

بسم الله الرحمن الرحيم





شبكة المعلومات الجامعية التوثيق الالكتروني والميكروفيلم



جامعة عين شمس

التوثيق الإلكتروني والميكروفيلم

قسم

نقسم بالله العظيم أن المادة التي تم توثيقها وتسجيلها
علي هذه الأقراص المدمجة قد أعدت دون أية تغيرات



يجب أن

تحفظ هذه الأقراص المدمجة بعيدا عن الغبار





بعض الوثائق الأصلية تالفة





بالرسالة صفحات لم ترد بالأصل



د. عبد الحليم

قسم تخطيط المدن
كلية التخطيط الإقليمي والعمراني
جامعة القاهرة

تقويم أداء المدن الجديدة في مصر "مدخل بمشاركة الأطراف المعنية"

المشرف

أ.د. عبد المحسن براده
أستاذ التخطيط العمراني
كلية التخطيط الإقليمي والعمراني
جامعة القاهرة

تقديم

م. / غادة محمود حافظ
المدرس المساعد بالكلية
للحصول على درجة الدكتوراه
الفلسفة في التخطيط الإقليمي والعمراني

٢٠٠١م

B

١١٣٧٤

بسم الله الرحمن الرحيم

"يُؤْتِي الْحِكْمَةَ مَنْ يَشَاءُ وَمَنْ يُؤْتَ الْحِكْمَةَ فَقَدْ أُوتِيَ خَيْرًا كَثِيرًا وَمَا يَذْكُرُ إِلَّا أُولَ الْأَلْبَابِ"

آية رقم (٢٦٩) سورة البقرة

شكر وإهداء

- أهب جهد هذا العمل خالصاً لوجه الله سبحانه وتعالى عسى أن ينتفع به والحمد لله الذى بنعمته تتم الصالحات .
- وأتوجه بالشكر إلى أستاذى الدكتور / عبد المحسن براده لما أعطاه من جهد وفكر ونصائح مثمرة والذى لولا دعمه لى لما ظهر هذا البحث إلى الوجود .
- كما أتوجه بالشكر إلى جميع أساتذتى الذين لم ييخلوا بالوقت والجهد والعلم طوال سنوات الدراسة والبحث وأخص منهم الأستاذ الدكتور/ محمود يسرى حسن والأستاذ الدكتور/ محمد طاهر الصادق .
- وأشكر الدكتور/ أحمد محمود يسرى على جهوده ونصائحه التى ساهمت بالكثير فى إتمام البحث وأشكر جميع زملائى الذين كانوا سنداً لى وكل من ساهم معى فى إنجاز هذا العمل .
- وأهدى هذا البحث إلى روحى والدى ووالدتى وأسأل الله لهما الرحمة، وإلى أسرتى: زوجى وأولادى الذين تحملوا وعانوا الكثير وأسأل الله عز وجل أن يغفر لى تقصيرى تجاههم طوال فترة إعداد البحث .

ملخص البحث

ملخص البحث :

يهدف البحث إلى إعداد منهجية لتقويم أداء المدن الجديدة فى مصر بمشاركة الأطراف المعنية من جماعات المصالح المستفيدين من عمليات التنمية فى المدن الجديدة، بما يحقق التواصل فى خطط التنمية، وتطويع المخططات لتناسب مع المتغيرات التى تستجد عبر الزمن، ولكى تتلائم مع طبيعة الأوضاع السياسية والاقتصادية فى مصر وخاصة مع توجه الدولة نحو مشاركة القطاع الخاص فى التنمية — فى محاولة للبحث عن صيغة جديدة لتخطيط وإدارة المدن الجديدة فى مصر لتحقيق الأهداف المنشودة من إنشائها .

إن المدن الجديدة أنشئت لتكون مراكز للتنمية، واستيعاب الزيادة السكانية، وللحفاظ على الأراضى الزراعية من الزحف العمرانى، وتخفيف حدة التضخم الحضرى للمدن القائمة، ولكى تكون كيانات صناعية كبرى تدعم الاقتصاد الوطنى وتخلق فرص عمل جديدة .

وبعد انقضاء أكثر من عشرون عاماً على بدء التجربة والنجاح الجزئى لها ظهرت العديد من المشكلات وأوجه القصور فى تحقيق الأهداف التى أنشئت من أجلها المدن الجديدة، وكذلك فقد تغيرت سياسات الدولة كما ظهرت العديد من القوى المؤثرة مما أدى إلى ضرورة تحديث المخططات لتلك المدن.

وباستعراض المنهجية المتبعة فى تحديث المخططات وجد أنها تتبع نفس المنهجية التقليدية (المخطط العام)، عليها، تستمر على الرغم من أنه تبين عدم ملاءمتها بالكامل لطبيعة المدن الجديدة فى مصر حيث أنها لا تبنى على تفادى السلبيات وعدم وجود تقويم لها.

وهنا تظهر مشكلة البحث وهى غياب تقويم ما بعد التنفيذ (تقويم الأداء) والذى يتم من خلاله تقويم أداء المدينة فى وضعها الحالى تجاه تحقيق أهداف إنشائها، وتحديد الإمكانات والقدرات الذاتية للمدينة، والتعرف على القوى المحركة للتنمية فيها وتحديد مواضع القصور وحجمه فى الوضع القائم . ويتم بناء على نتائج هذا التقويم تحديد الأبعاد الملائمة للأداء المستقبلى للمدينة بحيث يتوافق مع معطيات الواقع، وإمكانات التنمية المستمرة النابعة من طبيعة المدن الجديدة فى مصر.

وبالنظر إلى بعض مظاهر المشكلات فى المدن الجديدة المتمثلة فى : إجهاد السكان عن الاستيطان، وانحراف التنمية العمرانية وخطط استعمالات الأراضى نجد أن جزء كبير منها نتج عن اتخاذ قرارات لصالح بعض جماعات الضغط من خلال تأثيرها

على سلطة اتخاذ القرار، بالإضافة إلى ضعف الموارد والإمكانيات التمويلية والإدارية والتشييدية للدولة ومنها تظهر أهمية البحث الحالى من ضرورة وجود مسار لتحقيق أهداف ومتطلبات المستعملين، وكذلك أهمية وجود قنوات شرعية تحقق من خلالها جماعات الضغط مصالحها، وضرورة مشاركة القطاع الخاص والمستفيدين فى التنمية مما يؤدى إلى النتيجة التى يقوم عليها البحث وهى : إمكانية إنجاح التنمية فى المدن الجديدة من خلال مشاركة جماعات المصالح وتحقيق بعض أهدافهم . ولكى يتم هذا فإنه يجب تقويم أداء المدن الجديدة الحالى من وجهة نظر جماعات المصالح المؤثرين فى عمليات التنمية فى المدينة (الأطراف المعنية) بهدف تحديد أوجه القصور ومحاولة تلافيها عند تحديث المخططات وهو ما يهدف البحث إلى تحقيقه .

وينقسم البحث إلى ٤ أجزاء رئيسية :

الجزء الأول : يشمل استعراض إشكالية الدراسة من خلال عرض وتحليل مشكلات المدن الجديدة فى مصر ومحاولات تفسيرها، والمنهجية المتبعة فى تحديث المخططات الحالية بهدف إظهار أبعاد المشكلة موضع البحث، والخروج بنتائج يتم بناء عليها بلورة الفكر الخاص بالمنهجية المقترحة وهو ما يقدمه الباب الأول الذى يضم فصل واحد بعنوان (مشكلات المدن الجديدة فى مصر وغياب مفهوم تقويم الأداء فى تحديث المخططات) .

الجزء الثانى : يعرض المفاهيم الخاصة بتقويم الأداء ودور جماعات المصالح فى التنمية وموقف المدن الجديدة فى مصر فيما يتعلق بالآليات المتاحة للرقابة على الأداء، والقوى المؤثرة على التنمية من جماعات المصالح ويتكون هذا الجزء من الفصلين الثانى والثالث :

يقدم الفصل الثانى المفاهيم الخاصة بالتقويم عاماً وتقويم الأداء خاصة، ودور التقويم فى العملية التخطيطية وأهميته فى صنع القرار . كما يعرض أساليب وآليات الرقابة على الأداء فى المدن الجديدة فى مصر .

ويقدم الفصل الثالث تعريفات خاصة بجماعات المصالح والأطراف المعنية والجماعات الضاغطة، مع عرض لخصائصهم وأساليب عملهم وتأثيرهم على القوار التخطيطى فى مصر، كما يقدم تحليل للوضع القائم فى المدن الجديدة للتعرف على القوى المؤثرة على نمو تلك المدن ، وتأثير تحقيق أهداف تلك الجماعات على تحقيق أهداف إنشاء المدن الجديدة سواء كان سلبياً أو إيجابياً، ثم يقدم تصنيف للقوى المؤثرة على التنمية من جماعات المصالح فى مصر .