

التأثير التبادلى بين التدهور البيئى والفقر
دراسة تطبيقية على الوضع فى مصر

رسالة مقدمة من الطالبة

إكرام فتحى إلیاس

بكالوريوس التجارة (اقتصاد) جامعة الأزهر ١٩٨٨

ماجستير فى الاقتصاد جامعة الأزهر ١٩٩٩

لاستكمال متطلبات الحصول على درجة دكتوراه فلسفة
فى العلوم البيئية

قسم الاقتصاد والقانون والتنمية الإدارية
معهد الدراسات والبحوث البيئية
جامعة عين شمس

التأثير التبادلى بين التدهور البيئى والفقر
دراسة تطبيقية على الوضع فى مصر

رسالة مقدمة من الطالبة

إكرام فتحى إلیاس

بكالوريوس فى العلوم التجارية (اقتصاد) جامعة الأزهر ١٩٨٨

ماجستير فى الاقتصاد جامعة الأزهر ١٩٩٩

لاستكمال متطلبات الحصول على درجة دكتوراه فلسفة فى

العلوم البيئية

قسم الاقتصاد والقانون والتنمية الإدارية

تحت إشراف :

١- أ.د. / عبد الله عبد العزيز الصعيدى

أستاذ ورئيس قسم الاقتصاد بكلية الحقوق جامعة عين شمس

٢- أ.د. / ممدوح فهمى الشرقاوى

أستاذ متفرغ بمعهد التخطيط القومى بالقاهرة

ختم الإجازة

أجيزت الرسالة بتاريخ ٢٠ / /

موافقة الجامعة

موافقة مجلس المعهد

٢٠ / /

٢٠ / /

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
"هو أنشأكم من الأرض وأستعمركم فيها"
صدق الله العظيم

(سورة هود آية ٦١)

إهداء إلى سر الحياة
أمى
ونبتتى قلبى
ابنتى ملك وميسرة
ورفيق مشوار العمر
زوجى

شكر وتقدير

أتقدم باسمي آيات الشكر والعرفان لكل من ساهم معي وأعانني على اتمام هذا العمل
فلهم مني جميل الشكر، ولهم من الله خير الجزاء.

وأخص بالشكر أستاذي الجليل الأستاذ الدكتور عبد الله عبد العزيز الصعیدی الذي
بذل من وقته وجهده ما أعياني في البحث عن الكلمات التي تقى له بحقه على كطالبة علم
تتلمذت على يديه طوال سبع سنوات منحنى أثناءها الرعاية وحسن التوجيه ليخرج هذا العمل
إلى النور فله مني جزيل الشكر، وبذل الله له من أجر العلماء.

كما لا تسعني السعادة والامتنان أن أتلمذ على يد العالم الفاضل الأستاذ الدكتور/
ممدوح فهمي الشرقاوي أحد أعلام قلعة العلم معهد التخطيط القومي، صاحب المساهمات
العظيمة بمجال علم الاقتصاد. فله مني خالص الشكر والعرفان بالفضل.

والشكر موصول إلى أستاذي الجليلين الأستاذ الدكتور/ هشام مخلوف العالم والأستاذ
الفذ والذي لطالما أسهم بعلمه من منابر متعددة لخدمة علم الاحصاء السكاني، والأستاذ
الدكتور/ هشام القصاص العالم الجليل بمعهد الدراسات والبحوث البيئية، وذلك لتفضلهم
بالموافقة على انشاء هذا العمل المتواضع بالمناقشة.

ومن باب رد الفضل لأهله، وعرفانا بالجميل الذي يطوق نفسي، أشكر أول أساتذتي
وصاحبة الفضل في أن اختار تخصص الاقتصاد، أساتذتي ومثلي الأعلى الأستاذة الدكتورة/
محيا على زيتون أستاذ الاقتصاد بكلية التجارة جامعة الأزهر، بارك الله في عمرها وأبقاها
زخرا لعلم الاقتصاد.

ولا يفوتني أن أشكر أسرة المركز القومي للبحوث الاجتماعية والجنائية، هذا النهر
العظيم الذي طالما نهلت من علومه، والشكر واجب جملة لكل ما قدمه لأعضاء أسرته عبر
أجيال، والشكر عنى مفردا لما خصني به من توفير الوقت اللازم للعمل بالرسالة، وما جبلني
عليه من اهتمام بماهية البحث العلمي، وأخص بالذكر من أسرة المركز أ.د/صفية عبد العزيز
الإحصائية القديرة التي لم تأل جهدا لأتمكن من استخراج النتائج الإحصائية التي بين أيديكم،
وكذا باقي زملائي الذين ساعدوني في عمليات الإدخال وتفريغ الاسئلة المفتوحة بالاستمارة،
فلهم مني خالص الشكر والامتنان على كل المجهودات التي بذلوها معي.

وعلى رأس قائمة من أخصهم بالشكر السادة الأساتذة الذين قاموا بتحكيم أدوات الدراسة وهم: أ.د/منصور مغاوى، أ.د /سحر حافظ، أ.د/وفاء مرقص، أ.د/أمال هلال، أ.د/إبتسام الجعفرأوى، والشكر لهم على كل ما أفادونى به من ملاحظات أثرت الأدوات وساعدتني على تخطي عقبة أن تأتي في صورة منقوصة، أعانهم الله على خدمة العلم وجزاهم عنى خير الجزاء.

وإنه لمن دواعى فخري وسرورى أن يتنازل عالم فاضل مشهود له بإسهاماته الواضحة فى مجال علوم اللغة داخل وخارج القطر ويراجع هذا العمل لغويا، وهو الأستاذ الدكتور / محمد حسن أستاذ علم اللغة بكلية دار العلوم وعضو مجمع اللغة العربية بالقاهرة زاده الله بسطة فى العلم وجزاه بأفضل ما يجزى به العلماء.

بقى أن أشيد بصديقتى ورفيقة الخير التى طالما حثتني على الانتهاء من الرسالة رغم ما وضعه القدر فى طريقي من عثرات، وبرغم كل ما مر بها من مشقة ، بل ودفعتنى دفعا لأصل لنهاية البحث أ.د/ نيفين جمعة علم الدين أحبها الله وحفظها، والشكر لزميلتى الشهم الدكتور /ياسر السيد لوقوفه بجانبى كلما احتجت إلى مساندة وفقهما الله ورفع درجاتهما.

قلهم منى جميعا جزيل الشكر والعرفان

الباحثة

إكرام فتحى إلياس

مستخلص الدراسة

منذ بداية النصف الأخير من القرن الماضي ، تزايد القلق حول الضغوط الإنسانية المتنامية على الموارد من أرض وماء وغلاف جوى والتي يعتمد عليها الإنسان فى تحسين حياته . وبحلول الألفية الجديدة أصبحت الموارد الطبيعية فى العالم والنظام البيئى مهددان بشكل من شأنه أن يقوض الجهود المبذولة لتحسين مستويات معيشة الشعوب. مما أدى إلى انعقاد اللجنة العالمية للحفاظ على البيئة والتنمية *Commission on Environment and Development* والتي رتبت لاحقاً أكثر من مؤتمر وأصدرت تقرير مستقبلنا المشترك الذى أوصى . "بأن الطريق الجديد للتطور يتطلب، أولاً أن يستمر التقدم الإنسانى ليس لبضعة أماكن ولا لبضع سنوات، وإنما لكامل الكوكب على المدى الزمنى البعيد".

فى ذات الوقت شهدت بداية الألفية زيادة فى أعداد الفقراء فقرا مطلقا بشكل أكبر مما عرفه العالم من قبل. رغم ما صاحب العقد الأخير من الألفية المنصرمة من تناقص متكافئ فى أعداد الفقراء فقرا نسبيا، وإذا استمر الاتجاه الحالى، سيكون لدينا عالم يتسم بقدر هائل من عدم العدالة، بحيث إن أفقر المناطق ستصبح الأكثر تخلفا .

ولما كان المحور الأساسى الذى تدور حوله دوامة الفقر هو غياب الموارد، وكانت الطريقة التى يعالج بها الفقراء هذا الغياب أو الندرة قد تودى إلى تناقص الموارد أو تعمل على تدهورها بسرعة أكبر من سرعة تجددتها. إضافة إلى ما تظهره الدراسات من ارتفاع معدلات الخصوبة لدى الفقراء و مساهمتهم أكثر من غيرهم فى إحداث التضخم السكانى، مؤديا على مدى الزمن إلى توزيع نفس القدر من الموارد على عدد أكبر من البشر. وأخيرا ما يستتبع عملية التوزيع وما قد يلحقها من خلل، الأمر الذى يضع فى أيدى القلة الجزء الأكبر من هذه الموارد ويعرض الباقين إلى الحرمان الشديد، إضافة إلى لفت الأنظار إلى حق الأجيال القادمة فى التمتع بنصيب عادل من تلك الموارد بالقدر الذى يتيح لهم استيفاء احتياجاتهم، وبذلك نصل إلى أن لب مشكلة الفقر يدور حول مكونات المنظومة البيئية .

انطلاقا من هذا سعت الباحثة لدراسة هاتين الظاهرتين فى ضوء التفاعل المتبادل بينهما، طامحة لتوضيح موقع مصر على خريطة الفقر والتدهور البيئى معا بافتراض أن العلاقة بينهما علاقة تلازم وترابط، ولكن عمليا أقتصر الأمر على تناول بعض نماذج تمثل مجتمعات عشوائية قد لا تعبر عن الوضع فى مصر ككل وإنما تظل مقيدة بمواصفات واشتراطات بيئية واقتصادية واجتماعية قد لا تتوافر إلا بالتجمعات السكنية المسحوبة منها .

من ثم تهتم الدراسة برصد مجموعة المتغيرات البارزة التي تؤثر وتربط بين قضيتي الفقر والبيئة مع البحث عن مدى تقاربهما أو تباعدهما عن هذه المتغيرات ، مع الحرص على التأصيل التاريخي للربط غير المتعمد بين الظاهرتين ، ثم البداية الفعلية للتشخيص لهما كمتلازمة تجمع بين التدهور البيئي والفقر ، والتي من بينها الحياة فى إطار اقتصادى اجتماعى غير منظم ، مما يؤدى بالفقراء إلى الإساءة - المتعمدة أو غير المتعمدة - إلى البيئة ، كما تركز على القواسم المشتركة بينهما فالجهل ونقص التعليم والمعرفة مشكلة تعيد إنتاج الفقر وتسهم بالوقت ذاته فى تعميق مشكلات البيئة ، وتسهم الدراسة فى عرض تصنيف موجز لأشكال العلاقات المتوقعة بين الفقر والبيئة فى التجمعات الإنسانية المختلفة .

عمليا دارت الدراسة حول فرضية مفصلية تتمثل فى مدى مسؤولية الفقر عن التدهور البيئى، والعكس مدى تأثير التدهور البيئى على وضع الفقر والفقراء فى مصر. على أن نثبت هذه الفرضية الأساسية عبر عدة فرضيات فرعية سعيانا للتحقق منها تلخص فى: وجود علاقة ارتباطية بين زيادة أعداد الفقراء فى المجتمع والزيادة المناظرة فى اختلال التوازن البيئى وفقا لدرجة حدة الفقر ومدى انتشاره، ومن ثم ما قد يفرزه هذا الاختلال من آثار قد تحد من عجلة النمو وجهود التنمية مؤدية لزيادة الفقر. إضافة إلى ما يسهم به التوزيع غير العادل والمتكافئ للموارد من إحداث قدر من التدهور البيئى وتعميق جذور الفقر واتساعه. مع الأخذ فى الاعتبار أن أفتراض وجود الجهل ونقص التعليم والمعرفة والتحيز النوعى ضد الإناث يكون القاسم المشترك فى تعميق مشكلات البيئة والفقر. وأيضا أعتبر المرض أحد أهم الفرضيات كمتغير حاكم فى اكتمال العلاقة التأثيرية بين الفقر والتدهور البيئى. و أيضا أفتراض أن انخفاض الوعى لدى الفقراء يؤدى لندرة تمكن الفقراء من تقييم وضعهم البيئى أو الاقتصادى ذاتيا. ومن ثم تتخفف لديهم الدافعية لممارسة و/ أو الانخراط بالعمل الأهلى، أو اللجوء لمنظمات المجتمع غير الحكومية.

ملخص

سعى البحث لدراسة مشكلة الفقر فى علاقتها بالتدهور البيئى، بحيث يتم من خلالها التعرف على مستويات وأبعاد المشكلة التى نحن بصددھا، والمصاعب التى تحول دون إمكانية قياس الرفاهية الإنسانية والبيئية بدقة على مستوى الفرد والمجتمع، والوسائل والسياسات التى تتيح تحسين المنظومة المترابطة التى تجمعھما، والإجراءات التى إن اتبعت لعلاج أى من المشكلتين أو متغيراتھما الوسيطة من شأنھا أن تحد تلقائيا من تفاقم الآخر .

وفى هذا الإطار ساقطت الدراسة فصلا تمهيديا وبابين رئيسيين نوجزھا وفقا لما انتظم عليه التناول فى: مقدمة عامة للتعرف على أهمية الموضوع وتساؤلاته الرئيسية والفرعية والأدوات التى اعتمدتها الدراسة للتعرف على ملامح الظاهرة فى مصر، تلاھا عرضا للدراسات السابقة حول الفقر والبيئة. خصص الفصل التمهيدى: لتناول المفاهيم الأساسية (مفاهيم التدهور البيئى- مفاهيم الفقر- أوجه الارتباط بين المفاهيم الأساسية محليا وعالميا- ثم استعراض طرق البحث المستخدمة). أما الباب الأول حول تأثير التدهور البيئى على مشكلة الفقر فى مصر فتناول عوامل الإخلال بالتوازن البيئى فى مصر من خلال التعرف على مظاهر (استدامة الموارد البشرية وتدنى نوعية الحياة - التدهور البيئى وصور مختلفة من التلوث)، وكذلك مدى تأثير الإخلال بالتوازن البيئى على الفقر عبر التعرف على (مظاهر الإفقار - مدى القدرة على تحقيق تنمية فى وجود التدهور البيئى)، وأخيرا تناول الحلقة المفرغة بين التدهور البيئى والفقر فى مصر من حيث (الفقر وتوافر المرافق بمسكن الأسرة - كيف يؤثر التدهور البيئى على وعى الفقراء - مدى تأثر أوضاع الفقراء الأخرى بالتدهور البيئى). ودار الباب الثانى حول التأثيرات التى يمارسها الفقر على البيئة إما عبر انخفاض مستويات المعيشة (مستويات الفقر وخصائص الأسرة - والتعرف عليها عبر المقاييس المختلفة للفقر سواء أجور، أو استهلاك - والأنشطة الاقتصادية للفقراء)، أو النمو السكانى كمظهر للفقر وأثره على البيئة بالتعرف على (الكثافة السكانية - التوزيع النسبى للفقر بين فئات النساء، والأطفال)، أو مشكلة تبنى النمط العشوائى (مشكلة التوسع الحضرى- رؤية عامة للإسكان العشوائى- الوعى والأنماط السلوكية العشوائية - سيناريو مقترح لكسر الحلقة المفرغة بين التدهور البيئى والفقر).

وتنتهى الرسالة بخاتمة تضم تلخيصا لما تناوله البحث بأبوابه وفصوله، تبعھا أهم النتائج التى خرجت بها الدراسة، ثم الخروج بتوصيات يمكن الأخذ بها للتقليل من حدة التأثيرات المتبادلة بين الفقر والتدهور البيئى، والبحث عن نقاط الضعف التى يمكن التركيز

عليها لكسر الحلقة المفرغة التي تعطي المتلازمة - بين الفقر والتدهور البيئي - طاقة
الاستمرار.

قائمة المحتويات (١) الموضوعات

١	مقدمة عامة
١٢	خرائط المناطق
١٥	أولا : الدراسات السابقة حول الفقر والبيئة
٣٦	الفصل التمهيدي : المفاهيم الأساسية للدراسة
٣٩	المبحث الأول: مفاهيم التدهور البيئي
٤٠	(أ) تعريف البيئة والتلوث والتدهور البيئي والاستدامة
٤٠	١ - التعريف بالبيئة
٤٢	٢ - التدهور البيئي والتلوث
٤٦	٣ - الاستدامة
٥٠	(ب) التوازن البيئي والأسباب التي تؤدي إلى نفاذ الموارد والتلوث
٥٠	١ - تعريف التوازن البيئي
٥٣	٢ - أسباب نفاذ الموارد
٥٦	(ج) الأبعاد الحالية لمشكلة التدهور البيئي ومظاهره
٥٦	١ - المياه
٥٨	٢ - التربة
٦٢	٣ - الهواء
٦٦	المبحث الثاني: مفاهيم الفقر
٦٧	(أ) التعريف بالفقر وقياساته
٦٧	١ - تعريف الفقر
٧٠	٢ - الاتجاهات المنهجية الحديثة في قياس الفقر
٨٣	٣ - مشكلات قياس الفقر
٨٤	٤ - المقاييس الإحصائية للفقر
٨٥	(ب) خصائص الفقراء

٨٦	١ - خصائص الأسرة
٨٧	٢ - البعد الجغرافى
٨٨	٣ - خصائص المسكن
٨٨	٤ - خصائص التعليم
٨٩	٥ - الحالة الوظيفية
٩٠	المبحث الثالث: أوجه الارتباط بين المفاهيم الأساسية
٩٠	أ - المنظور الدولى لمشكلات البيئة والرؤية العالمية حول الفقر
٩٢	ب - الاعتبارات المحلية فى الربط بين متغيرى الفقر والبيئة
٩٤	ج - الربط بين المفاهيم
٩٧	المبحث الرابع : طرق البحث المستخدمة
٩٩	١- تصميم وسحب العينة
١٠٤	٢- أدوات الدراسة
١٠٤	٣- صياغة مؤشرات أحصائية
١٠٨	ملخص: الباب التمهيدي
١١١	الباب الأول : تأثير التدهور البيئى على مشكلة الفقر فى مصر
١١٣	الفصل الأول : عوامل الإخلال بالتوازن البيئى
١١٥	المبحث الأول : استدامة الموارد البشرية وتدنى نوعية الحياة
١١٦	أمراض يتعرض لها أفراد الأسرة
١١٦	أ- أمراض تصيب رب الأسرة
١١٨	ب - أمراض تصيب أفراد الأسرة
١٢٢	ج - رؤية الأسر لمستواهم المعيشى
١٢٤	المبحث الثانى: التدهور البيئى وصور مختلفة من التلوث
١٢٥	أ - عيوب استحدثت بمناطق السكن

١٢٧	ب - التخلص من النفايات
١٣٤	ج - مصادر تلوث المياه
١٣٧	الفصل الثانى : مدى تأثير الإخلال بالتوازن البيئى على الفقر
١٣٨	المبحث الأول : مظاهر الإفقار
١٣٨	أ - تردى بيئة عمل أرباب الأسر
١٤١	ب - ظروف عمل أرباب الأسر
١٤٤	ج - التدخين
١٤٧	المبحث الثانى : مدى القدرة على تحقيق التنمية فى وجود التدهور البيئى
١٤٧	أ - ميزات استحدثت بمناطق الدراسة
١٤٨	ب - المشاركة المجتمعية بالجهود التنموية
١٥١	الفصل الثالث : الحلقة المفرغة بين التدهور البيئى والفقر فى مصر
١٥٣	المبحث الأول : الفقر و توافر المرافق بمسكن الأسرة
١٥٣	أ- الكهرباء
١٥٤	ب- المياه
١٥٧	ج - الصرف الصحى
١٥٩	المبحث الثانى : تأثير التدهور البيئى على وعى الفقراء
١٦٠	أ - المعرفة بمعنى البيئة
١٦١	ب - المعرفة بمعنى التلوث
١٦٢	ج - المعرفة بقانون البيئة
١٦٣	د - مصادر التثقيف البيئى
١٦٥	هـ - الوعى السلوكى
١٦٧	المبحث الثالث :تأثر أوضاع الفقراء الأخرى بالتدهور البيئى
١٦٨	أ - الحق فى الرعاية صحية

١٧٠	ب - الحق في الخدمات
١٧٢	ج - الحق في الغذاء
١٧٧	ملخص : الباب الأول
١٨٤	الباب الثاني: تأثيرات الفقر على البيئة
١٨٦	الفصل الأول : انخفاض مستويات المعيشة
١٨٧	المبحث الأول : مستويات الفقر وخصائص الأسرة
١٨٧	أ - مستويات الفقر :
١٨٨	ب- خصائص الأسرة :
١٨٨	١- حجم الأسرة
١٩٠	٢ - الإعالة
١٩١	٣ - عمر رب الأسرة
١٩٣	٤ - الحالة التعليمية لمعيل الأسرة
١٩٥	المبحث الثاني : تطور مقاييس الفقر (الأجور-الاستهلاك)
١٩٥	أ - الأجور
١٩٦	ب - الاستهلاك
٢٠١	المبحث الثالث : الأنشطة الاقتصادية للفقراء
٢٠٢	أ - المهنة
٢٠٤	ب - قطاع العمل
٢٠٥	ج - مكان العمل
٢٠٦	د - استدامة العمل
٢٠٨	الفصل الثاني : النمو السكاني كمظهر للفقر وأثره على البيئة
٢٠٩	المبحث الأول : الكثافة السكانية
٢٠٩	أ - عدد أفراد الأسرة
٢١٢	ب - مساحة المسكن
٢١٣	ج - مواد البناء
٢١٧	المبحث الثاني : التوزيع النسبي للفقر بين فئات (النساء -

	الأطفال)
٢١٧	أ - نوع رب الأسرة
٢١٨	ب - تعليم/نوع رب الأسرة
٢١٩	ج - تعليم الأطفال بالأسرة
٢٢٠	ء - عمالة الأطفال بالأسرة
٢٢٢	الفصل الثالث : مشكلة تبني النمط العشوائى
٢٢٣	المبحث الأول : مشكلة التوسع الحضرى
٢٢٣	أ - الهجرة
٢٢٤	ب - أسباب الهجرة
٢٢٥	ج - نوعية السكن
٢٢٩	المبحث الثانى : رؤية عامة للإسكان العشوائى
٢٢٩	أ - أنماط الاسكان السائدة
٢٣٠	ب - تكلفة السكن
٢٣٢	ج- كثافة الغرفة والخدمات بالمسكن
٢٣٥	المبحث الثالث : الوعى والأنماط السلوكية العشوائية
٢٣٥	أ - ضعف ثقافة العمل التطوعى
٢٣٩	ب - ضعف ثقافة العمل الحر
٢٤٢	ج - ضعف ثقافة الادخار
٢٤٥	المبحث الرابع: سيناريو مقترح لكسر الحلقة المفرغة بين التدهور البيئى والفقر
٢٤٦	أ- فعالية الجهود الحالية وسياسات مكافحة الفقر فى مصر
٢٤٧	ب- السياسات البديلة للتخفيف من حدة الفقر والتدهور البيئى فى مصر
٢٤٨	ج - طبيعة السياسات البديلة للتخفيف من حدة الفقر فى مصر
٢٥٢	ملخص: الباب الثانى
٢٥٩	أولا :الخاتمة
٢٦٤	ثانيا : أهم النتائج
٢٧٤	ثالثا : التوصيات