من القطاعين العام والخاص فى مجالات الانتاج والعماله وتوليد الدخل بل تتعلق هنا بفلسفة النظام وأيديولوجيته .

والواقع انه فى ظل عدم وجود أيديولوجيه محدده وهويه واضحه سوف تظل عديد من المشاكل تعاني من هذا الجدل وسوف نجد الدعوه تتردد فى ذات الوقت لبعض السياسات أو ضدها . . . حيث أن فقداننا لايدولوجيه محدده لعملنا الاقتصادى والاجتماعى العام وتحديد ابعاد التطبيق العملى هو المشكلة الأساسية التى وقفت أمام تطورها فلكى نبني نظام اقتصادى واجتماعى متكامل لا بد أن تكون لنا أيديولوجية خاصة ، حيث أن تواجد أيديولوجيه محدده وتبنى نظام اقتصادى اجتماعى متكامل هما وجهان لعملة واحدة يحتاجها كل من أراد الوصول الى نتائج محدده فى حل القضية الاقتصادية، كما أن عدم وجود أيديولوجية يوءدى الى فراغ فكرى ، ويترك الباب مفتوحا أمام تسلل أفكار وفلسفات غريبة عن المجتمع ، ويخلق مناخا مواتيا للفرقة والتضليل والانتهازية فتختل المعايير وتتهوى القيم، وحينئذ تصح المزايده بالشعارات تجارة رابحه يستغلها الانتهازيون وأنعياؤ الزعامة فتتسع الهوة بين الشعارات وامكانيات التطبيق العملى ، فتصبح شعارات جوفاء خالية من كسل مضمون ، تولد آمالا كبيرة فى النفوس ولكنها تصطدم بالواقع المر عند التطبيق ، الامر الذى يخفى بمعنويات الشعوب ويوضعها فى هوة اليأس ويشككها فى كل عمل ولو كان جادا . ولايديولوجيه الغامضه المبهمة لاتقل خطوره عن حالة انعدام وجودها كما أن عدم وجود

الايديولوجية أيضا يعوق حركة الشعوب وتقدمها فى عالم سريع الحركة والتقدم فالامه التى تتعلق بماضىها وتحبس نفسها فى اطار دون أن تستفيد من الأفكار والنظم والتجارب المحيطة بها تقضى على نفسها بالفناء ، ولكى تكون لنا ايديولوجيه محدده فانها لايمكن ان تأتسى من فراغ فالايديولوجيه المثلى هى التى تتبع من واقع الامه وطابعها القومى وأهدافها القوميّة وتحقق لها طموحها وآمالها فى اطار توازن دقيق بين تقاليد الامه وتراث الأجداد من ناحية ومسالحتها ومشاكلها الحاضرة من ناحية ثانية وآمالها التى تصبو الى تحقيقها فى المستقبل من ناحية ثالثه وعلى ذلك فان اختيار الايديولوجيه المثلى لنا يجب أن يعتمد على حمليّة السنين وحصاد التجربة التى عاشها الاقتصاد المصرى .

ولقد مر الاقتصاد المصرى خلال فترة الدراسة بسلسلة من التجارب الانمائية والتى استتدت الى ايديولوجيات مختلفة تبادلت فيها أدوار كل من القطاع العام والخاص وعانا من تذبذبها كل منها لدرجة يصعب فيها الفصل بين المشاكل التى يعانى منها كل من القطاعين فى وقتنا الحاضر وبين الآثار التى سببتها تأرجح هذه الايديولوجيات . فعندما جاءت ثورة يوليو المجيده لم يكن لدى الضباط الاحرار أى مذهبيه اقتصاديه واضح كما لم تكن لديهم باستثناء تطلعهم الى الاصلاح الزراعى اية اراء عامه حول موضوع التنظيم الاقتصادى كانوا قد ناقشوه اثناء مآدار بينهم من حوار حول مستقبل مصر قبل الثوره ، وعلى ذلك فليس من المستغرب بأن الثوره لم تأتى فى اعقابها بأية تبديلات جذريه فى النظام الاقتصادى فى بادىء الامر فقد حرصت الدولة على الاهتمام بالقطاع الخاص وعملت على تشجيعه بكافة الطرق وعلى ذلك مرت السنوات الاربع الاولى على وقوع الثوره من ٥٢ - ١٩٥٦ والاستمرار فى السياسة الاقتصاديه السابقه للثوره يفوق أى تغيير على أنه فى عام ١٩٥٧ وعلى اثر انتهاء العدوان الثلاثى على مصر دخل الاقتصاد المصرى مرحله جديده كانت بدايتها اجراءات التمصر ومزيده من الاجراءات القيدية والتشريعات المناهضة للنشاط الخاص، وفى نفس الوقت بروز دور محدد للقطاع العام كما تخللها رفع شعبار الاشتراكيه الديمقراطيه التعاونيه ولعل وصف الرئيس عبدالناصر لهويه الاقتصاد المصـرى فى هذه المرحله بأنه " اقتصاد رأسمالى موجه " يعتبر وصفا مناسباً للفترة الثانيه التى امتدت حتى بداية عام ١٩٦٠ .

(١) د. صوفى حسين أبوطالب : اشتراكيّتنا الديمقراطيه - ايديولوجيه لثوره مايو ١٩٧١ ،

غير أنه مع بداية الستينات بدا واضحا أن الاقتصاد المصرى يتجه الى الدخول فى مرحلة جديدة بدأت بصور سلسلة عمليات تأميم بنك مصر فى فبراير ١٩٦٠ وقبل بدء تنفيذ الخطة الخمسية الأولى ٠٠٠ ثم تابعتها عمليات تأميم الصحف وشركات النقل الداخلى ، وقد حسم يوم ١٩ يوليو سنة ١٩٦١ الموقف حيث اعلنت قوانين وقرارات جديدة فى مناسبة الاحتفال بالعيد التاسع للثورة عرفت فيما بعد باسم القوانين الاشتراكية ٠٠٠ ويجىء الميثاق الوطنى وهو الوثيقة التى اعتبرت الاعلان الرسمى للعقائدى لنظام الحكم فيعطى التفاصيل والمبررات ويعلن مسمى بحتمية الحل الاشتراكى كطريق وحيد للخروج من ظروف التخلف الاقتصادى وموضحا الدور الضار لرأس المال الأجنبى على الاقتصاد المصرى وضرورة ابعاده عن كل ميدان يمكنه من خلاله إلحاق مزيد من الضرر ٠٠٠ ومحددا اجبارا السدور الذى يجب ان ينحصر فيه نشاط القطاع الخاص المصرى ولم تنتهى حلقة الصراع بين الحكومة والقطاع الخاص بمجرد صدور الميثاق بل امتدت حركة التأميم حتى عام ١٩٦٥ . وقد صاحب هذه الاجراءات عدة تشريعات كانت تستهدف أملا تحقيق دفعة انمائية كما أنها من الناحية السياسية كانت ترمى الى كسب رضا القاعدة الشعبية والاستجابة الى تطلعاتها ، وتمثلت هذه التشريعات فى زيادة نصيب العمال من عوائد المشروعات والتزام الدولة بالتوظيف الكامل ، وزيادة الضرائب على الدخول المرتفعة ٠٠٠ وغير هذا وذلك من التشريعات التى كانت تستهدف الوصول الى وضع اجتماعى افضل ، والتى كان لها أكبر الأثر على المشاكل التى يعانى منها كل من القطاع العام والخاص ، فقد تحمل القطاع العام عبء تنفيذ هذه السياسات كما أحدثت القرارات الاشتراكية صدمة قوية للقطاع الخاص كان لها تأثيرها الكبير من الناحية السيكولوجية على نشاطه فى الاقتصاد المصرى .

وهكذا مر المجتمع المصرى خلال العشرين سنة منذ قيام الثورة حتى ١٩٧٢ بسلسلة من التجارب فى تطبيق سياسة اقتصادية تستند الى استراتيجيات يغلب عليها الطابع الاشتراكى فى الوقت الذى كان المجتمع يواجه فيه استنزافا غير متوقف لمواردها بسبب معسارك فرضت علينا او خضناها نتيجة تقدير سياسى غير موفق (كحرب اليمن) وخلال سنوات الاستنزاف لم يكن متوقعا أن تأتى نتائج خططنا الاقتصادية محققة الآمال التى كانت معقودة عليها ٠٠٠ وعلى الرغم من ذلك فإن الحكومات كانت تحاول أن تبعث روح الأمل فى نفوس الشعب وأن تثبت صحة الفلسفة المعلنة ومن ثم كان التركيز على إطلاق