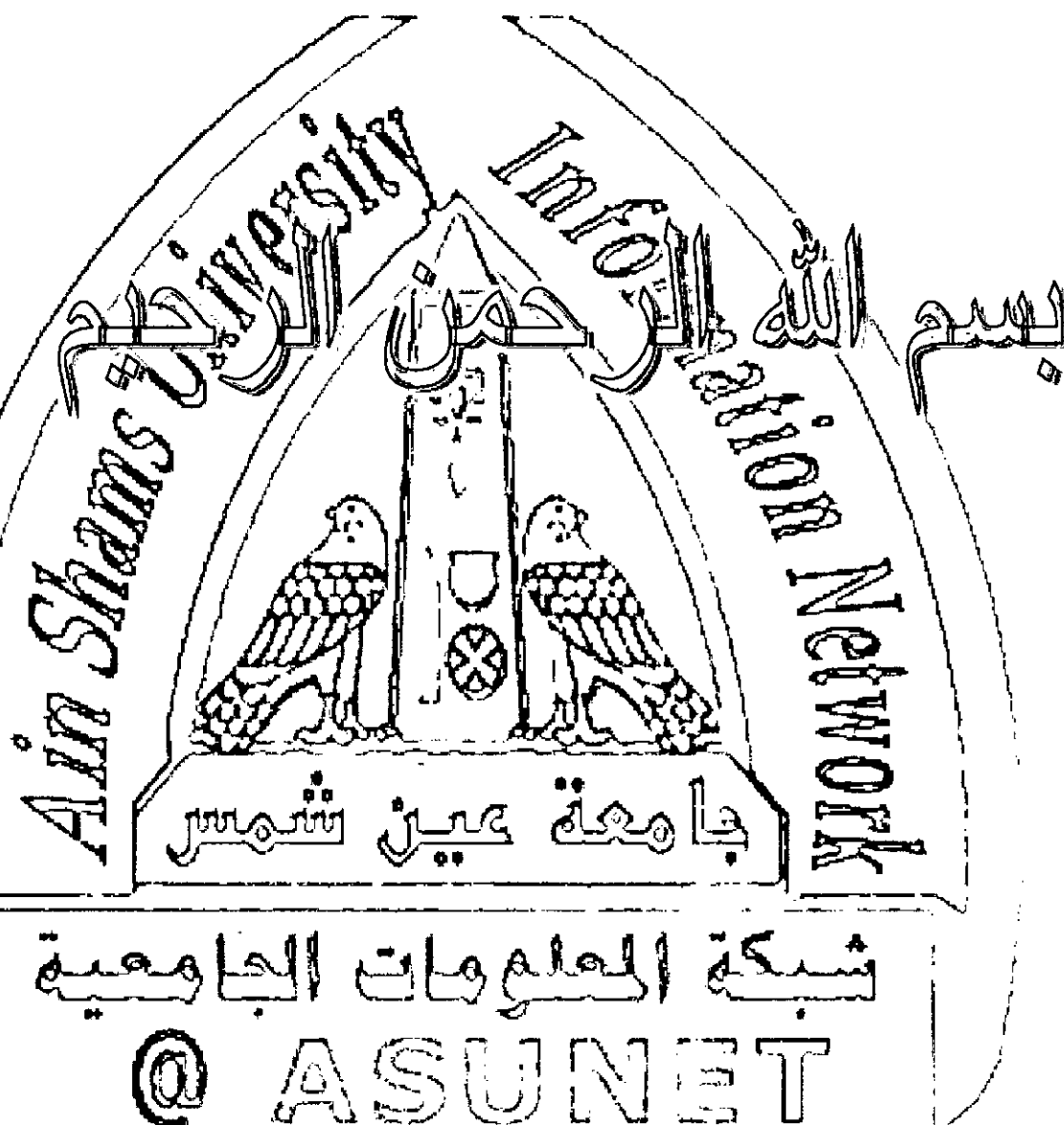




شبكة المعلومات الجامعية





شبكة المعلومات الجامعية التوثيق الالكتروني والميكرو فيلم



شبكة المعلومات الجامعية

جامعة عين شمس

التوثيق الالكتروني والميكرو فيلم

قسم

نقسم بالله العظيم أن المادة التي تم توثيقها وتسجيلها
على هذه الأفلام قد أعدت دون أية تغيرات



يجب أن

تحفظ هذه الأفلام بعيدا عن الغبار

في درجة حرارة من ١٥-٢٥ مئوية ورطوبة نسبية من ٢٠-٤٠%

To be Kept away from Dust in Dry Cool place of
15-25- c and relative humidity 20-40%

بالرسالة صفحات لم

بالاحل



شبكة المعلومات الجامعية
@ ASUNET

بعض المؤلفين
Ain Shams University
Information Network
جامعة عين شمس
شبكة المؤلفين

شبكة المعلومات الجامعية
@ ASUNET



جامعة الإسكندرية
كلية الآداب
قسم الاجتماع

دور الإدارة المحلية في تنمية المجتمع العماني

دراسة تطبيقية على الإدارة المحلية بمحافظة ظفار

The Role of Local Administration in the Development of Omani Society
An Applied Study on the Local Administration of Zefar Governorate

رسالة مقدمة من الطالب

أحمد سعيد علي العمري

للحصول على درجة الماجستير في الآداب
من قسم الاجتماع - كلية الآداب

تحت إشراف

الأستاذ الدكتور/ عبد الله محمد عبد الرحمن

أستاذ ورئيس قسم الاجتماع
كلية الآداب - جامعة الإسكندرية

عام ١٤٣٢هـ / ٢٠١١م

٢٧٤٨ ص

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿وَعَلَّمَكَ مَا لَمْ تَكُنْ تَعْلَمُ وَكَانَ فَضْلُ اللَّهِ عَلَيْكَ عَظِيمًا﴾

صدق الله العظيم

[سورة النساء الآية رقم ١١٣]

شكر وتقدير

الحمد لله رب العالمين، وإله الأولين والآخرين، وصلاة الله وسلامه ورحمته وبركاته على صفوة خلقه، وخاتم أنبيائه ورسله، سيدنا محمد آية الطاهرين، وصحابته أجمعين ورحمة الله ومغفرته للتابعين وتابعيهم بإحسان إلى يوم الدين.

قال تعالى "ولئن شكرتم لأزيدنكم" صدق الله العظيم

فله الحمد والشكر والتعظيم بجلال فضله وتوفيقه لإخراج هذا العمل بهذه الصورة، التي أرجو من الله العلي القدير أن يكون محققاً للغرض الذي هو من أجله.

يقول الله تعالى في كتابه الكريم "ولا تنسوا الفضل بينكم" صدق الله العظيم

فالعرفان بالجميل يقتضى من الباحث أن يرد الفضل إلى ذويه، لما بذلوه من وقت وجهد في سبيل إنجاز هذا العمل.

وأستهل شكرى وعرفانى بالجميل إلى العالم الجليل الأستاذ الدكتور: عبد الله محمد عبد الرحمن أستاذ ورئيس قسم الاجتماع - كلية الآداب - جامعة الإسكندرية، والذي تتلمذت على يديه واستفدت منه الكثير بدءاً من تكوين فكرة موضوع الدراسة حتى خرجت إلى حيز النور، فلم يبخل بعلمه ولا بوقته فكان لعلمه الغزير وتوجيهاته الدقيقة أكبر الأثر في إنجاز هذه الدراسة، فجزاه الله عنى خير الجزاء.

كما أتقدم بأسمى معانى الشكر والتقدير والعرفان بالجميل إلى أستاذى الأستاذ الدكتور: محمد البدوى أستاذ علم الاجتماع، كلية الآداب جامعة الإسكندرية - والذي عهدته أستاذاً كريماً وجليلاً، فكان له فضل دعمى فى بداية حياتى العلمية، ولقد زادنى شرفاً قبول سيادته مناقشتى فى هذه الدراسة رغم كثرة أعبائه وعظيم مسؤولياته، فله منى كل الحب والتقدير.

وبكل إعزاز وفخر أسدى خالص شكرى وتقديرى إلى الأستاذ الدكتور: ناجى بدر إبراهيم أستاذ علم الاجتماع المساعد ورئيس قسم الاجتماع الأسبق كلية الآداب - جامعة الإسكندرية فرع دمنهور، والذي كان لى شرف تلمذتى على يديه خلال مرحلة الدراسات العليا فقد أولانى من عناية واهتمام وتوجيه، فلم يبخل بعلمه ولا بوقته، وقد توج هذا بتفضل سيادته بالموافقة على مناقشتى والذي شرفت به، فليسيادته أسمى عبارات التقدير والامتنان.

كما أتقدم بخالص شكرى وتقديرى إلى أستاذتى بقسم علم الاجتماع بكلية الآداب جامعة الإسكندرية والذين تتلمذت على أيديهم وكان لجهودهم المخلصة المستمرة ومناقشاتهم البناءة أكبر الأثر فى إضافة أفكار ساهمت فى إنجاز هذا الدراسة، فجزاهم الله عنى جميعاً خير الجزاء.

وبكل الحب أسجل شكرى وتقديرى وعرفانى بالجميل لأسرتى: والدى، وزوجتى وأولادى، لما بذلوه من جهد مبعى داعياً الله عز وجل أن يتمتعهم بموفور الصحة والسعادة على ما قدموه لى من الحب والرعاية والاهتمام والعطاء فجزاهم الله عز وجل عنى وعن العلم خير الجزاء وأجزل لهم المثوبة فى الدنيا والآخرة.

المحتويات

أ	المحتويات
هـ	تمهيد

الباب الأول

الإطار النظري للدراسة

الفصل الأول

فصل تمهيدى

٣	تمهيد
٤	أولاً: مشكلة الدراسة
٦	ثانياً: أهمية الدراسة
٧	ثالثاً: أهداف الدراسة
٨	رابعاً: تساؤلات الدراسة
٨	خامساً: مفاهيم الدراسة
٩	(١) مفهوم الدور
١١	(٢) مفهوم الحكم المحلى
١٢	(٣) مفهوم الإدارة المحلية
١٥	(٤) مفهوم التنمية
١٨	(٥) مفهوم التنمية المحلية
٢١	(٦) مفهوم المشاركة الشعبية
٢٣	سادساً: الدراسات السابقة
٢٤	(١) الدراسات العربية
٣٨	(٢) الدراسات الأجنبية
٤٤	تعقيب

الفصل الثانى

الأسس النظرية للإدارة المحلية

٤٧	تمهيد
٤٨	أولاً: تطور نظم الإدارة المحلية عالمياً ومحلياً
٤٨	١- النظم المحلية على الصعيد العالمى
٥١	٢- النظم المحلية على الصعيد المحلى

٥٢	٣- نظم الإدارة المحلية بسلطنة عمان
٦١	ثانياً: ركائز نظم الإدارة المحلية
٦١	١- فلسفة نظام الإدارة المحلية
٦٢	٢- مبادئ نظام الإدارة المحلية
٦٣	٣- أهداف نظام الإدارة المحلية
٦٨	٤- أهمية نظام الإدارة المحلية
٧٠	ثالثاً: أركان نظام الإدارة المحلية
٧١	١- ظروف الأخذ بنظام الإدارة المحلية
٧٢	٢- نظام إدارة العاملين بالإدارة المحلية
٧٧	خاتمة

الفصل الثالث

الأسس النظرية لتنمية المجتمع المحلي

٨٠	تمهيد
٨١	أولاً: نشأة وتطور الاهتمام بتنمية المجتمع المحلي
٨٦	ثانياً: أهداف تنمية المجتمعات المحلية
٨٨	ثالثاً: مبادئ تنمية المجتمعات المحلية
٩٦	رابعاً: مراحل تنمية المجتمعات المحلية
١٠٦	خامساً: استراتيجيات تنمية المجتمعات المحلية
١١٠	سادساً: نماذج تنمية المجتمعات المحلية
١٢٠	خاتمة

الفصل الرابع

إسهامات الإدارة المحلية في تحقيق التنمية المحلية

١٢٣	تمهيد
١٢٤	أولاً: طبيعة العلاقة بين الإدارة المحلية وتنمية المجتمع
١٢٩	ثانياً: مقومات تمكين الإدارة المحلية من تحقيق أدوارها التنموية
١٣٩	ثالثاً: ضوابط إسهام المحليات في عملية التنمية
١٤٤	رابعاً: المشاركة الشعبية وتحقيق التنمية المحلية
١٤٦	خامساً: إسهامات الإدارة المحلية في تحقيق التنمية المحلية
١٥٧	خاتمة

الباب الثاني الجانب الميداني للدراسة

الفصل الخامس الإجراءات المنهجية للدراسة

١٦١	أولاً: نوع الدراسة
١٦١	ثانياً: منهج الدراسة
١٦٢	ثالثاً: أدوات الدراسة
١٦٥	رابعاً: مجالات الدراسة
١٦٥	(١) المجال المكاني
١٧١	(٢) المجال البشري
١٧١	(٣) المجال الزمني
١٧١	خامساً: المعالجات الإحصائية

الفصل السادس نتائج الدراسة الميدانية

١٧٤	تمهيد
١٧٤	أولاً: خصائص عينة الدراسة
١٧٨	ثانياً: دور الإدارة المحلية في تنمية المجتمع العمراني
١٩٠	ثالثاً: الإدارة المحلية ومشكلات المجتمع المحلي
١٩٢	رابعاً: معوقات الإدارة المحلية في تنمية المجتمع العمراني
١٩٥	خامساً: كيفية التغلب على معوقات التنمية المحلية

خاتمة الدراسة

١٩٨	أولاً: النتائج العامة للدراسة
٢٠١	ثانياً: توصيات الدراسة

مراجع الدراسة

٢٠٤	أولاً: المراجع العربية
٢٠٤	(أ) المعاجم والقواميس
٢٠٣	(ب) الكتب
٢١٠	(ج) كتب مترجمة
٢١٠	(د) الرسائل العلمية
٢١٣	(هـ) البحوث والمؤتمرات
٢١٥	(و) الدوريات العلمية
٢١٦	(ز) قوانين ومراسيم
٢١٧	ثانياً: المراجع الأجنبية

ملحق الدراسة

٢٢٠	* ملحق رقم (١) دليل مقابلة مقنن مع مسئولى الإدارة المحلية
٢٢٣	* ملحق رقم (٢) استمارة الاستبيان للسادة العاملين بالإدارات المحلية بمحافظة ظفار
٢٣٢	* ملحق رقم (٣) جداول الدراسة الميدانية

ملخصات الدراسة

٢٤٦	(١) ملخص الدراسة باللغة العربية
٢٥٣	(٢) ملخص الدراسة باللغة الإنجليزية

مُهَيِّدٌ

لقد سعت العديد من الدول لتحقيق آليات التنمية فى سياساتها وبرامجها إلا أن القاسم المشترك بين تلك الآليات تمثل فى ضرورة التأكيد على البدء من المحليات واللامركزية، ذلك الأمر الذى لا يختلف عليها أى من العلماء والمتخصصين فى برامج التنمية، لذا فإن الإدارة المحلية الفعالة هى الركيزة الأساسية لتحقيق التنمية المجتمعية. ويعد الإهتمام بدراسة التنظيمات المحلية وخاصة المجالس الشعبية المحلية مطلباً حيوياً بغرض زيادة مخرجاتها وتدعيم دورها فى تنمية المجتمع المحلى، خاصة وإن المجتمع الإنسانى يتجه فى تطوره نحو الاتساع والتعقيد، ومن هنا فإن دراسة هذه التنظيمات وتقييم أدائها يعتبر مؤشراً جيداً لتطورها مستقبلاً.

ويتمشى موضوع هذه الدراسة مع حاجة سلطنة عمان لإكتشاف وتدريب وتنمية القيادات الشعبية، لأن هؤلاء القادة يمثلون أحد المداخل التى تعتمد عليها عمليات التنمية والتى تسعى الدولة إلى تحقيقها، وإنطلاقاً من إهتمام الحكومة بضرورة المشاركة الشعبية فى عمليات صنع القرار وتحقيق التنمية الشاملة؛ يأتى دور المجالس الشعبية المحلية بوصفها إحدى قنوات المشاركة الشعبية سواء من حيث عدد هذه المجالس أو عدد المنتمين إليها.

وبناء عليه تبنى الباحث فى هذه الدراسة محاولة تحليل الدور الذى تقوم به الإدارة المحلية فى تنمية المجتمع العمانى، حيث جاءت الدراسة لتحديد دور الإدارة المحلية فى محافظة ظفار.

وتقع الدراسة الراهنة فى بابين رئيسيين بالإضافة إلى تمهيد ومجموعة من الملاحق، حيث جاء الباب الأول: بعنوان الإطار النظرى للدراسة، وقد تضمن خمسة فصول هى:

الفصل الأول: مدخل الدراسة حيث تناول عرض لمشكلة الدراسة، وأهميتها وأهدافها وتساؤلاتها، ومفاهيم الدراسة.

ثم الفصل الثانى: بعنوان (الدراسات السابقة: رؤية تحليلية)، حيث تناول الفصل مناقشة وتحليل الدراسات السابقة المرتبطة بموضوع الدراسة وتم تقسيمها إلى دراسات سابقة عربية وأجنبية، وذلك من أجل مسح التراث العلمى والوقوف على أبعاد موضوع الدراسة وأختتم الفصل بتعقيب يوضح مدى الاستفادة من تلك الدراسات.

الفصل الثالث: بعنوان (الأسس النظرية للإدارة المحلية)، حيث ناقش هذا الفصل نشأة وتطور نظم الإدارة المحلية عالمياً ومحلياً من خلال تناولها على الصعيد العالمي والمحلي وكذلك بسلطنة عمان، بالإضافة إلى مناقشة ركائز نظام الإدارة المحلية من فلسفة ومبادئ وأهداف وأهمية، أيضاً تناول الفصل الأركان الأساسية لنظام الإدارة المحلية وظروف الأخذ بها، ومقومات الإدارة المحلية ونظم إدارة العاملين بها.

الفصل الرابع: بعنوان (الأسس النظرية لتنمية المجتمع المحلي)، وتناول عرض ومناقشة وتحليل ستة موضوعات أساسية ترتبط بالأسس النظرية المفسرة والمحددة لآليات تنمية المجتمع المحلي وقد جاءت على النحو التالي: أولها: نشأة وتطور الاهتمام بتنمية المجتمع المحلي، ثانيها: أهداف تنمية المجتمعات المحلية، ثالثها: مبادئ تنمية المجتمعات المحلية، رابعها: مراحل تنمية المجتمعات المحلية، خامسها: استراتيجيات تنمية المجتمعات المحلية، سادسها: نماذج تنمية المجتمعات المحلية.

الفصل الخامس: بعنوان (إسهامات الإدارة المحلية في تحقيق التنمية المحلية). حيث تناول مناقشة وتحليل خمسة موضوعات: أولها: طبيعة العلاقة بين الإدارة المحلية وتنمية المجتمع، ثانيها: مقومات تمكين الإدارة المحلية من تحقيق أدوارها التنموية، ثالثها: ضوابط إسهام المحليات في عملية التنمية، رابعها: المشاركة الشعبية وتحقيق التنمية المحلية، خامسها: إسهامات الإدارة المحلية في تحقيق التنمية المحلية.

ثم يأتي الباب الثاني بعنوان الجانب الميداني للدراسة، وقد تضمن فصلين، **الفصل الخامس: بعنوان الإجراءات المنهجية للدراسة،** وتضمن نوع الدراسة والمنهج المستخدم، بالإضافة إلى مجالات الدراسة، فضلاً عن أدوات الدراسة وإجراءات الثبات الصديق لهذه الأدوات، وأخيراً المعالجات الإحصائية المستخدمة في الدراسة.

ثم **الفصل السادس: بعنوان نتائج الدراسة الميدانية والتوصيات،** حيث اشتمل تحليل نتائج الدراسة الميدانية في ضوء أهداف الدراسة. وقد انتهت الدراسة بعرض لأهم التوصيات.

الباب الأول

الإطار النظري للدراسة

الفصل الأول : فصل تمهيدى.

الفصل الثانى : الأسس النظرية للإدارة المحلية.

الفصل الثالث : الأسس النظرية لتنمية المجتمع المحلى.

الفصل الرابع : إسهامات الإدارة المحلية فى تحقيق التنمية المحلية.