



**النظم الدستورية المعاصرة
ودور وسلطات ومسئولية رئيس الدولة فى تلك النظم
(دراسة مقارنة)**

رسالة مقدمة للحصول على درجة الدكتوراه فى الحقوق

من الباحث

منسى عبده موسى

لجنة المناقشة والحكم

الأستاذ الدكتور

محمد محمد بدران

أستاذ القانون العام

كلية الحقوق- جامعة القاهرة
(رئيساً)

الأستاذ الدكتور

أحمد كمال أبو المجد

أستاذ القانون العام

كلية الحقوق- جامعة القاهرة
(مشرفاً وعضواً)

الأستاذ المستشار الدكتور

محمد الدمرداش

نائب رئيس مجلس الدولة

(عضواً)

الأستاذ الدكتور

رجب محمود طاجن

أستاذ ورئيس قسم القانون العام

كلية الحقوق- جامعة القاهرة
(مشرفاً وعضواً)

إهداء

إلى من علمنى القراءة والكتابة، وكل من ساعدنى بالمعلومة ولو
كانت صغيرة فهى سراج لعقلى، وجزء من بنيانى العلمى والقانونى.
وإلى روح أمى الطاهرة ... التى دفعتنى وشجعتنى إلى هذا العمل.
وإلى زوجتى المحبة العزيزة ... وأبنائى الأعزاء.
وإلى كل أصدقائى الأوفياء داخل وخارج البلاد.
وإلى كل من يحمل لى مشاعر الود والحب.

مع خالص الشكر والتقدير لكلّ من:

الأستاذ الدكتور/ أحمد كمال أبو المجد	أستاذ القانون العام
المرحوم الأستاذ الدكتور/ يحيى الجمل	أستاذ القانون العام
الأستاذ الدكتور/ محمد محمد بدران	أستاذ القانون العام
الأستاذ الدكتور/ رجب محمود طاجن	أستاذ ورئيس قسم القانون العام
الأستاذ المستشار الدكتور/ محمد الدمرداش	نائب رئيس مجلس الدولة

الباحث

مقدمة

النشأة التاريخية للنظم السياسية:

النظم السياسية المعاصرة، أو ما يسمى بنظم الحكم تُعدُّ من العلوم القديمة قدم البشرية ذاتها، فإن الإنسان يعدُّ فى الأساس كائنًا يتسم بالاجتماعية مع غيره، فهو يعيش فى جماعة، ولايستطيع أن يحيا بمعزل عن الآخرين، وفى حياة الجماعة لاتستقر فيها الأمور إذا كان كل فرد فيها قائدًا، أو أميرًا، فلن ينتج عن ذلك الأمر سوى التطاحن بين القادة والأمراء كل يريد أن يفرض رأيه ونفوذه على الجماعة ككل^(١).

وفى ذلك نهاية للجماعة وفناء لها وتزول بناءً عليها المجتمعات، وتلك النتيجة لانستطيع التسليم بها، إضافة إلى أنها من الناحية الواقعية لم تحدث أبدًا، فلذلك كان لابد من إعلاء شأن الجماعة على الفرد، بمعنى إعلاء العام على الخاص، أو بتعبير شمولى أن يكون فى المجتمع من له الولاية والآخرون عليهم واجب الطاعة.

ولذلك فقد انقسم المجتمع إلى فئة قليلة حاكمة وكثرة محكومة، وإذا ما اتخذ المجتمع تلك الصورة فقد أصبح يتبع نظامًا سياسيًا فى صورته الأولى، ونظرًا لكون الأفراد منذ بداية وجودهم على الأرض يتعايشون فى مجتمعات عدة لا فى مجتمع واحد، فإنه يكون من المنطقى أن يكون لكل جماعة نظامها السياسى والاجتماعى والقانونى الخاص بها^(٢).

وبذلك تعددت النظم السياسية لهذه الجماعات، وإذا كان المجتمع، أو القبيلة الواحدة تتعدد نظم الحكم داخلها، فإن الحقيقة الثابتة تقرر بتغيير

(١) أ.د / محمد الشافعى أبو راس - نظم الحكم المعاصرة - ج ١ - النظرية العامة فى النظم السياسية - عالم الكتب - بدون سنة طبع - ص ٣ وما بعدها.

(٢) أ.د / محمد كامل ليلة- النظم السياسية (الدولة والحكومة)- سنة ١٩٧٠- دار الفكر العربى- ص ١٠ وما بعدها.

الأنظمة السياسية لتلك المجتمعات نظراً لما يعتري تلك المجتمعات من تغيرات سياسية واجتماعية واقتصادية وما قد يطرأ عليها من ظروف أخرى عادية، أو طارئة، وقد يحدث ذلك لكثير من الأسباب الأخرى.

ومن هنا كان الاتجاه إلى دراسة الأنظمة السياسية التي تعيش في ظلها الجماعات الإنسانية الحالية على صورة دول متعددة لكل منها، أو لبعضها نظام معين يتغيا غايات معينة يسلك إليها بوسائله الخاصة.

- وهذا السعى وتلك المعرفة والمقارنة والمحاولة لاختيار الأفضل هي موضوع دراسة الأنظمة السياسية بصفة عامة.

- ولو أن الناس جميعاً يعيشون في ظل دولة واحدة ذات سلطة واحدة لها غايات مشتركة بالوسائل ذاتها لما كان هناك غير نظام سياسى واحد ولما قامت هناك حاجة إلى دراسة الأنظمة السياسية لانتفاء التعدد بطبيعة الحال.

- وأيضاً إذا كانت الشعوب جميعاً يعيشون في ظل دول متعددة ولكن تقوم في كل منها سلطة تتشابه مع السلطة الأخرى في كل دولة أخرى في شكلها وغاياتها ووسائلها لانتفت أيضاً الحاجة إلى دراسة الأنظمة السياسية لانتفاء التعدد.

- ولكن الجماعات الإنسانية- تعيش في دول توجد في كل منها السلطة الحاكمة، ولكن السلطة- رغم وحدة الجوهر البعيد تتعدد من حيث غاياتها وطرق ممارستها ومن هنا تصبح دراسة الأنظمة السياسية أمراً لازماً لمن يريد أن يعرف وأن يقارن ويختار الأفضل^(١).

ومن المبادئ المستقرة في فقه القانون الدستوري، أن الأنظمة السياسية والدستورية تعكس دائماً الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية التي تسود في المجتمع، فإن العلاقة فيما بينها قد عدت من قبيل البديهيات في الوقت الحالي،

(١) أ.د. / يحيى الجمل- الأنظمة السياسية المعاصرة- - دار النهضة العربية- بدون سنة طبع- ص ١١ وما بعدها.

ولقد أثرت تلك الأوضاع فى تشكيل وصياغة النظم السياسية والدستورية، ويرجع ذلك إلى التطورات الأيديولوجية التى حدثت فى الفكر السياسى المعاصر من حيث وظائف الدول التقليدية (التشريعية والتنفيذية والقضائية).

ومن المبادئ الديمقراطية مبدأ أن السيادة للشعب، ولكن الصورة الغالبة لممارسة الديمقراطية هى الديمقراطية النيابية التى تأخذ ممارسة مظاهر السيادة لسلطات الدولة الثلاث^(١).

وإذا كانت السلطة التشريعية هى التى تعبر عن إرادة الأمة ممثلة فى برلمانها وفقاً للمبادئ الديمقراطية، ولكن الاعتبار العملية قد تجعل من السلطة التنفيذية فى الكثير من الأحيان يبرز دورها ويحتل مكان الصدارة وتتضاءل بجانبها البرلمانات، وعلى الرغم من اتساع كلمة السلطة التنفيذية إلا أن الدراسات الفقهية السياسية والدستورية تعنى فى المقام الأول بالمستويات العليا منها، أى بسلطة رئيس الدولة ومعاونيه، ومن الموضوعات المهمة التى تتصل بهذا الموضوع هو مدى صلاحيات الرئيس وسلطاته ومسئوليته فى الأنظمة الدستورية المعاصرة، ولاشك أن إجراء عملية المقارنة بين رئيس الدولة وسلطاته ومسئوليته فى النظم الدستورية المعاصرة هو إثراء للفكر ومحاولة المقارنة ما بين أنظمة الحكم وتقريب مركز رئيس الدولة بإبراز سلطاته ومسئوليته.

- وقد قسم فقهاء القانون العام النظم الدستورية استناداً إلى مبدأ الفصل بين السلطات أى من حيث مدى مايقوم بينهم من علاقات وروابط لأربعة أنظمة وهى:

أولاً: النظام البرلمانى:

(١) أ.د / عبد الحميد متولى - القانون الدستورى والأنظمة السياسية - ج ١ - ط ٢ - ١٩٦٣ - منشأة المعارف - الإسكندرية - ص ١٧٠ ومابعداها.

وهو النظام الذى تتوزع السلطة فيه بين هيئات ثلاث هى السلطة التشريعية، والسلطة التنفيذية، والسلطة القضائية ودون أن يفصل بين تلك السلطات فصلاً تاماً، بل إن هناك قدرًا من التعاون فى ممارسة عدد من الاختصاصات، ويجعل كلاً منها ذا تأثير وتداخل فى حدود أن السلطة تحد السلطة الذى لا يعنى بحال إلى دور رقابى على الوظيفة القضائية فى إطار من التعاون والرقابة المتبادلة، ويتمتع رئيس الدولة فى هذا النظام بالاستقلال التام تجاه البرلمان، ولذلك فإن رئيس الدولة فى النظام البرلمانى هو رمز للسيادة، وأنه يسود ولا يحكم، وتتركز السلطة الفعلية فى يد رئيس الحكومة^(١). وهو ما يطلق عليه بعض الفقه (ثنائية السلطة التنفيذية).

ورئيس الدولة فى النظام البرلمانى غير مسئول سياسياً^(٢)، فإنه من المقرر فى غالبية الدساتير البرلمانية (فهناك دساتير برلمانية لا تلتزم بتلك القاعدة مثل دستور مصر الصادر فى ١٩٦٤ (المسمى بالدستور المؤقت)، فإنه على الرغم من اقترابه من النظام البرلمانى، فإنه لم يتضمن القواعد الاعتيادية لهذا النظام مثل مبدأ ممارسة رئيس الدولة لاختصاصاته عن طريق الحكومة) إن الاختصاصات المنصوص عليها فى الدستور باسم رئيس الجمهورية يتم ممارستها بواسطة الحكومة، وتلك القاعدة مأخوذة من إنجلترا وهى مهد النظام البرلمانى فى العالم، بمعنى (الملك لا يعمل منفرداً).

ومن أبرز صور تلك القاعدة أن أى توقيع لرئيس الدولة على أى أمر يتعلق بتصريف أمور الدولة لا يعد ملزماً من الناحية القانونية، إلا إذا قام رئيس الوزراء، أو الوزير المختص بالتوقيع عليه، إلا فى حالة استقالته من

(١) أ.د / عبد العظيم عبد السلام - الدور التشريعى لرئيس الدولة فى النظام المختلط - ٢٠٠٤ - دار النهضة العربية - ص ٧ وما بعدها.

(٢) أ.د / مصطفى أبو زيد فهمى - الوجيز فى القانون الدستورى فى النظم السياسية - عام ١٩٩٩ - منشأة المعارف - الإسكندرية - ص ٢٣٥ وما بعدها.

منصبه، أو فى الحالات التى نص عليها فى الدستور مثل فض البرلمان، أو دعوته للانعقاد.

ثانيًا: النظام الرئاسى:

وهو النظام الذى يقوم على وجود رئيس دولة منتخب من الشعب، يجمع بين صفة رئيس الدولة ورئيس الحكومة فهو لا يعرف فكرة التمييز بين المنصبين (بمعنى وحدة السلطة التنفيذية)، فرئيس الدولة يسود ويحكم فهو على رأس الدولة، ورئيس الجهاز التنفيذى والمسئول عنه أمام الشعب إذا كان هناك محل للمسئولية^(١).

ويرسم السياسات العامة للدولة وتنفذ قراراته مباشرة دون حاجة لتوقيع وزير، وله مركز متعادل مع البرلمان والذى يستمد هو الآخر سلطاته من الشعب لتحقيق المساواة بين السلطة التشريعية والتنفيذية، فهو يجمع بين رئاسة الدولة ورئاسة الحكومة ويستحوذ الرئيس على السلطة التنفيذية، والذى يتولى ممارستها بنفسه^(٢).

والرئيس مستقل باختيار وزراء حكومته وعزلهم (ولكن هناك مساحة للتشاور مع السلطة التشريعية ممثلة فى المجلسين، أو أحدهما حسب ما ينص عليه دستور الدولة التى تأخذ بهذا النظام) فى ذلك الاختيار، فهم يعدون مجرد سكرتارية للرئيس أو معاونين له، وهؤلاء الوزراء ليس لهم الحق فى توجيه السياسة العامة، نظرًا لكونهم مجرد أداة لتنفيذ السياسة العامة التى يرسمها رئيس الجمهورية لهم، فالرئيس فى النظام الرئاسى يسود ويحكم فى الوقت ذاته^(٣).

(١) أ.د. / ثروت بدوى - النظم السياسية لسنة ٢٠٠٥ - دار النهضة العربية - ص ٣١٥ وما بعدها.

(٢) Strong, C. r "Modren Political Constitution" Sedgwick, London, 1963, p. 103.

(٣) أ.د. / سعاد الشرقاوى - النظم السياسية فى العالم المعاصر - سنة ١٩٧٤-١٩٧٥ - دار النهضة العربية - ص ٢٢٥ وما بعدها.

ثالثاً: نظام الجمعية النيابية:

هو النظام المحلى والذي يقوم على أساس عدم المساواة بين الهيئتين التشريعية والتنفيذية، وتتمتع الهيئة التشريعية المنتخبة من الشعب بمركز القمة بين الهيئات الأخرى، ولا يقف حدود دورها على مجرد ممارسة الوظيفة التشريعية بل يمتد لكافة الأمور السياسية فى الدولة.

ونظراً لأنه من المتعذر أن تمارس تلك الهيئة التشريعية، أو ما يسمى بالبرلمان الاتحادى بنفسها السلطة التنفيذية، فإنه يتم انتخاب أشخاص من تلك الهيئة التشريعية للقيام بمهام السلطة التنفيذية لوقت محدد ومن الجائز أن يتم عزلهم^(١).

وكافة أعضاء المجلس الاتحادى يتمتعون بالمساواة فى السلطات فيما بينهم ويقوم البرلمان فى كل عام بانتخاب أحدهم لمؤسسة الرئاسة، وتعد رئاسة شرفية وليست رئاسة ذات اختصاصات فعلية^(٢).

ورئيس الدولة فى نظام الجمعية النيابية تابع للبرلمان ويترتب على ذلك ما يلى:

- ١- الرئيس يُعدُّ مسئولاً أمام البرلمان الاتحادى فيما يتم تكليفه به من أعمال.
- ٢- أن البرلمان الاتحادى له الأحقية فى إعطاء تفويض للرئيس لممارسة مايسنده إليه من اختصاصات.
- ٣- أن البرلمان الاتحادى له الحق فى عزل الرئيس حينما يتراءى له ذلك.

(١) أ.د / سعد محمد خليل- تولية رئيس الدولة- فى الفكر السياسى الإسلامى والفكر السياسى الحديث- بدون سنة طبع- المؤسسة العربية الحديثة- ص ١٢٣ وما بعدها.

(٢) أ.د / محمد فتوح محمد عثمان - الاختصاص التنفيذى لرئيس الدولة فى النظام الفيدرالى - الهيئة المصرية العامة للكتاب - ١٩٧٧ - ص ٧.

رابعاً: النظام المختلط:

وقد أضاف الدستور الفرنسى (للجمهورية الخامسة) الصادر فى ١٩٥٨ والدساتير التى سارت على هديه مثل دستور ١٩٧١ المصرى ودستور ١٩٧٢ المغربى ودستور ١٩٧٦ الجزائرى.

صورة أخرى مستحدثة سميت بالنظام المختلط، نظراً لقيامه بالخلط بين مظاهر النظامين البرلمانى والرئاسى^(١)، وعلت فيه كفة السلطة التنفيذية على كفة السلطة التشريعية، وتقوم العلاقة بينهما على أساس التعاون المتبادل، أو الفصل المرن وليس الفصل المطلق^(٢).

وتبدو مظاهر النظام الرئاسى واضحة فى النظام المختلط فى تولية رئيس الدولة العديد من المهام القيادية داخل الدولة مثل تعيين الوزراء وتنظيم الأجهزة الإدارية والإشراف عليها، ولذلك فهو يجمع بين صفتى رئيس الدولة ورئيس الحكومة^(٣)، ويصبح له الأحقية فى أن يمارس الاختصاصات التنفيذية والتى لا تحتاج لتوقيع الوزراء (عكس النظام البرلمانى) وعلى الرغم من ذلك فإن صورة النظام الرئاسى لا تعد كاملة فيه لعدم وجود مبدأ الفصل الشديد بين السلطات^(٤).

وتبدو كذلك مظاهر النظام البرلمانى واضحة فى النظام المختلط فى إقراره بوجود ثنائية فى الجهاز التنفيذى المتمثلة فى وجود مجلس للوزراء بجانب رئيس الدولة، بعكس النظام الرئاسى والذى لا يوجد فيه مجلس للوزراء، أو وزراء بالمعنى القانونى والسياسى للكلمة، نظراً لتمتع الرئيس بجميع السلطات التنفيذية فى النظام الرئاسى كما سبق القول.

(١) أ.د / وهيب عياد سلامة- النظرية العامة للقانون الدستورى- سنة ١٩٨٤ - مكتبة الطليعة بأسبوط - ص ٢٣٥ وما بعدها.

(٢) أ.د / صلاح الدين فوزى - واقع السلطة التنفيذية فى دساتير العالم (مركزية السلطة التنفيذية) - دار النهضة العربية - ط ٢٠٠٣ - ص ٣.

(٣) أ.د / عبد العظيم عبد السلام - الدور التشريعى لرئيس الدولة فى النظام المختلط - ٢٠٠٤ - دار النهضة العربية - ص ٩ وما بعدها.

(٤) أ.د / عبد العظيم عبد السلام - المرجع السابق، ص ٩ وما بعدها.

وبعد تلك الإطالة السريعة نوضح سبب اختيارنا لموضوع البحث، على الرغم من وجود بعض المحاولات المتفرقة التي تناولت ذلك الموضوع بالدراسة، إلا أنه نظراً للأهمية البالغة للموضوع فهو يحتاج إلى التمهيد والدراسة بغية للوصول إلى أفضل الأشياء والتي من الممكن تلافي المثالب الموجودة في الأنظمة السياسية والدستورية الموجودة حالياً^(١). واكتشاف ما لحقها من تطور سيؤدي لظهور أنظمة سياسية جديدة لم تكن معروفة من قبل.

- ولنيل شرف المشاركة الفعالة بالبحث والدراسة لموقع رئيس الدولة سواء كان (ملكاً، أو أميراً، أو رئيس جمهورية...) حسب المسمى والنظام؛ لأنه سيظل حديث الساعة ومحور اهتمام كل دولة حسب وضعها السياسى.

** ولذا كان لزاماً علينا التعرض للأنظمة الدستورية الأربعة ودراسة دور رئيس الدولة فيها، ومدى ضيق واتساع هذا الدور ومسئولية واختصاصات الرئيس فى تلك النظم المقارنة مع التعرض للوضع الدستورى فى مصر من ثورة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ وحتى الآن.

أهمية البحث:

تكمن أهمية البحث فى قلة المراجع التى تناولت دور رئيس الدولة فى الأنظمة الدستورية المعاصرة، وعلى الرغم من أن بعض الفقه قد تناول الموضوع بالبحث فى بعض الدراسات المتفرقة، إلا أنه ولأهمية الموضوع فإن هذا الأمر يحتاج إلى دراسة متعمقة وصولاً إلى أفضل الأحوال لتلافي عيوب ومثالب الأنظمة الدستورية المعاصرة.

(١) أ.د / صلاح الدين فوزى - واقع السلطة التنفيذية فى دساتير العالم (مركزية السلطة المركزية التنفيذية) - دار النهضة العربية - ط ٢٠٠٣ - ص ١ ومابعداها.
- أ.د / وحيد رافت - الوضع الخاص لرئيس الدولة بين جميع المؤسسات الدستورية فى دستور ١٩٧١ - مجلة القانون والاقتصاد - مجلة تصدر عن كلية الحقوق - جامعة القاهرة - ١٩٨٣ ص ٥٥ ومابعداها.

وكذلك تمكين المؤسسات السياسية والدستورية من إجراء الرقابة على تصرفات رئيس الدولة، ولذلك فإن هذا الموضوع يظل حديث الساعة والذي تظهر أهميته دائماً في التعرض لموضوع الفصل بين السلطات والذي يمثل الحدود الفاصلة بينها، ثم دراسة دور رئيس الدولة فى الأنظمة السياسية الرئيسة فى العالم. وأخيراً استعراض أنظمة الحكم الدستورى التى مرت بها مصر.

صعوبات البحث:

- إن دراسة النظم السياسية المعاصرة ودور ومسئوليات رئيس الدولة فيها يعد من الأمور التى لا بد من دراستها فى بيئتها الأصلية، ومن المنطقى أنه لا يمكن فهم نظام جماعة، أو فهم قانون من القوانين دون دراسة الظروف التى تعيش فيها تلك الجماعة.
- فإن الحياة وحدها هى التى تفسر لنا سبب إصدار قاعدة، أو قرار، بالإضافة إلى أن اختصاصات رئيس الدولة تتأثر قوة وضعفاً حسب الواقع الذى تتجم عنه، وكذلك فإن تناول موضوع النظم السياسية المعاصرة ودور واختصاصات ومسئوليات رئيس الدولة فيها يتسم بالصعوبة، نظراً لندرة المراجع المتخصصة فى هذا الأمر، ولاشك أن ذلك يزيد من صعوبة البحث.
- إتساع نطاق الدراسة ببحث الموضوع فى الأنظمة الوضعية لكلاً من أمريكا وإنجلترا وفرنسا وأخيراً مصر بالإضافة إلى بحث مسئولية واختصاصات رئيس الدولة فى كل نظام على حدة.
- ونتطرق فى باب أخير ومستقل إلى نظام الحكم فى مصر منذ ثورة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ حتى الآن.

أهداف الدراسة:

- ١- إيضاح الأنظمة الدستورية التقليدية والمعاصرة.
- ٢- التعرض لآلية العلاقة الفاصلة بين السلطات خاصة السلطتين التشريعية والتنفيذية وبيان دور رئيس الدولة فيها.
- ٣- بيان ودراسة دور رئيس الدولة فى الانظمة السياسية الرئيسية فى العالم ومدى ضيق أو اتساع هذا الدور.
- ٤- دراسة مسئولية الرئيس فى مختلف تلك الانظمة وتطور هذه المسئولية.
- ٥- دراسة تحليلية مقارنة لسلطات الرئيس فى كل نظام من تلك الانظمة.
- ٦- الوصول الى أفضل الحلول لتلافى المثالب التى اظهرتها التجربة العملية فى موضوع رئيس الدولة فى الانظمة الدستورية المعاصرة.
- ٧- تمكين البرلمانات والمؤسسات السياسية والدستورية والرأى العام من إجراء الرقابة الفعالة والدائمة على تصرفات رئيس الدولة.
- ٨- محاولة معرفة النظام الدستورى الذى يتناسب مع الوضع الحالى فى مصر.

منهج البحث:

تبدوا أهمية تلك الدراسة في أنه لم يسبق أن تناولها الكثير بالدراسة والبحث، فلذلك فإنها تتميز بقلّة المراجع وندرة المادة العلمية، وذلك يستلزم بذل جهد مضاعف من الباحث لكي يعمل على توفير المادة العلمية سواء كانت من مراجع عربية أو أجنبية لكي يصل إلى أقصى استفادة ممكنة من تلك الدراسة، فلذلك فإننا سوف نعمل على انتهاج منهج يجمع بين المنهج المقارن والمنهج الوصفى بالإضافة للمنهج التحليلي وذلك على النحو التالي.

منهج مقارن:

وذلك لأن تلك الدراسة لا تقتصر فقط على تناول موضوع رئيس الدولة في ظل نظام قانوني واحد، ولكن في ظل العديد من الانظمة الدستورية المعاصرة التى انتهجتها الدساتير المختلفة.

المنهج الوصفي:

اعتمدت على جمع البيانات والمعلومات والتفاصيل بقدر المستطاع حول الأنظمة الدستورية ودور ومسئولية رئيس الدولة فيها، وأخيراً تعرضت بالبحث حول الأنظمة الدستورية في مصر بعد سقوط الملكية وحتى الآن.

منهج تحليلي:

نعتمد في بحثنا أيضاً على المنهج التحليلي لكل نظام دستوري سواء تقليدي أو معاصر وإيضاح الجوانب الإيجابية والسلبية في كل نظام على حدة وموقف الفقه ورأيه في كل نظام، وأخيراً رأينا الخاص.

خطة الدراسة:

سوف نعمل على تقسيم تلك الدراسة الى ثلاث أبواب نتناول في الباب الأول الخصائص العامة في الانظمة السياسية الاربعة المختلفة وفي الباب الثاني نتناول فيه دور وسلطات ومسئوليات رئيس الدولة في النظم السياسية المعاصرة والباب الثالث نتناول النظام الدستوري في مصر خلال الفترة الأخيرة بعد تحولها من نظام ملكي إلى جمهوري عقب ثورة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ - وحتى الآن.. وذلك على النحو التالي:

المقدمة:

الباب الأول: الأسس العامة للنظم السياسية المعاصرة.

الفصل الأول: ماهية النظام الرئاسي.

المبحث الأول: مفهوم وخصائص النظام الرئاسي.

المطلب الأول: رئيس منتخب يهيمن على السلطة التنفيذية.

المطلب الثاني: الفصل شبه التام بين السلطات.

المبحث الثاني: تطبيقات النظام الرئاسي (الولايات المتحدة الأمريكية)

المطلب الأول: رئيس السلطة التنفيذية في النظام الأمريكي.

المطلب الثاني: سلطات مجلسي النواب والشيوخ في أمريكا.

المبحث الثالث: تقدير النظام الرئاسي.

الفصل الثانى: النظام البرلمانى.

المبحث الأول: نشأة وتطور النظام البرلمانى.

المطلب الأول: النشأة التاريخية للنظام البرلمانى.

المطلب الثانى: تطور النظام البرلمانى فى انجلترا.

المبحث الثانى: مفهوم وخصائص النظام البرلمانى.

المطلب الأول: ثنائية السلطة التنفيذية.

المطلب الثانى: التوازن ما بين السلطتين التشريعية والتنفيذية.

المبحث الثالث: السلطات فى النظام البرلمانى (انجلترا).

المطلب الأول: الملك.

المطلب الثانى: الوزارة.

المطلب الثالث: السلطة التشريعية.

المبحث الرابع: تقدير النظام البرلمانى.

الفصل الثالث: نظام الجمعية النيابية (النظام المجلسى)

المبحث الأول: خصائص نظام الجمعية النيابية.

المبحث الثانى: تطبيقات نظام الجمعية النيابية (الاتحاد السويسرى)

المطلب الأول: الجمعية الفيدرالية.

المطلب الثانى: المجلس الفيدرالى.

المطلب الثالث: العلاقة ما بين السلطتين التشريعية والتنفيذية فى النظام السويسرى.

المبحث الثالث: تقدير نظام الجمعية النيابية.

الفصل الرابع: النظام المختلط.

المبحث الأول: الخصائص المميزة للنظام المختلط.

المطلب الأول: الفصل ما بين منصبى رئيس الدولة والحكومة.

المطلب الثانى: وجود حكومة.

المطلب الثالث: برلمان منتخب من قبل الشعب.

المطلب الرابع: التوازن ما بين السلطات فى الاختصاصات.

المطلب الخامس: سلطات البرلمان فى مواجهة الحكومة.

المطلب السادس: سلطات الحكومة فى مواجهة البرلمان.

المبحث الثانى: تطبيقات النظام المختلط (فرنسا)

المطلب الأول: البرلمان.

المطلب الثانى: الحكومة.

المبحث الثالث: تقدير النظام المختلط.

الباب الثانى: دور ومسؤوليات وسلطات رئيس الدولة فى النظم المعاصرة.

الفصل الأول: دور ومسؤوليات وسلطات رئيس الدولة فى النظام الرئاسى.

المبحث الأول: نشأة وتطور سلطات رئيس الدولة فى النظام الرئاسى (الولايات المتحدة الأمريكية)

المبحث الثانى: اختيار رئيس الدولة فى النظام الرئاسى (الأمريكى).

المطلب الأول: مرحلة ترشيح الحزب للرئيس.

المطلب الثانى: انتخاب المجمع الانتخابى لرئيس الدولة.

المطلب الثالث: العملية الانتخابية وإرسال قوائم الانتخاب إلى مجلس الشيوخ.

المبحث الثالث: سلطات ومسؤوليات رئيس الدولة فى النظام الرئاسى (الولايات المتحدة الأمريكية)

المطلب الأول: سلطات رئيس الدولة فى الولايات المتحدة الأمريكية.

المطلب الثانى: مسئولية الرئيس فى الولايات المتحدة الأمريكية.

الفصل الثانى: دور وسلطات ومسؤوليات رئيس الدولة فى النظام البرلمانى.

المبحث الأول: نشأة وتطور نظام رئيس الدولة فى النظام البرلمانى (انجلترا)

المطلب الأول: ملك منزوع السلطات.

المبحث الثانى: اختيار رئيس الدولة فى النظام البرلمانى.

المبحث الثالث: سلطات رئيس الدولة فى النظام البرلمانى.

المبحث الرابع: مسئولية رئيس الدولة فى النظام البرلمانى.

الفصل الثالث: دور وسلطات رئيس الدولة فى نظام الجمعية النيابية.

المبحث الأول: اختيار رئيس الدولة فى ظل نظام الجمعية النيابية.

المبحث الثانى: مسئولية رئيس الدولة فى ظل نظام الجمعية النيابية.

المبحث الثالث: تقدير دور رئيس الدولة فى ظل نظام الجمعية النيابية.