

# الدور الفعلى والمتوقع للقيادات السياسية الشعبية

## فى دعم برامج التنمية المستدامة

دراسة ميدانية على المجلس الشعبي المحلي (بمحافظة الفيوم)

رسالة مقدمة من الطالبة

إيناس فاروق محمد محمود التلاوى

ليسانس آداب - قسم اجتماع (شعبة إعلام) - جامعة إسكندرية

فرع دمنهور - 2000

لاستكمال متطلبات الحصول على درجة الماجستير

في العلوم البيئية

قسم العلوم الإنسانية البيئية

معهد الدراسات والبحوث البيئية

جامعة عين شمس

2012

صفحة الموافقة على الرسالة  
**الدور الفعلى والمتوقع للقيادات السياسية الشعبية  
فى دعم برامج التنمية المستدامة**  
**دراسة ميدانية على المجلس الشعبي المحلى (بمحافظة الفيوم)**

رسالة مقدمة من الطالبة

إيناس فاروق محمد محمود التلاوى

ليسانس آداب - قسم اجتماع (شعبة إعلام) - جامعة إسكندرية

فرع دمنهور - 2000

لاستكمال متطلبات الحصول على درجة الماجستير في العلوم البيئية

قسم العلوم الإنسانية البيئية

تمت مناقشة الرسالة و الموافقة عليها

التوقيع

اللجنة

1- أ.د/أحمد مصطفى العتيق

أستاذ علم النفس البيئي وعميد معهد الدراسات والبحوث البيئية

جامعة عين شمس

2- أ.د/مصطفى إبراهيم عوض

أستاذ الأنثropolوجيا بقسم العلوم الإنسانية . معهد الدراسات والبحوث البيئية

جامعة عين شمس

3- أ.د/محمود عبد الحميد حسين

أستاذ ورئيس قسم الاجتماع ووكليل كلية الآداب - جامعة دمياط

4- أ.د/على عبد المنعم محمد مراد

رئيس قسم الاجتماع - كلية الآداب - جامعة الفيوم

# الدور الفعلى والمتوقع للقيادات السياسية الشعبية فى دعم برامج التنمية المستدامة

دراسة ميدانية على المجلس الشعبي المحلى (بمحافظة الفيوم)

رسالة مقدمة من الطالبة

إيناس فاروق محمد محمود التلاوى

ليسانس آداب - قسم اجتماع (شعبة إعلام) - جامعة إسكندرية

فرع دمنهور - 2000

لاستكمال متطلبات الحصول على درجة الماجستير في العلوم البيئية

قسم العلوم الإنسانية البيئية

تحت إشراف:

1- أ.د/أحمد مصطفى العتيق

أستاذ علم النفس البيئي وعميد معهد الدراسات والبحوث البيئية

جامعة عين شمس

2- أ.د/مصطفى إبراهيم عوض

أستاذ الأنثربولوجيا بقسم العلوم الإنسانية . معهد الدراسات والبحوث البيئية

جامعة عين شمس

ختم الإجازة

أجيزت الرسالة بتاريخ 2012/ /

موافقة الجامعة

موافقة مجلس المعهد

2012/ /

2012/ /



## شكر وتقدير

### بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

كل الحمد والثناء لله رب العالمين عز وجل الذي أنعم على فجعلني من طلاب العلم. في هذا المقام، اللهم صل على سيدنا محمد وعلى آله وصحبه وسلم عدد ما في علم الله صلاة دائمة بداول ملك الله.

يسعد الباحثة أن تستهل دراستها بتقديم الشكر والعرفان لكل من ساعدتها، لكي تتجز دراستها، وتخرج إلى حيز النور، وببدايةً، يطيب للباحثة أن تتقدم بأسمى آيات الشكر والتقدير والعرفان بالجميل إلى الأستاذ الفاضل والعالم الجليل الأستاذ الدكتور / أحمد مصطفى العتيق . الذي شرفت بالتلذذ على يديه فكان أستاذًا جليلًا عظيمًا، وأباً رحيمًا كريماً، علمني كيف يكون البحث العلمي الجيد، وله كل الفضل في تهذيب هذا البحث ، رغم كثرة مهامه وعظيم مسؤولياته، تعجز الكلمات عن وفائه لأدنى حقه .

كما تتقدم الباحثة بخالص الشكر والاحترام إلى الأستاذ الدكتور / مصطفى ابراهيم عوض على ما قدمه للباحثة من عون صادق طوال فترة البحث فجزاه الله عن خير الجزاء . وتنوجه الباحثة بأصدق آيات الشكر والتقدير والعرفان إلى الأستاذ الدكتور / محمود عبد الحميد حسين أستاذ ورئيس قسم الاجتماع وكيل كلية الاداب جامعة المنصورة فرع دمياط على تفضله للمشاركة في مناقشة الرسالة رغم كثرة أعبائه وعظيم مسؤولياته، ولئن في ذلك فخر كبير فجزاه الله عن خير الجزاء.

وتنوجه الباحثة بأصدق آيات الشكر والتقدير والعرفان إلى الأستاذ الدكتور / على عبد المنعم مراد أستاذ علم الاجتماع ورئيس قسم الاجتماع كلية الاداب جامعة المنوفية، على تفضله للمشاركة في مناقشة الرسالة رغم كثرة أعبائه وعظيم مسؤولياته، ولئن في ذلك فخر كبير فجزاه الله عن خير الجزاء.

وتعجز الكلمات عن الشكر والإمتنان لوالدي ووالدتي، أطال الله في عمرهما ومتعبهما بالصحة والعافية، ولزوجي العزيز لتحملهما عبء دراستي، وأخوتي لما قدموه لي من مساعدة ودعمهم لي، فلهم كل تقدير وإعتزاز وجراهم الله عن خير الجزاء.

الباحثة

## المستخلص

تتناول الدراسة الراهنة موضوع الدور الفعلى والمتوقع للقيادات السياسية المحلية في دعم برامج التنمية المستدامة وذلك بالتطبيق على عينة من المجلس المحلى لمدنية الفيوم وعينة من جمهور الفيوم وقد كانت أهداف هذه الدراسة

1. تهدف الدراسة للوقوف على دور المجلس المحلى في التنمية المستدامة.
  2. تهدف للوقوف على دور المجالس المحلية في دفع الأهالى إلى المشاركة الشعبية في التنمية.
  3. تهدف للوقوف على مدى الاختلاف بين الدور الفعلى والدور المتوقع للمجالس المحلية في التنمية.
  4. تهدف للتعرف على أهم المشكلات التي تصدى لها المجالس المحلية وقام بحلها وتحاول هذه الدراسة الإجابة عن تساؤل رئيس مؤداته: س: هل هناك اختلاف بين الدور الفعلى والدور المطلوب من المجالس المحلية في التنمية المستدامة؟ وقد استخدمت الدراسة منهج المسح الاجتماعي بالعينة بالتطبيق على عينة حجمها 200 مفردة 100 من الاعضاء و 100 من الجمهور وقد تم التطبيق الميداني في الفترة الزمنية من فبراير إلى ابريل 2010 وقد انتهت الدراسة إلى النتائج الإجمالية الآتية
- وكشفت نتائج الدراسة عن هوة واسعة بين ما يقول به أعضاء المجالس المحلية مقررين من خلاله ما يقومون به وعلى اختلاف كبير مما يقول به الجمهور من غير الأعضاء الذين يرون في كثير من القضايا غير ما يقول به الأعضاء وانفقت عينة الجمهور والأعضاء على ضرورة سن تشريعات جديدة حتى تتمكن المجالس من القيام بدورها في تحقيق التنمية

## الملخص العربي

### أولاً مشكلة الدراسة وأهميتها:

تمثل قضية التنمية المستدامة قضية محورية في مجتمعات العالم الثالث بصفة خاصة فتلك المجتمعات وعلى مر العقود ومنذ أن حصلت غالبيتها على الاستقلال في النصف الثاني من القرن العشرين وهي تسعى للوصول إلى تحقيق قدر من التنمية التي تسد جانباً من النقص الكبير التي تعاني منه تلك الدول من النواحي الاقتصادية والسياسية والاجتماعية ، ومن ثم فإن قضية التنمية المستدامة قضية جوهرية في دول العالم الثالث ومصر من بينها

ولقد تطور نظام الحكم المحلي في مصر في النصف الثاني من القرن العشرين وقد صاحب هذا التطور ان منحت التشريعات التي صدرت للمجالس المحلية صلاحيات متعددة تمكنها من القيام بالدور المنشود في تحقيق التنمية المتكاملة في المجتمع .

غير أن الملاحظ للواقع المصري يتبيّن له أن هناك اختلافاً كبيراً بين ما حدده القانون للمجالس المحلية من صلاحيات تمكنها من أداء دورها في التنمية وبين الممارسات الفعلية التي تقوم بها المجالس المحلية الأمر الذي جعل مشكلة البحث تتمثل في دراسة القضية الأساسية في البحث:

والتي تتمثل في المقارنة بين الدور الفعلي والدور المتوقع للمجالس المحلية هذا من جانب ، ومن جانب آخر اذا كان هناك اختلاف بين الدور الفعلي والدور المتوقع للمجالس المحلية فما هي أهم مظاهر هذا الإختلاف ؟

وما هي أهم العوامل المرتبطة بوجود هذا الإختلاف ؟

هذه الأسئلة الرئيسية تتمثل وتحدد مشكلة الدراسة ، وسوف تزداد المشكلة وضوحاً وتفصيلاً مع تناول تساؤلات البحث وأخذت الباحثة المجلس المحلي بمحافظة الفيوم عينة لتطبيق هذه الدراسة.

### ثانياً : أهداف الدراسة:

لكل دراسة أهداف تسعى إلى تحقيقها من هذه الأهداف ما يمثل هدفاً نظرياً وآخر يمثل هدفاً تطبيقياً ، وعلى الرغم من أن الفصل بين نوعي الأهداف يكون غالباً فصلاً على المستوى النظري فكلاهما متربط بالآخر

ومن هذا المنطلق فإن الدراسة الراهنة تحدد هدفها النظري في إثراء البحث العلمي في مجال دور المحليات في التنمية

أما الأهداف التطبيقية فلأنها تتمثل فيما يلى:-

1. تهدف الدراسة للوقوف على دور المجلس المحلي في التنمية المستدامة.
2. تهدف للوقوف على دور المجالس المحلية في دفع الأهالى إلى المشاركة الشعفية لتنمية.
3. تهدف للوقوف على مدى الإختلاف بين الدور الفعلى والدور المتوقع للمجالس المحلية للتنمية
4. تهدف للتعرف على أهم المشكلات التي تصدى لها المجالس المحلية وقام بحلها.

### **ثالثاً تساؤلات الدراسة:-**

وتحاول هذه الدراسة الإجابة عن تساؤل رئيسي مؤداه:

س: هل هناك اختلاف بين الدور الفعلى والدور ال متوقع من المجالس المحلية فى التنمية المستدامة؟

وينبثق من هذا التساؤل الرئيسي الأسئلة الفرعية التالية :-

س1: ما هو دور المجلس المحلي في التنمية المحلية؟

س2: إلى أي مدى يؤثر هذا الدور في التنمية المحلية؟

س3: ما هي أهم المشكلات التي يهتم المجلس المحلي بحلها؟

س4: هل هناك دور للمجالس المحلية في دفع الأهالى إلى المشاركة الشعبية للتنمية؟

س5: هل هناك دور للمشاركة الشعبية في مساندة المجلس المحلي في تحقيق التنمية؟

س6: هل هناك دور للمجلس المحلي في التنمية الإقتصادية وزيادة دخل الأسرة؟

س7: هل هناك دور للمجلس في التنمية الإجتماعية وحل مشكلات الناس؟

س8: هل هناك دور للمجلس في التنمية البيئية والحفاظ على البيئة؟

س9: هل تحتاج المجالس المحلية إلى سن قوانين وتشريعات جديدة لمساعدتها في أداء دورها؟

### **رابعاً : منهج الدراسة:**

هذا وقد إستخدمت الباحثة منهج المسح الإجتماعي بطريقة العينة

### **خامساً أدوات الدراسة :**

تتمثل في أدوات جمع البيانات :

ومن الأدوات التي استعانت بها الباحثة هي:

### **الإستبيان**

ولقد تم الأعتماد على صحفة الإستبيان كأداة رئيسية لجمع البيانات المطلوبة حيث يتوافر في الإستبيان عدة مزايا عن غيره من الأدوات وأهمها ملائمته لأهداف البحث ومجتمع البحث وسهولة معالجة وتحليل بياناته

لقد قامت الباحثة بزيارة إستطلاعية حيث قامت بزيارة مجتمع الدراسة وهو محافظة الفيوم والمجلس المحلي بها وقامت بمعايشة أفراد المجتمع وملحوظة المظاهر العمرانية وطرق الحياة ومظاهرها وقد قامت الباحثة بتطبيق الإستماراة عن طريق المقابلة الشخصية للمبحوثين.

## خطوات إعداد الاستبيان :

ت تكون الإستبيان من (3) سؤالاً . وقد مررت الاستبيان بعدة مراحل، هي:

### المرحلة الأولى:

وهي مرحلة الصياغة المبدئية للإستبيان بعد إجراء دراسة إستطلاعية على مجتمعي الدراسة، بهدف تكوين إطار موضوعي، ونموذج تصوري واقعي يساعد في تصميم الإستبيان، وتحديد طبيعة الأسئلة، وكيفية صياغتها.

وفي هذه المرحلة قامت فيها الباحثة بالزيارة الاستطلاعية بمجتمع البحث التي تعرفت فيه على المبحوثين وعقدت معهم حوارات ومناقشات تحول أسئلة الإستبيان لتحويل الأسئلة المفتوحة إلى إسئلة مغلقة حتى يمكن تطبيق الإستبيان في صورته التي تم عليها وقد استفادت الباحثة من خلال هذه المرحلة عدة جوانب تمثلت في التعرف على مجتمع البحث .

### المرحلة الثانية:

وهذه المرحلة هي مرحلة وضع الخطوط العريضة لدور المجالس المحلية في التنمية بأبعادها المختلفة وقد سعت الباحثة إلى صياغة عدد من الأسئلة التي تناولت كل قضية من القضايا التي تمت الإشارة إليها سواء فيما يتعلق بموضوعات التنمية أو موضوعات المجالس المحلية وأعضاءها

في هذه المرحلة يتم تحديد نوع الأسئلة وصياغتها. وقد إشتمل الإستبيان على أنواع مختلفة من الأسئلة المباشرة بهدف الحصول على بيانات واضحة وصريحة وأكثر صدقاً من أفراد العينة، والأسئلة غير المباشرة. كذلك تضمنت الإستبيان مجموعة من الأسئلة المغلقة؛ حتى يتيسر التحليل الإحصائي، وتميزت هذه المرحلة بأن صحفة الإستبيان إحتوت على الأسئلة المفتوحة لكي تستوعب كافة الاستجابات المحتملة من قبل المبحوثين حتى تسمح بحرية التعبير والتلقائية، ومن ثم الحصول على كافة الإجابات المحتملة.

### المرحلة الثالثة:

الإستبيان في صورته النهائية، بعد التأكد من صلاحية الأداة للتطبيق، والقيام بتوضيح بعض الأسئلة الغامضة، وإعادة بعض الأسئلة مرة أخرى بناءً على إقتراحات السادة المشرفين

والمحكمين <sup>¹</sup> وهم :

¹ المحكمون هم السادة :-

- الاستاذة الدكتورة إجلال حلمى أستاذ علم الاجتماع جامعة عين شمس

- الاستاذ الدكتور ثروت اسحق أستاذ علم الاجتماع بكلية الاداب

- الاستاذ الدكتور عبد المسيح سمعان استاذ التربية البيئية بمعهد الدراسات والبحوث البيئية

- الاستاذ الدكتور محب الرفاعي الاستاذ . التربية بمعهد الدراسات والبحوث البيئية

- الاستاذ الدكتور / عبد الرءوف احمد الضبع استاذ علم الاجتماع بجامعة سوهاج

#### المرحلة الرابعة :

يتم تعديل صحفة الإستبيان في ضوء ما أشار إليه المحكمون من حذف وإضافة وتغيير صياغة في بعض الأسئلة حتى تتواءم مع أهداف البحث وتساؤلاته حتى تكون أكثر تعبيراً عن واقع مجتمع البحث والقضايا التي أشارت إليها الدراسة .

#### المرحلة الخامسة :

وهي مرحلة التأكيد من صدق الإستماراة وثباتها

##### **أ- الصدق Validity**

قامت الباحثة بإجراء الصدق على إستماراة الإستبيان، بإجراء الصدق الظاهري على الإستماراة وذلك من خلال عرضها على عدد من المحكمين من أساتذة علم الاجتماع واساتذة علم النفس للتعرف على مدى صلاحية الإستماراة في جمع البيانات والمعلومات الخاصة بالدراسة ولقد تم تعديل بعض العبارات وإعادة صياغة وحذف وإضافة البعض الآخر في ضوء ملاحظات السادة المحكمين.

##### **ب- الثبات Reliability**

ولحساب ثبات إستماراة الإستبيان قامت الباحثة بتطبيقها بعد أن تم إعداد الإستماراة بصورة أولية وتضمنت (31) سؤال بتطبيقها على عينة مكونة من عشرة مفردات من مجتمع البحث تم اختيارهم بصورة عشوائية، وقد أعيد التطبيق بعد ذلك على نفس المفردات السابقة من المبحوثين، وذلك بفارق خمسة عشر يوماً، لاكتشاف مدى صلاحية الإستماراة وملامتها لموضوع البحث وجمع البيانات المقصودة وأيضاً كشف الأخطاء في صياغة الأسئلة وإعادة تنسيقها وترتيبها .

بعد الإنتهاء من كل ما سبق قامت الباحثة بصياغة إستماراة الإستبيان في صورتها النهائية في ضوء كل الملاحظات السابقة لتطبيقها على المبحوثين في مجتمع البحث.

وقد تضمنت الإستماراة بنود أساسية ترتبط بالإطار النظري للدراسة وهي كالتالي :

أسئلة تتعلق بالبيانات الأولية .

- دور المجالس المحلية في التنمية المحلية .
- دور المجالس المحلية في التنمية الاجتماعية .
- دور المجالس المحلية في التنمية الاقتصادية .
- دور المجالس المحلية في التنمية البيئية.

وبعد الإنتهاء من تطبيق الإستماراة على المبحوثين و بعد القيام بجمع البيانات من الميدان قامت الباحثة بمراجعة سريعة في الميدان للتأكد من أنه تم إستيفاء البيانات جميعها ، كما تم مراجعتها مراجعة مكتوبة للتأكد من الإجابة على جميع الأسئلة وإستيفاء كافة البيانات والتأكد من سلامة الإستماراة من الأخطاء.

## سادساً:-عينة الدراسة:

من أهم المشاكل التي تصادفها الباحثة مشكلة اختيار العينة التي سوف يجري البحث عليها، حيث يتوقف على هذه العينة كل قياس أو نتيجة يخرج بها من دراسته. واستخدمت الدراسة أسلوب العينة العمدية، وذلك بإختيار المجلس المحلي لمحافظة الفيوم لتمثيل عينة الدراسة من الأعضاء وجمهور محافظة الفيوم لتمثيل عينة الجمهور وهذا بالنسبة لعينة الأعضاء، أما بالنسبة لعينة الجمهور فقد تم إعداد قوائم بمساعدة أعضاء المجالس المحلية وتنطبق العينة على 100 مفردة من أعضاء المجلس المحلي و100 من الجمهور

## نتائج الدراسة

تتناول الدراسة الراهنة قضية من أهم القضايا التي تحمل أهمية كبيرة في العلوم الإجتماعية وعلى الواقع السياسي والإجتماعي في مصر وهي قضية التنمية المحلية عن طريق المجالس المحلية وقد رصدت الدراسة الدور الفعلى والمتوقع لأعضاء المجالس المحلية نحو قضايا أربع تمثل في مجملها إطاراً لأى مشروع تتموى على المستوى القومي أو المحلي . ونستعرض فيما يلى نتائج الدراسة الميدانية التي طافت في محافظة الفيوم على عينة من أعضاء المجلس المحلي وعينة من الجمهور حيث تحاول هذه الدراسة الإجابة عن تساؤل رئيسي وهو:

هل هناك إختلاف بين الدور الفعلى والدور المتوقع من المجالس المحلية في التنمية المستدامة؟ وكان ينبعق من هذا السؤال عدة أسئلة فرعية وقد سعت وهدفت هذه الدراسة الى الإجابة على تلك الأسئلة بقدر الإمكان وفيما يلى تعرض الباحثة نتائج هذه الدراسة التي قامت بالرد على تساؤلاتها وأهدافها

## أولاً:- دور المجلس المحلي في التنمية المحلية

وتشير بيانات الدراسة إلى أن غالبية أفراد عينة الأعضاء يرون أن للمجالس المحلية دور في التنمية وذلك بنسبة 77% في حين رأى نسبة 23% أنها ليس لها دور في التنمية. وبالنسبة لأفراد العينة من الجمهور أتضح أن غالبية أفراد العينة ترى أن للمجالس المحلية ليس لها دور في التنمية وذلك بنسبة 57% في حين رأت نسبة 43% بأن للمجالس المحلية دوراً في التنمية.

ويتضح لنا من ذلك أن إختلاف العينتين في نسبة رؤيتهم الى دور المجالس المحلية في التنمية يوضح ان أعضاء المجالس المحلية يرون أن لهم دور في التنمية ولكن الجمهور من غير الأعضاء لا يرى هذا الدور.

وحددت الباحثة سبع قضايا أساسية في إستماراة الأستبيان تحدد دور المجالس المحلية في التنمية وذلك في ضوء اطلاعها على الأدبيات التي تناولت دور المجالس في التنمية فنجد أن هناك اختلافاً بين أراء العينتين حيث بدأ الموقف واضحاً في الإختلاف في الرؤى بين العينتين في بينما إيجابيات أغلبية عينة أعضاء المجالس المحلية تبين أن الأدوار التي يقوم بها المجلس متعددة وبمعدلات مرتفعة في الإجابة بينما جاءت إستجابات الجمهور بمعدلات منخفضة على كافة القضايا المثارة والمحددة لدور المجالس في التنمية حيث تراوحت نسبة الإجابة بالإيجاب على الأدوار المختلفة للمجالس في التنمية بين نسبة 75% و 55%. بينما كانت إستجابات الجمهور تتراوح ما بين 41% و 31%.

### **ثانياً:- مدى تأثير دور المجلس المحلي في تحقيق التنمية المحلية**

أثبتت الدراسة أن أعضاء المجلس المحلي يرون أن الدور الذي يؤديه المجلس شديد الأهمية عكس ما قالته عينة الجمهور وذلك عندما عرضت الباحثة سؤالاً عن مدى فاعلية دور المجالس المحلية في تحقيق التنمية المحلية.

وهذا التناقض بين رأى الأعضاء وغير الأعضاء يكشف عن الانفصال بين ما يراها لجمهور فالجمهور لا يرى أهمية دور المجلس لأنهم لم يلمسوا نتائج فعلية لما يقوم به المجلس المحلي. وقد يعود ذلك إلى الأسباب التي ذكرت من قبل إن عينة الأعضاء قد أسلحت في ذكر المشروعات التي يمكن أن تقدمها لتحقيق التنمية، في حين أن الجمهور يخالف ما ذهبت إليه عينة الأعضاء فالبيانات تشير إلى أن تعدد المشروعات التي قال بها أعضاء المجالس المحلية والتي قاموا على تفويتها في حين أن عينة الجمهور لا تشعر بذلك ويبقى في النهاية أن نقول إن تلك الإجابات المتناقضة بين عينة الأعضاء وعينة الجمهور تكشف عن الاختلاف البين والكبير بين الدور الفعلي والدور المتوقع لدور المجالس المحلية في التنمية.

### **ثالثاً:- أهم المشكلات التي يهتم المجلس المحلي بحلها**

أوضحت الدراسة رأى أعضاء المجلس المحلي في أهم المشكلات المتعلقة بالتنمية والتي يهتم المجلس المحلي بحلها وذلك بأنه دور هام وفعال في حل الكثير من المشكلات المتعلقة بالتنمية ، وإن اختلفت نسب أهمية هذه المشكلات إلا أن هناك إتفاق على أن المجلس المحلي يقوم بحل هذه المشكلات إلى تلك المحدّدات التي يجب على المجالس المحلية أن تقوم بها وذلك لكن الواقع تكشف عنه إجابات الجمهور التي تقوله بغير ما قال به عينة الأعضاء .

وتشير نتائج الدراسة أيضاً إلى وجود إختلاف بين الأعضاء وغير الأعضاء في مدى رؤيتهم لقدرة المجلس على حل المشكلات وذلك بعكس غالبية عينة الجمهور من غير الأعضاء. فقد حددت الدراسة خمسة متغيرات يتمكن من خلالها المجلس المحلي حل المشكلات التي تواجه المجتمع وهي .

- المجلس المحلي يدرس المشكلة وأسبابها

- المجلس المحلي يقترح الحلول المناسبة للمشكلات

- المجلس يطالب بميزانيات لتنفيذ حلول هذه المشكلات

- عن طريق توفير الاعتمادات الازمة كلها

- عن طريق اتخاذ التوصيات المناسبة بشأن

وأشارت الدراسة إلى المشكلات التي تصدى لها المجلس المحلي وقام بحلها. عن

تعددت إجابات المبحوثين حول المشكلات التي تصدى لها المجلس المحلي لمحافظة الفيوم وقد تباينت إجابات المبحوثين من الأعضاء وغير الأعضاء وبعض هذه المشكلات التي عرضها المبحوثين كانت.

- كثير من المشكلات الصحية والتعليمية كمشكلة نقص المدرسين والإشتراك في منع الدروس الخصوصية وتقوية الطالب وإنشاء مدارس.

- مشكلة حمو الأممية والإشتراك فيها مع المشاريع المختلفة وهيئة تعليم الكبار.

- تسرب الفتيات من التعليم

مشكلة صعوبة الحصول على الخبز بسبب سوء التوزيع. وحلها بتنظيم منافذ بيع الخبز وتوفير العاملين به.

- إنشاء طرق جديدة للقرى النائية البعيدة وإصلاح كثير من الطرق الزراعية والإنارة للطرق.

- مشكلات الري ونهايات الترع والتصدي لمشاكل مياه الشرب. وحل نقص مياه الري بمن زراعة الأرز بالفيوم.

- التصدي لمشكلة قصر توريد القمح على بنك التنمية والإئمان الزراعي واقتراح المجلس فتح منافذ أخرى مثل المطاحن وجمعية تسويق المحاصيل الحقلية.

فقد ذكر أعضاء المجلس عديد من المشكلات التي تصدى لها المجلس في حين أن الجمهور من المواطنين لا يرى ذلك وهذا يؤكد على فرضية إنطلقت منها الدراسة بين الدور الفعلي والدور المتوقع من المجالس المحلية ، وهذا أمر يدعو إلى التساؤل حول مصداقية أعضاء المجالس المحلية في رؤيتهم لدورهم وما يقوموا على فعله و المبالغة بين ما يقال وما يحدث على ارض الواقع .

## **رابعاً:- دور المجالس المحلية في دفع الأهالى إلى المشاركة الشعبية للتنمية**

لقد أشارت نتائج الدراسة إلى أن الأعضاء يروا أن المجلس المحلي له دور في تشجيع الناس على المشاركة في برامج وخطط التنمية المحلية وهذا من جانب غالبية أفراد العينة بنسبة 44% في حين رأى نسبة 33% أن هذا الدور له دور متوسط. وهناك نسبة 23% ترى أن ليس للمجلس المحلي دور في تشجيع الناس على المشاركة في برامج وخطط التنمية المحلية. وبالنسبة لعينة الجمهور من غير الأعضاء فقد يتضح أن أفراد العينة بنسبة 14% ترى أن دور المجلس المحلي في تشجيع الناس على برامج وخطط التنمية له دور متوسط ، في حين رأت نسبة 32% أن هذا الدور مؤثر وترى الغالبية بنسبة 54% أن ليس له دور. وبناءً على هذه النسب نجد تناقضًا بين إستجابات الأعضاء والجمهور لدور المجلس المحلي في دفع الأهالى نحو المشاركة .

فقد ذكر الأعضاء العديد من المشروعات التي تمكن المجلس من دفع الأهالى نحو المشاركة فيها في حين أن الأهالى من غير الأعضاء يرون إن هذه أمور مبالغ فيها . وبذلك هناك إختلاف بين رؤية أعضاء المجالس المحلية المقدرة والمؤكدة على أهمية المشاركة الشعبية على حين أن عينة الجمهور تميزت بالاتجاه السلبي نحو أهمية المشاركة الشعبية في مساندة المجلس المحلي في أداء دوره.

## **خامساً:- دور المشاركة الشعبية في مساندة المجلس المحلي في تحقيق التنمية**

فكشفت نتائج الدراسة أن دور المشاركة الشعبية في مساندة المجلس وذلك عن طريق إستجابات الأعضاء والجمهور عن إستمرار التناقض بين الأعضاء وغير الأعضاء في تقييم دور المشاركة الشعبية في مساندة المجلس ولكن هذا التناقض إنخفض عما سبقه من رؤى مختلفة فنجد مثلاً تقارباً بين الأعضاء و الجمهور في عدم وجود دور للمشاركة الشعبية في دعم جهود المجلس المحلي .

وقد تعددت أشكال المشاركة الشعبية في مساندة المجلس المحلي في تحقيق التنمية ما بين القضايا المرتبطة بالخدمات البيئة والتعليم والصحة كما نلاحظ أيضاً أن هناك إختلاف بين إستجابات الأعضاء وغير الأعضاء. ومن أهم هذه الأشكال

- عمل ندوات تثقيفية عامة وذلك لزيادةوعي الناس لدور المجلس المحلي والتقارب بين الأهالى والمجلس.
- دوره في مشروع شرق للتنمية المتكاملة و برامج التوعية السكانية
- توعية الأهالى بالاستجابة لمشروعات التنمية و متابعة المشروعات التي تقرها المحافظة كالاهتمام بالبيئة الأساسية.و مشاركة الأهالى في دفع التنمية

- حت المواطنين على بيان مشاكلهم والمشاركة الفعالة والمحافظة عليها. والمشاركة في تطوير قراهم.
  - دفع الأهالي لاختيار من يمثلهم في مجلس الشعب والشوري.
  - هناك أعضاء من القرية داخل المجلس المحلي لعرض مشاكل القرية
- وكشفت الدراسة أن عينة الأعضاء عدلت الكثير من الأسباب التي تقف وراء ضعف المشاركة الشعبية وكانت معادلتها مرتفعة ومنها
- لأن الجماهير ليس لديهم الخبرة
  - لأن الجماهير ليس لديهم الإمكانيات
  - لأن الجماهير لا تشارك في وضع الخطط
  - الجماهير سلبية
  - الجماهير ليس لديهم الوعي بالمشكلات
- الجماهير ليس لديهم الوعي بالأهداف وهي التي تلقى بمسؤولية عدم المشاركة على جمهور المواطنين وعند النظر إلى استجابات عينة الجمهور على تلك المتغيرات نلاحظ انخفاض نسب الأستجابة فقد تراوحت بين 19% و 25%.

#### **سادساً:- دور المجلس المحلي في التنمية الاقتصادية وزيادة دخل الأسرة**

وكشفت بيانات الدراسة عن أن أقل من نصف عينة الأعضاء ترى أن المجلس المحلي له دور في تحقيق التنمية الاقتصادية وذلك بنسبة 44% بينما ترى نسبة 56% أن المجلس المحلي ليس لديه القدرة على تحقيق تنمية اقتصادية.

وأن عينة الجمهور نسبة 32% ترى أن المجلس له دور في تحقيق التنمية الاقتصادية في حين أن نسبة 68% ترى أن المجلس المحلي ليس له دور في التنمية الاقتصادية وزيادة دخل الأسرة ونلاحظ أن هناك اختلاف بين رؤية أعضاء المجلس ورؤية الجمهور في تحديد قدرة المجلس على تحقيق مشروعات التنمية الاقتصادية وذلك لصالح أعضاء المجلس وإ توضح أن الأعضاء يروا أن قيام المجلس بدوره في تحقيق مشروعات التنمية الاقتصادية وزيادة دخل الأسرة ويكون أعلى دور يتحقق بعدد 44 مبحوثاً هم خلال تشجيع مشروعات الصناعات الصغيرة وجاء من خلال تبني مشروعات نفتح فرص عمل أمام الشباب عدد 42 مبحوث وبنفس العدد من خلال تبني مشروعات إنتاجية لخفض معدلات البطالة ثم جاء عن طريق مد الجسور مع هيئات المعونة الأجنبية لإقامة مشروعات خدمية بالمحافظة بعدد 41 مبحوث ثم جاء من خلال التخطيط والتنفيذ لمشروعات استثمارية بالمحافظة بعدد 39