

الدور الفعلى والمتوقع للقيادات السياسية  
الشعبية  
فى دعم برامج التنمية المستدامة  
دراسة ميدانية على المجلس الشعبى المحلى (بمحافظة الفيوم)

رسالة مقدمة من الطالبة

إيناس فاروق محمد محمود التلاوي

ليسانس آداب - قسم اجتماع (شعبة إعلام) - جامعة إسكندرية

فرع دمنهور - 2000

لاستكمال متطلبات الحصول على درجة الماجستير

فى العلوم البيئية

قسم العلوم الإنسانية البيئية

معهد الدراسات والبحوث البيئية

جامعة عين شمس

2012

صفحة الموافقة على الرسالة

# الدور الفعلى والمتوقع للقيادات السياسية الشعبية فى دعم برامج التنمية المستدامة دراسة ميدانية على المجلس الشعبى المحلى (بمحافظة الفيوم)

رسالة مقدمة من الطالبة

إيناس فاروق محمد محمود التلاوي

ليسانس آداب - قسم اجتماع (شعبة إعلام) - جامعة إسكندرية

فرع دمنهور - 2000

لاستكمال متطلبات الحصول علي درجة الماجستير في العلوم البيئية

قسم العلوم الإنسانية البيئية

تمت مناقشة الرسالة و الموافقة عليها

اللجنة:

التوقيع

1- أ.د/أحمد مصطفى العتيق

أستاذ علم النفس البيئي وعميد معهد الدراسات والبحوث البيئية

جامعة عين شمس

2- أ.د/مصطفى إبراهيم عوض

أستاذ الأنثربولوجيا بقسم العلوم الإنسانية - معهد الدراسات والبحوث البيئية

جامعة عين شمس

3- أ.د/محمود عبد الحميد حسين

أستاذ ورئيس قسم الاجتماع ووكيل كلية الآداب - جامعة دمياط

4- أ.د/على عبد المنعم محمد مراد

رئيس قسم الاجتماع - كلية الآداب - جامعة الفيوم

# الدور الفعلى والمتوقع للقيادات السياسية الشعبية فى دعم برامج التنمية المستدامة دراسة ميدانية على المجلس الشعبى المحلى (بمحافظة الفيوم)

رسالة مقدمة من الطالبة

إيناس فاروق محمد محمود التلاوي

ليسانس آداب - قسم اجتماع (شعبة إعلام) - جامعة إسكندرية

فرع دمنهور - 2000

لاستكمال متطلبات الحصول على درجة الماجستير فى العلوم البيئية  
قسم العلوم الإنسانية البيئية

تحت إشراف:

1- أ.د/أحمد مصطفى العتيق

أستاذ علم النفس البيئي وعميد معهد الدراسات والبحوث البيئية  
جامعة عين شمس

2- أ.د/مصطفى إبراهيم عوض

أستاذ الأنثربولوجيا بقسم العلوم الإنسانية - معهد الدراسات والبحوث البيئية  
جامعة عين شمس

ختم الإجازة

أجيزت الرسالة بتاريخ / / 2012

موافقة الجامعة

موافقة مجلس المعهد

/ / 2012

/ / 2012

□ ㊦ ۞ ۞ □ ☆ ⇄ ◆ ㊦ ◆ □ ۞ \* ⚙ ۞  
 ㊦ ۞ ۞ ۞ ☆ \* 4 ۞ ㊦ 10 ۞ ۞ ◆ ۞ ◆ □  
 ✦ ✎ ۞ ✂ □ ㊦ ۞ ۞ ◆ 2 ۞ ㊦ ⇄ ◆ 0 ۞ ۞  
 ۞ ① ۞ ㊦ ۞ \* ① II ۞ ۞ ◆ ۞ ③ ③ ③ ۞ ۞ ◆  
 ○ ۞ ۞ ۞ ③ ◆ □ ◆ 2 □ ۞ □ ۞ ۞ ۞ ◆ ۞ ◆ □  
 □ ㊦ ۞ 0 ■ ۞ ◆ ۞ ⌚ ← ○ ◆ ۞ □ ☺ ۞ → ۞ \*  
 ۞ ✦ ⌚ ◆ ③ ۞ ⌚ □ ㊦ ۞ ◆ 3 ۞ 9 ۞ & ◆ 9 ◆ □  
 ㊦ ۞ ۞ ۞ ✦ ☺ 0 ۞ ۞ ◆ ۞ ⇄ ○ 10 ۞  
 ✦ ✎ ۞ ✂ □ ۞ ۞ ◆ 2 ۞ ⌚ \* ◆ ③ ◆ □  
 ㊦ ۞ ۞ ✂ ۞ ⌚ 8 ③ ۞ 10 ◆ ۞ ✂ ۞ ③ ⇄ ㊦ ◆ \*  
 صدقة الله العظمى

## شكر وتقدير

### بسم الله الرحمن الرحيم

كل الحمد والثناء للمولى عز وجل الذي أنعم علي فجعلى من طلاب العلم. فى هذا المقام، اللهم صلى وسلم على سيدنا محمد وعلى آله وصحبه وسلم عدد ما فى علم الله صلاةً دائمة بداوم ملك الله.

يسعد الباحثة أن تستهل دراستها بتقديم الشكر والعرفان لكل من ساعدها، لكي تنجز دراستها، وتخرج إلى حيز النور، وبدايةً، يطيب للباحثة أن تتقدم بأسمى آيات الشكر والتقدير والعرفان بالجميل إلى الأستاذ الفاضل والعالم الجليل الأستاذ الدكتور / أحمد مصطفى العتيق . الذي شرفت بالتلمذ على يديه فكان أستاذاً جليلاً عظيماً، وأباً رحيماً كريماً، علمني كيف يكون البحث العلمي الجيد، وله كل الفضل فى تهذيب هذا البحث ، رغم كثرة مهامه وعظيم مسؤولياته، تعجز الكلمات عن وفائه لأدنى حقه، .

كما تتقدم الباحثة بخالص الشكر والاحترام إلى الأستاذ الدكتور/ مصطفى ابراهيم عوض على ما قدمه للباحثة من عون صادق طوال فترة البحث فجزاه الله عنى خير الجزاء. وتتوجه الباحثة بأصدق آيات الشكر والتقدير والعرفان إلى الأستاذ الدكتور/محمود عبد الحميد حسين أستاذ ورئيس قسم الاجتماع وكيل كلية الاداب جامعة المنصورة فرع دمياط على تفضله للمشاركة فى مناقشة الرسالة رغم كثرة أعبائه وعظيم مسؤولياته،ولى فى ذلك فخر كبير فجزاه الله عنى خير الجزاء.

وتتوجه الباحثة بأصدق آيات الشكر والتقدير والعرفان إلى الأستاذ الدكتور/على عبد المنعم مراد أستاذ علم الاجتماع ورئيس قسم الاجتماع كلية الاداب جامعة المنوفية،على تفضله للمشاركة فى مناقشة الرسالة رغم كثرة أعبائه وعظيم مسؤولياته،ولى فى ذلك فخر كبير فجزاه الله عنى خير الجزاء.

وتعجز الكلمات عن الشكر والإمتنان لوالدي ووالدتي، أطال الله فى عمرهما ومتعهما بالصحة والعافية، ولزوجى العزيز لتحملهم عبء دراستى، وأخوتى لما قدموه لى من مساعدة ودعمهم لى، فلهم كل تقدير وإعتراز وجزاهم الله عنى خير الجزاء.

الباحثة

## المستخلص

تتناول الدراسة الراهنة موضوع الدور الفعلي والمتوقع للقيادات السياسية المحلية في دعم برامج التنمية المستدامة وذلك بالتطبيق على عينة من المجلس المحلي لمدينة الفيوم وعينة من جمهور الفيوم وقد كانت أهداف هذه الدراسة

1. تهدف الدراسة للوقوف على دور المجلس المحلي في التنمية المستدامة.
2. تهدف للوقوف على دور المجالس المحلية في دفع الأهالي إلى المشاركة الشعبية في التنمية.

3. تهدف للوقوف على مدى الاختلاف بين الدور الفعلي والدور المتوقع للمجالس المحلية في التنمية.

4. تهدف للتعرف على أهم المشكلات التي تصدى لها المجالس المحلية وقام بحلها وتحاول هذه الدراسة الإجابة عن تساؤل رئيس مؤداه: س:هل هناك اختلاف بين الدور الفعلي والدور المطلوب من المجالس المحلية في التنمية المستدامة؟ وقد استخدمت الدراسة منهج المسح الاجتماعي بالعينة بالتطبيق على عينة حجمها 200 مفردة 100 من الاعضاء و 100 من الجمهور وقد تم التطبيق الميداني في الفترة الزمنية من فبراير الى ابريل 2010 وقد انتهت الدراسة إلى النتائج الإجمالية الآتية

وكشفت نتائج الدراسة عن هوة واسعة بين ما يقول به أعضاء المجالس المحلية مقررين من خلاله ما يقومون به وعلى اختلاف كبير مما يقول به الجمهور من غير الأعضاء الذين يرون في كثير من القضايا غير ما يقول به الأعضاء وانفقت عينة الجمهور والأعضاء على ضرورة سن تشريعات جديدة حتى تتمكن المجالس من القيام بدورها في تحقيق التنمية

## الملخص العربي

### أولاً: مشكلة الدراسة وأهميتها:

تمثل قضية التنمية المستدامة قضية محورية في مجتمعات العالم الثالث بصفة خاصة فتلك المجتمعات وعلى مر العقود ومنذ ان حصلت غالبيتها على الاستقلال في النصف الثاني من القرن العشرين وهي تسعى للوصول الى تحقيق قدر من التنمية التي تسد جانباً من النقص الكبير التي تعاني منه تلك الدول من النواحي الاقتصادية والسياسية والاجتماعية ، ومن ثم فان قضية التنمية المستدامة قضية جوهرية في دول العالم الثالث ومصر من بينها ولقد تطور نظام الحكم المحلي في مصر في النصف الثاني من القرن العشرين وقد صاحب هذا التطور ان منحت التشريعات التي صدرت للمجالس المحلية صلاحيات متعددة تمكنها من القيام بالدور المنشود في تحقيق التنمية المتكاملة في المجتمع .

غير أن الملاحظ للواقع المصري يتبين له أن هناك اختلافاً كبيراً بين ما حدده القانون للمجالس المحلية من صلاحيات تمكنها من أداء دورها في التنمية وبين الممارسات الفعلية التي تقوم بها المجالس المحلية الأمر الذي جعل مشكلة البحث تتمثل في دراسة القضية الاساسية في البحث:

والتي تتمثل في المقارنة بين الدور الفعلي والدور المتوقع للمجالس المحلية هذا من جانب ،ومن جانب اخر اذا كان هناك اختلاف بين الدور الفعلي والدور المتوقع للمجالس المحلية فما ها أهم مظاهر هذا الاختلاف ؟ وما هي أهم العوامل المرتبطة بوجود هذا الاختلاف ؟

هذه الأسئلة الرئيسية تمثل وتحدد مشكلة الدراسة , وسوف تزداد المشكلة وضوحاً وتفصيلاً مع تناول تساؤلات البحث وأخذت الباحثة المجلس المحلي بمحافظة الفيوم عينة لتطبيق هذه الدراسة.

### ثانياً: أهداف الدراسة:

لكل دراسة أهداف تسعى إلى تحقيقها من هذه الاهداف ما يمثل هدفاً نظرياً واخر يمثل هدفاً تطبيقياً ، وعلى الرغم من ان الفصل بين نوعي الاهداف يكون غالباً فصلاً على المستوى النظري فكلاهما مترابط بالآخر

ومن هذا المنطلق فليّن الدراسة الراهنة تحدد هدفها النظري في إثراء البحث العلمي في مجال دور المجالس المحلية في التنمية

أما الأهداف التطبيقية فلنّها تتمثل فيما يلي:-

1. تهدف الدراسة للوقوف على دور المجلس المحلي في التنمية المستدامة.
2. تهدف للوقوف على دور المجالس المحلية في دفع الأهالي إلى المشاركة الشعبية للتنمية.
3. تهدف للوقوف على مدى الاختلاف بين الدور الفعلي والدور المتوقع للمجالس المحلية للتنمية.
4. تهدف للتعرف على أهم المشكلات التي تصدى لها المجالس المحلية وقام بحلها.

### ثالثاً تساؤلات الدراسة:-

وتحاول هذه الدراسة الإجابة عن تساؤل رئيسى مؤداه:

س:هل هناك إختلاف بين الدور الفعلى والدور ال متوقع من المجالس المحلية فى التنمية المستدامة ؟

وينبثق من هذا التساؤل الرئيسى الأسئلة الفرعية التالية :-

س1: ما هو دور المجلس المحلى فى التنمية المحلية؟

س2: إلى أى مدى يؤثر هذا الدور فى التنمية المحلية؟

س3: ما هي أهم المشكلات التى يهتم المجلس المحلى بحلها ؟

س4: هل هناك دور للمجالس المحلية فى دفع الأهالى إلى المشاركة الشعبية للتنمية؟

س5: هل هناك دور للمشاركة الشعبية فى مساندة المجلس المحلى فى تحقيق التنمية ؟

س6: هل هناك دور للمجلس المحلى فى التنمية الإقتصادية وزيادة دخل الأسرة؟

س7: هل هناك دور للمجلس فى التنمية الإجتماعية وحل مشكلات الناس؟

س8: هل هناك دور للمجلس فى التنمية البيئة والحفاظ على البيئة؟

س9:هل تحتاج المجالس المحلية إلى سن قوانين وتشريعات جديدة لمساعدتها فى أداء دورها؟

### رابعاً : منهج الدراسة:

هذا وقد إستخدمت الباحثة منهج المسح الإجتماعي بطريقة العينة

### خامساً: أدوات الدراسة :

تتمثل فى أدوات جمع البيانات :

ومن الأدوات التى استعانت بها الباحثة هى:

### الإستبيان

ولقد تم الاعتماد على صحيفة الإستبيان كأداة رئيسية لجمع البيانات المطلوبة حيث

يتوافر في الإستبيان عدة مزايا عن غيره من الأدوات وأهمها ملائمة لأهداف البحث ومجتمع البحث وسهولة معالجة وتحليل بياناته

لقد قامت الباحثة بزيارة إستطلاعية حيث قامت بزيارة مجتمع الدراسة وهو محافظة الفيوم والمجلس المحلى بها وقامت بمعايشة أفراد المجتمع وملاحظة المظاهر العمرانية وطرق الحياة ومظاهرها وقد قامت الباحثة بتطبيق الإستمارة عن طريق المقابلة الشخصية للمبحوثين.

## خطوات إعداد الاستبيان :

تتكون الإستبيان من (3) سؤالاً . وقد مرت الاستبيان بعدة مراحل , هي:

### المرحلة الأولى:

وهي مرحلة الصياغة المبدئية للإستبيان بعد إجراء دراسة إستطلاعية على مجتمعي الدراسة, بهدف تكوين إطار موضوعي, ونموذج تصوري واقعي يساعد في تصميم الإستبيان, وتحديد طبيعة الأسئلة, وكيفية صياغتها.

وفي هذه المرحلة قامت فيها الباحثة بالزيارة الاستطلاعية بمجتمع البحث التي تعرفت فيه على المبحوثين وعقدت معهم حوارات ومناقشات تحول أسئلة الإستبيان لتحويل الأسئلة المفتوحة إلى إئلة مغلقة حتى يمكن تطبيق الإستبيان في صورته التي تم عليها وقد استفادت الباحثة من خلال هذه المرحلة عدة جوانب تمثلت في التعرف على مجتمع البحث .

### المرحلة الثانية:

وهذه المرحلة هي مرحلة وضع الخطوط العريضة لدور المجالس المحلية في التنمية بأبعادها المختلفة وقد سعت الباحثة الى صياغة عدد من الأسئلة التي تناولت كل قضية من القضايا التي تمت الإشارة إليها سواء فيما يتعلق بموضوعات التنمية أو موضوعات المجالس المحلية وأعضائها

في هذه المرحلة يتم تحديد نوع الأسئلة وصياغتها. وقد إشتمل الإستبيان على أنواع مختلفة من الأسئلة المباشرة بهدف الحصول على بيانات واضحة وصريحة وأكثر صدقاً من أفراد العينة, والأسئلة غير المباشرة. كذلك تضمنت الإستبيان مجموعة من الأسئلة المغلقة؛ حتى يتييسر التحليل الإحصائي, وتميزت هذه المرحلة بأن صحيفة الإستبيان إحتوت على الاسئلة المفتوحة لكي تستوعب كافة الاستجابات المحتملة من قبل المبحوثين حتى تسمح بحرية التعبير والتلقائية, ومن ثم الحصول على كافة الإجابات المحتملة.

### المرحلة الثالثة:

الإستبيان في صورته النهائية, بعد التأكد من صلاحية الأداة للتطبيق, والقيام بتوضيح بعض الأسئلة الغامضة, وإعادة بعض الأسئلة مرة أخرى بناءً على إقتراحات السادة المشرفين والمُحكِّمين وهم :<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> المحكمون هم السادة :-

- الاستاذة الدكتورة إجلال حلمي أستاذ علم الاجتماع جامعة عين شمس
- الاستاذ الدكتور ثروت اسحق استاذ علم الاجتماع بكلية الاداب
- الاستاذ الدكتور عبد المسيح سمعان استاذ التربية البيئية بمعهد الدراسات والبحوث البيئية
- الاستاذ الدكتور محب الرفاعي الاستاذ . التربية بمعهد الدراسات والبحوث البيئية
- الاستاذ الدكتور /عبد الرؤوف احمد الضبع استاذ علم الاجتماع بجامعة سوهاج

#### المرحلة الرابعة :

يتم تعديل صحيفة الاستبيان في ضوء ما أشار إليه المحكمون من حذف وإضافة وتغيير صياغة في بعض الأسئلة حتى تتواءم مع أهداف البحث وتساؤلاته حتى تكون أكثر تعبيراً عن واقع مجتمع البحث والقضايا التي أشارت إليها الدراسة .

#### المرحلة الخامسة :

وهي مرحلة التأكد من صدق الإستمارة وثباتها

##### أ- الصدق Validity

قامت الباحثة بإجراء الصدق على إستمارة الإستبيان، بإجراء الصدق الظاهري على الإستمارة وذلك من خلال عرضها على عدد من المحكمين من أساتذة علم الاجتماع واساتذة علم النفس للتعرف على مدى صلاحية الإستمارة في جمع البيانات والمعلومات الخاصة بالدراسة ولقد تم تعديل بعض العبارات وإعادة صياغة وحذف وإضافة البعض الآخر في ضوء ملاحظات السادة المحكمين.

##### ب- الثبات Reliability

ولحساب ثبات إستمارة الإستبيان قامت الباحثة بتطبيقها بعد أن تم إعداد الإستمارة بصورة أولية وتضمنت ( 31 ) سؤال بتطبيقها على عينة مكونة من عشرة مفردات من مجتمع البحث تم إختيارهم بصورة عشوائية، وقد أعيد التطبيق بعد ذلك على نفس المفردات السابقة من المبحوثين، وذلك بفارق خمسة عشر يوماً، لاكتشاف مدى صلاحية الاستمارة وملائمتها لموضوع البحث وجمع البيانات المقصودة وأيضاً كشف الأخطاء في صياغة الأسئلة وإعادة تنسيقها وترتيبها . بعد الإنتهاء من كل ما سبق قامت الباحثة بصياغة إستمارة الإستبيان في صورتها النهائية في ضوء كل الملاحظات السابقة لتطبيقها على المبحوثين في مجتمع البحث.

وقد تضمنت الإستمارة بنود أساسية ترتبط بالإطار النظري للدراسة وهي كالتالي :

-أسئلة تتعلق بالبيانات الأولية .

- دور المجالس المحلية في التنمية المحلية .

- دور المجالس المحلية في التنمية الاجتماعية .

- دور المجالس المحلية في التنمية الاقتصادية .

- دور المجالس المحلية في التنمية البيئية.

وبعد الإنتهاء من تطبيق الاستمارة على المبحوثين و بعد القيام بجمع البيانات من الميدان قامت الباحثة بمراجعتها مراجعة سريعة في الميدان للتأكد من أنه تم إستيفاء البيانات جميعها , كما تم مراجعتها مراجعة مكتبية للتأكد من الإجابة على جميع الأسئلة وإستيفاء كافة البيانات والتأكد من سلامة الإستمارة من الأخطاء.

## سادساً:- عينة الدراسة:

من أهم المشاكل التي تصادفها الباحثة مشكلة اختيار العينة التي سوف يجري البحث عليها، حيث يتوقف على هذه العينة كل قياس أو نتيجة يخرج بها من دراسته. واستخدمت الدراسة أسلوب العينة العمدية، وذلك بإختيار المجلس المحلى للمحافظة الفيوم لتمثيل عينة الدراسة من الأعضاء وجمهور محافظة الفيوم لتمثيل عينة الجمهور وهذا بالنسبة لعينة الأعضاء ، أما بالنسبة لعينة الجمهور فقد تم إعداد قوائم بمساعدة أعضاء المجالس المحلية وتطبق العينة على 100 مفردة من أعضاء المجلس المحلى و 100 من الجمهور

## نتائج الدراسة

تتناول الدراسة الراهنة قضية من أهم القضايا التي تحتل أهمية كبيرة فى العلوم الإجتماعية وعلى الواقع السياسى و الإجتماعى فى مصر وهى قضية التنمية المحلية عن طريق المجالس المحلية وقد رصدت الدراسة الدور الفعلى والمتوقع لأعضاء المجالس المحلية نحو قضايا أربع تتمثل فى مجالها إطاراً عاماً لأى مشروع تنموى على المستوى القومى أو المحلى .

ونستعرض فيما يلى نتائج الدراسة الميدانية التى طبقت فى محافظة الفيوم على عينة من أعضاء المجلس المحلى وعينة من الجمهور

حيث تحاول هذه الدراسة الإجابة عن تساؤل رئيسى وهو:

هل هناك إختلاف بين الدور الفعلى والدور المتوقع من المجالس المحلية فى التنمية المستدامة؟ وكان ينبثق من هذا السؤال عدة أسئلة فرعية وقد سعت وهدفت هذه الدراسة الى الإجابة على تلك الأسئلة بقدر الإمكان وفيما يلى تعرض الباحثة نتائج هذه الدراسة التى قامت بالرد على تساؤلاتها وأهدافها

## أولاً :- دور المجلس المحلى فى التنمية المحلية

وتشير بيانات الدراسة إلى أن غالبية أفراد عينة الأعضاء يرون أن للمجالس المحلية دور فى التنمية وذلك بنسبة 77% فى حين رأى نسبة 23% انها ليس لها دور فى التنمية. و بالنسبة لأفراد العينة من الجمهور أتضح أن غالبية أفراد العينة ترى أن للمجالس المحلية ليس لها دور فى التنمية وذلك بنسبة 57% فى حين رأت نسبة 43% بأن للمجالس المحلية دوراً فى التنمية.

ويتضح لنا من ذلك أن إختلاف العينتين فى نسبة رؤيتهم الى دور المجالس المحلية فى التنمية يوضح ان أعضاء المجالس المحلية يرون أن لهم دور فى التنمية ولكن الجمهور من غير الأعضاء لا يرى هذا الدور.

وحددت الباحثة سبع قضايا أساسية في إستمارة الأستبيان تحدد دور المجالس المحلية في التنمية وذلك في ضوء اطلاعها على الأدبيات التي تناولت دور المجالس في التنمية فنجد أن هناك اختلافا بين آراء العينتين حيث بد أ الموقف واضحاً في الإختلاف في الرؤى بين العينتين فبينما إيجابت أغلبية عينة أعضاء المجالس المحلية تبين أن الأدوار التي يقوم بها المجلس متعددة وبمعدلات مرتفعة في الإجابة بينما جاءت إستجابات الجمهور بمعدلات منخفضة على كافة القضايا المثارة والمحددة لدور المجالس في التنمية حيث تراوحت نسبة الإجابة بالإيجاب على الأدوار المختلفة للمجالس في التنمية بين نسبة 75% و 55% . بينما كانت إستجابات الجمهور تتراوح ما بين 41% و 31%.

### **ثانياً:-مدى تأثي دور المجلس المحلي في تحقيق التنمية المحلية**

أثبتت الدراسة أن أعضاء المجلس المحلي يرون أن الدور الذي يؤديه المجلس شديد الأهمية عكس ما قالته عينة الجمهور وذلك عندما عرضت الباحثة سؤالاً عن مدى فاعلية دور المجالس المحلية في تحقيق التنمية المحلية. وهذا التناقض بين رأى الأعضاء وغير الأعضاء يكشف عن الانفصال بين ما يراها لجمهور فالجمهور لا يرى أهمية لدور المجلس لأنهم لم يلمسوا نتائج فعلية لما يقوم به المجلس المحلي.وقد يعود ذلك إلى الأسباب التي ذكرت من قبل إن عينة الأعضاء قد أسهت في ذكر المشروعات التي يمكن أن تقدمها لتحقيق التنمية ، فى حين أن الجمهور يخالف ما ذهبت إليه عينة الأعضاء فالبيانات تشير إلى أن تعدد المشروعات التي قال بها أعضاء المجالس المحلية والتي قاموا على تنفيذها فى حين أن عينة الجمهور لا تشعر بذلك ويبقى فى النهاية أن نقول إن تلك الإجابات المتناقضة بين عينة الأعضاء وعينة الجمهور تكشف عن الاختلاف البين والكبير بين الدور الفعلي والدور المتوقع لدور المجالس المحلية في التنمية .

### **ثالثاً:-أهم المشكلات التي يهتم المجلس المحلي بحلها**

أوضحت الدراسة رأى أعضاء المجلس المحلي فى أهم المشكلات المتعلقة بالتنمية والتي يهتم المجلس المحلي بحلها و ذلك بأنه دور هام وفعال في حل الكثير من المشكلات المتعلقة بالتنمية ، وإن اختلفت نسب أهمية هذه المشكلات إلا أن هناك إتفاق على أن المجلس المحلي يقوم بحل هذه المشكلات إلى تلك المحددات التي يجب على المجالس المحلية أن تقوم بها وذلك لكن الواقع تكشف عنه إجابات الجمهور التي تقوله بغير ما قال به عينة الأعضاء .

وتشير نتائج الدراسة أيضاً إلى وجود إختلاف بين الأعضاء وغير الأعضاء فى مدى رؤيتهم لقدرة المجلس على حل المشكلات وذلك بعكس غالبية عينة الجمهور من غير الأعضاء. فقد حددت الدراسة خمسة متغيرات يتمكن من خلالها للمجلس المحلى حل المشكلات التى تواجه المجتمع وهى .

- المجلس المحلى يدرس المشكلة وأسبابها
  - المجلس المحلى يقترح الحلول المناسبة للمشكلات
  - المجلس يطالب بميزانيات لتنفيذ حلول هذه المشكلات
  - عن طريق توفير الاعتمادات اللازمة كلها
  - عن طريق اتخاذ التوصيات المناسبة بشأن
- وأشارت الدراسة إلى المشكلات التى تصدى لها المجلس المحلى وقام بحلها. عن تعددت إجابات المبحوثين حول المشكلات التى تصدى لها المجلس المحلى لمحافظة الفيوم وقد تباينت إجابات المبحوثين من الأعضاء وغير الأعضاء وبعض هذه المشكلات التى عرضها المبحوثين كانت.

- كثير من المشكلات الصحية والتعليمية كمشكلة نقص المدرسين والإشتراك فى منع الدروس الخصوصية وتقوية الطلاب وإنشاء مدارس.
  - مشكلة محو الأمية والإشتراك فيها مع المشاريع المختلفة وهيئة تعليم الكبار.
  - تسرب الفتيات من التعليم
  - مشكلة صعوبة الحصول على الخبز بسبب سوء التوزيع. وحلها بتنظيم منافذ بيع الخبز وتوفير العاملين به.
  - إنشاء طرق جديدة للقرى النائية البعيدة وإصلاح كثير من الطرق الزراعية والإنارة للطرق.
  - مشكلات الري ونهايات الترعة والتصدي لمشاكل مياه الشرب. وحل نقص مياه الري بمن زراعة الأرز بالفيوم.
  - التصدي لمشكلة قصر توريد القمح على بنك التنمية والائتمان الزراعي واقترح المجلس فتح منافذ أخرى مثل المطاحن وجمعية تسويق المحاصيل الحقلية.
- فقد ذكر أعضاء المجلس عديد من المشكلات التى تصدى لها المجلس فى حين أن الجمهور من المواطنين لا يرى ذلك وهذا يؤكد على فرضية إنطلقت منها الدراسة بين الدور الفعلي والدور المتوقع من المجالس المحلية ، وهذا أمر يدعو إلى التساؤل حول مصداقية أعضاء المجالس المحلية فى رؤيتهم لدورهم وما يقوموا على فعله و المبالغة بين ما يقال وما يحدث على ارض الواقع .

#### **رابعاً: - دور المجالس المحلية في دفع الأهالي إلى المشاركة الشعبية للتنمية**

لقد أشارت نتائج الدراسة إلى أن الأعضاء يرون أن المجلس المحلي له دور في تشجيع الناس على المشاركة في برامج وخطط التنمية المحلية وهذا من جانب غالبية أفراد العينة بنسبة 44% في حين رأي نسبة 33% أن هذا الدور له دور متوسط. وهناك نسبة 23% ترى أن ليس للمجلس المحلي دور في تشجيع الناس على المشاركة في برامج وخطط التنمية المحلية. وبالنسبة لعينة الجمهور من غير الأعضاء فقد إتضح أن أفراد العينة بنسبة 14% ترى أن دور المجلس المحلي في تشجيع الناس على برامج وخطط التنمية له دور متوسط ، في حين رأّت نسبة 32% أن هذا الدور مؤثر وترى الغالبية بنسبة 54% أن ليس له دور. وبناءً على هذه النسب نجد تناقضاً بين إستجابات الأعضاء والجمهور لدور المجلس المحلي في دفع الأهالي نحو المشاركة .

فقد ذكر الأعضاء العديد من المشروعات التي تمكن المجلس من دفع الأهالي نحو المشاركة فيها في حين أن الأهالي من غير الأعضاء يرون إن هذه أمور مبالغ فيها . وبذلك هناك إختلاف بين رؤية أعضاء المجالس المحلية المقدرة والمؤكدّة على أهمية المشاركة الشعبية على حين أن عينة الجمهور تميزت بالاتجاه السلبي نحو أهمية المشاركة الشعبية في مساندة المجلس المحلي في أداء دوره.

#### **خامساً: - دور المشاركة الشعبية في مساندة المجلس المحلي في تحقيق التنمية**

فكشفت نتائج الدراسة أن دور المشاركة الشعبية في مساندة المجلس وذلك عن طريق إستجابات الأعضاء والجمهور عن إستمرار التناقض بين الأعضاء وغير الأعضاء في تقييم دور المشاركة الشعبية في مساندة المجلس ولكن هذا التناقض إنخفض عما سبقه من رؤى مختلفة فنجد مثلاً تقارباً بين الأعضاء و الجمهور في عدم وجود دور للمشاركة الشعبية في دعم جهود المجلس المحلي .

وقد تعددت أشكال المشاركة الشعبية في مساندة المجلس المحلي في تحقيق التنمية مابين القضايا المرتبطة بالخدمات البيئية والتعليم والصحة كما نلاحظ أيضاً أن هناك إختلاف بين استجابات الأعضاء وغير الأعضاء. ومن أهم هذه الأشكال

- عمل ندوات تثقيفية عامة وذلك لزيادة وعي الناس لدور المجلس المحلي والتقريب بين الأهالي والمجلس.

- دوره في مشروع شروق للتنمية المتكاملة و برامج التوعية السكانية

- توعية الأهالي بالاستجابة لمشروعات التنمية ومتابعة المشروعات التي تقرها المحافظة كالأهتمام بالبيئة الأساسية.و مشاركة الأهالي في دفع التنمية

- حث المواطنين على بيان مشاكلهم والمشاركة الفعالة والمحافظة عليها. والمشاركة في تطوير قراهم.
- دفع الأهالي لاختيار من يمثلهم في مجلس الشعب والشورى.
- هناك أعضاء من القرية داخل المجلس المحلي لعرض مشاكل القرية
- وكشفت الدراسة أن عينة الأعضاء عدت الكثير من الأسباب التي تقف وراء ضعف المشاركة الشعبية وكانت معادلتها مرتفعة ومنها
- لأن الجماهير ليس لديهم الخبرة
- لأن الجماهير ليس لديهم الإمكانيات
- لأن الجماهير لا تشارك في وضع الخطط
- الجماهير سلبية
- الجماهير ليس لديهم الوعي بالمشكلات
- الجماهير ليس لديهم الوعي بالأهداف وهي التي تلقى بمسئولية عدم المشاركة على جمهور المواطنين وعند النظر إلى استجابات عينة الجمهور على تلك المتغيرات نلاحظ انخفاض نسب الاستجابة فقد تراوحت بين 19% و 25%.

#### **سادساً:- دور المجلس المحلي في التنمية الاقتصادية وزيادة دخل الأسرة**

وكشفت بيانات الدراسة عن أن أقل من نصف عينة الأعضاء ترى أن المجلس المحلي له دور في تحقيق التنمية الاقتصادية وذلك بنسبة 44% بينما ترى نسبة 56% أن المجلس المحلي ليس لديه القدرة على تحقيق تنمية اقتصادية.

وأن عينة الجمهور نسبة 32% ترى أن المجلس له دور في تحقيق التنمية الاقتصادية في حين أن نسبة 68% ترى أن المجلس المحلي ليس له دور في التنمية الاقتصادية وزيادة دخل الأسرة ونلاحظ أن هناك إختلاف بين رؤية أعضاء المجلس ورؤية الجمهور في تحديد قدرة المجلس على تحقيق مشروعات للتنمية الاقتصادية وذلك لصالح أعضاء المجلس وإيضاح أن الأعضاء يروا أن قيام المجلس بدوره في تحقيق مشروعات التنمية الاقتصادية وزيادة دخل الأسرة ويكون أعلى دور يتحقق بعدد 44 مبحوثاً هومن خلال تشجيع مشروعات الصناعات الصغيرة وجاء من خلال تبني مشروعات تفتح فرص عمل أمام الشباب عدد 42 مبحوث وبنفس العدد من خلال تبني مشروعات إنتاجية لخفض معدلات البطالة ثم جاء عن طريق مد الجسور مع هيئات المعونة الأجنبية لإقامة مشروعات خدمية بالمحافظة بعدد 41 مبحوث ثم جاء من خلال التخطيط والتنفيذ لمشروعات استثمارية بالمحافظ بعدد 39