



جامعة القاهرة
كلية الحقوق

**النظم الدستورية المعاصرة
ودور وسلطات ومسئوليّة رئيس الدولة في تلك النظم
(دراسة مقارنة)**

رسالة مقدمة للحصول على درجة الدكتوراه في الحقوق

من الباحث
منسى عبده موسى
لجنة المناقشة والحكم

الأستاذ الدكتور
محمد محمد بدران
أستاذ القانون العام
كلية الحقوق- جامعة القاهرة
(رئيساً)

الأستاذ الدكتور
أحمد كمال أبو المجد
أستاذ القانون العام
كلية الحقوق- جامعة القاهرة
(مشرفاً وعضوًا)

الأستاذ المستشار الدكتور
محمد الدمرداش
نائب رئيس مجلس الدولة
(عضوًا)

الأستاذ الدكتور
ربب محمود طاجن
أستاذ ورئيس قسم القانون العام
كلية الحقوق- جامعة القاهرة
(مشرفاً وعضوًا)

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِيْمِ

إلى من علمنى القراءة والكتابة، وكل من ساعدنى بالملحومه ولو كانت صغيرة فهى سراج لعقلى، وجزء من بنىانى العلمى والقانونى. وإلى روح أمى الطاهرة ... التى دفعتنى وشجعتنى إلى هذا العمل.

وإلى زوجتي المحنة العزيزة ... وأبنائي الأعزاء.

وإلى كل أصدقائي الأوفياء داخل وخارج البلاد.

وإلى كل من يحمل لى مشاعر الود والحب.

مع خالص الشكر والتقدير لكل من:

أستاذ القانون العام

الأستاذ الدكتور / أحمد كمال أبو المجد

أستاذ القانون العام

المرحوم الأستاذ الدكتور / يحيى الجمل

أستاذ القانون العام

الأستاذ الدكتور / محمد محمد بدران

أستاذ ورئيس قسم القانون العام

الأستاذ الدكتور / رجب محمود طاجن

نائب رئيس مجلس الدولة

الأستاذ المستشار الدكتور / محمد الدمرداش

السادس

مقدمة

النشأة التاريخية للنظم السياسية:

النظم السياسية المعاصرة، أو ما يسمى بنظم الحكم تُعدُّ من العلوم القديمة قدم البشرية ذاتها، فإن الإنسان يعُدُّ في الأساس كائناً يتسم بالاجتماعية مع غيره، فهو يعيش في جماعة، ولا يستطيع أن يحيا بمعزٍّ عن الآخرين، وفي حياة الجماعة لاستقرار فيها الأمور إذا كان كل فرد فيها قائداً، أو أميراً، فلن ينتج عن ذلك الأمر سوى التطاحن بين القادة والأمراء كل ي يريد أن يفرض رأيه ونفوذه على الجماعة ككل^(١).

وفي ذلك نهاية للجماعة وفناها وتزول بناءً عليها المجتمعات، وتلك النتيجة لاستطاع التسليم بها، إضافة إلى أنها من الناحية الواقعية لم تحدث أبداً، فلذلك كان لابد من إعلاء شأن الجماعة على الفرد، بمعنى إعلاء العام على الخاص، أو بتعبير شمولي أن يكون في المجتمع من له الولاية والآخرون عليهم واجب الطاعة.

ولذلك فقد انقسم المجتمع إلى فئات قليلة حاكمة وكثرة محكومة، وإذا ما اتخذ المجتمع تلك الصورة فقد أصبح يتبع نظاماً سياسياً في صورته الأولى، ونظرًا لكون الأفراد منذ بداية وجودهم على الأرض يتعايشون في مجتمعات عدّة لا في مجتمع واحد، فإنه يكون من المنطقي أن يكون لكل جماعة نظامها السياسي والاجتماعي والقانوني الخاص بها^(٢).

وبذلك تعددت النظم السياسية لهذه الجماعات، وإذا كان المجتمع، أو القبيلة الواحدة تتعدد نظم الحكم داخلها، فإن الحقيقة الثابتة تقر بتغيير

(١) أ.د / محمد الشافعى أبو راس - نظم الحكم المعاصرة - ج ١ - النظرية العامة في النظم السياسية - عالم الكتب - بدون سنة طبع - ص ٣ وما بعدها.

(٢) أ.د / محمد كامل ليلة- النظم السياسية (الدولة والحكومة)- سنة ١٩٧٠- دار الفكر العربي- ص ١٠ وما بعدها.

الأنظمة السياسية لتلك المجتمعات نظراً لما يعترى تلك المجتمعات من تغيرات سياسية واجتماعية واقتصادية وما قد يطرأ عليها من ظروف أخرى عادية، أو طارئة، وقد يحدث ذلك لكثير من الأسباب الأخرى.

ومن هنا كان الاتجاه إلى دراسة الأنظمة السياسية التي تعيش في ظلها الجماعات الإنسانية الحالية على صورة دول متعددة لكل منها، أو لبعضها نظام معين يتغرياً غايات معينة يسلك إليها بوسائله الخاصة.

- وهذا السعى وتلك المعرفة والمقارنة والمحاولة لاختيار الأفضل هي موضوع دراسة الأنظمة السياسية بصفة عامة.

- ولو أن الناس جميعاً يعيشون في ظل دولة واحدة ذات سلطة واحدة لها غايات مشتركة بالوسائل ذاتها لما كان هناك غير نظام سياسي واحد ولما قامت هناك حاجة إلى دراسة الأنظمة السياسية لانتقاء التعدد بطبيعة الحال.

- وأيضاً إذا كانت الشعوب جميعاً يعيشون في ظل دول متعددة ولكن تقوم في كل منها سلطة تتشابه مع السلطة الأخرى في كل دولة أخرى في شكلها وغاياتها ووسائلها لانتفت أيضاً الحاجة إلى دراسة الأنظمة السياسية لانتقاء التعدد.

- ولكن الجماعات الإنسانية- تعيش في دول توجد في كل منها السلطة الحاكمة، ولكن السلطة- رغم وحدة الجوهر البعيد تتعدد من حيث غاياتها وطرق ممارستها ومن هنا تصبح دراسة الأنظمة السياسية أمراً لازماً لمن يريد أن يعرف وأن يقارن ويختار الأفضل^(١).

ومن المبادئ المستقرة في فقه القانون الدستوري، أن الأنظمة السياسية والدستورية تعكس دائماً الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية التي تسود في المجتمع، فإن العلاقة فيما بينها قد عدت من قبيل البديهيات في الوقت الحالي،

(١) أ.د / يحيى الجمل- الأنظمة السياسية المعاصرة- - دار النهضة العربية- بدون سنة طبع- ص ١١ وما بعدها.

ولقد أثرت تلك الأوضاع في تشكيل وصياغة النظم السياسية والدستورية، ويرجع ذلك إلى التطورات الأيديولوجية التي حدثت في الفكر السياسي المعاصر من حيث وظائف الدول التقليدية (التشريعية والتنفيذية والقضائية).

ومن المبادئ الديمقراطية مبدأ أن السيادة للشعب، ولكن الصورة الغالبة لممارسة الديمقراطية هي الديمقراطية النيابية التي تأخذ ممارسة مظاهر السيادة لسلطات الدولة الثلاث^(١).

وإذا كانت السلطة التشريعية هي التي تعبّر عن إرادة الأمة ممثلة في برلمانها وفقاً للمبادئ الديمقراطية، ولكن الاعتبارات العملية قد تجعل من السلطة التنفيذية في الكثير من الأحيان يبرز دورها ويحتل مكان الصدارة وتتضاءل بجانبها البرلمانات، وعلى الرغم من اتساع كلمة السلطة التنفيذية إلا أن الدراسات الفقهية السياسية والدستورية تعنى في المقام الأول بالمستويات العليا منها، أي بسلطة رئيس الدولة ومعاونيه، ومن الموضوعات المهمة التي تتصل بهذا الموضوع هو مدى صلاحيات الرئيس وسلطاته ومسؤولياته في الأنظمة الدستورية المعاصرة، ولاشك أن إجراء عملية المقارنة بين رئيس الدولة وسلطاته ومسؤولياته في النظم الدستورية المعاصرة هو إثراء للفكر ومحاولة المقارنة مابين أنظمة الحكم وتقرير مركز رئيس الدولة بإبراز سلطاته ومسؤولياته.

- وقد قسم فقهاء القانون العام النظم الدستورية استناداً إلى مبدأ الفصل بين السلطات أي من حيث مدى مايقوم بينهم من علاقات وروابط لأربعة أنظمة وهي:

أولاً: النظام البرلماني:

(١) أ.د / عبد الحميد متولى - القانون الدستوري والأنظمة السياسية - ج ١ - ط ٢ - ١٩٦٣ - منشأة المعارف - الإسكندرية - ص ١٧٠ وما بعدها.

وهو النظام الذى تتوزع السلطة فيه بين هيئات ثلاث هى السلطة التشريعية، والسلطة التنفيذية، والسلطة القضائية ودون أن يفصل بين تلك السلطات فصلاً تاماً، بل إن هناك قدرًا من التعاون فى ممارسة عدد من الاختصاصات، و يجعل كلاً منها ذا تأثير وتدخل فى حدود أن السلطة تحد السلطة الذى لا يعنى بحال إلى دور رقابى على الوظيفة القضائية فى إطار من التعاون والرقابة المتبادلة، ويتمتع رئيس الدولة فى هذا النظام بالاستقلال التام تجاه البرلمان، ولذلك فإن رئيس الدولة فى النظام البرلماني هو رمز للسيادة، وأنه يسود ولايحكم، وتنحصر السلطة الفعلية فى يد رئيس الحكومة^(١). وهو ما يطلق عليه بعض الفقه (ثنائية السلطة التنفيذية).

ورئيس الدولة فى النظام البرلماني غير مسئول سياسياً^(٢)، فإنه من المقرر فى غالبية الدساتير البرلمانية (فهناك دساتير برلمانية لاتلتزم بتلك القاعدة مثل دستور مصر الصادر فى ١٩٦٤ (المسمى بالدستور المؤقت)، فإنه على الرغم من اقترابه من النظام البرلماني، فإنه لم يتضمن القواعد الاعتيادية لهذا النظام مثل مبدأ ممارسة رئيس الدولة لاختصاصاته عن طريق الحكومة) إن الاختصاصات المنصوص عليها فى الدستور باسم رئيس الجمهورية يتم ممارستها بواسطة الحكومة، وتلك القاعدة مأخوذة من إنجلترا وهى مهد النظام البرلماني فى العالم، بمعنى (الملك لا يعمل منفردًا).

ومن أبرز صور تلك القاعدة أن أى توقيع لرئيس الدولة على أى أمر يتعلق بتصريف أمور الدولة لا يعد ملزماً من الناحية القانونية، إلا إذا قام رئيس الوزراء، أو الوزير المختص بالتوقيع عليه، إلا فى حالة استقالته من

(١) أ.د / عبد العظيم عبد السلام - الدور التشريعى لرئيس الدولة فى النظام المختلط - ٢٠٠٤ - دار النهضة العربية - ص ٧ وما بعدها.

(٢) أ.د / مصطفى أبو زيد فهمي - الوجيز فى القانون الدستورى فى النظم السياسية- عام ١٩٩٩ - منشأة المعارف- الإسكندرية- ص ٢٣٥ وما بعدها.

منصبه، أو في الحالات التي نص عليها في الدستور مثل فض البرلمان، أو دعوته للانعقاد.

ثانياً: النظام الرئاسي:

وهو النظام الذي يقوم على وجود رئيس دولة منتخب من الشعب، يجمع بين صفة رئيس الدولة ورئيس الحكومة فهو لا يعرف فكرة التمييز بين المنصبين (معنى وحدة السلطة التنفيذية)، فرئيس الدولة يسود ويحكم فهو على رأس الدولة، ورئيس الجهاز التنفيذي والمسؤول عنه أمام الشعب إذا كان هناك محل للمسؤولية^(١).

ويرسم السياسات العامة للدولة وتنفذ قراراته مباشرة دون حاجه لتوقيع وزير، وله مركز متعادل مع البرلمان والذي يستمد هو الآخر سلطاته من الشعب لتحقيق المساواة بين السلطة التشريعية والتنفيذية، فهو يجمع بين رئاسة الدولة ورئاسة الحكومة ويستحوذ الرئيس على السلطة التنفيذية، والذي يتولى ممارستها بنفسه^(٢).

والرئيس يستقل باختيار وزراء حكومته وعزلهم (ولكن هناك مساحة للتشاور مع السلطة التشريعية ممثلة في المجلسين، أو أحدهما حسب ما ينص عليه دستور الدولة التي تأخذ بهذا النظام) في ذلك الاختيار، فهم يعدون مجرد سكرتارية للرئيس أو معاونين له، وهؤلاء الوزراء ليس لهم الحق في توجيه السياسة العامة، نظراً لكونهم مجرد أداة لتنفيذ السياسة العامة التي يرسمها الرئيس الجمهورية لهم، فالرئيس في النظام الرئاسي يسود ويحكم في الوقت ذاته^(٣).

(١) أ.د / ثروت بدوى - النظم السياسية لسنة ٢٠٠٥ - دار النهضة العربية - ص ٣١٥ وما بعدها.

(٢) Strong, C. r "Modren Political Constitution" Sedgwick, London, 1963, p. 103.

(٣) أ.د / سعاد الشرقاوى- النظم السياسية في العالم المعاصر- سنة ١٩٧٤-١٩٧٥ - دار النهضة العربية- ص ٢٢٥ وما بعدها.

ثالثاً: نظام الجمعية التأسيسية:

هو النظام المحلي والذى يقوم على أساس عدم المساواة بين الهيئتين التشريعية والتنفيذية، وتنتمى الهيئة التشريعية المنتخبة من الشعب بمركز القمة بين الهيئات الأخرى، ولايقف حدود دورها على مجرد ممارسة الوظيفة التشريعية بل يمتد لكافية الأمور السياسية فى الدولة.

ونظراً لأنه من المتعذر أن تمارس تلك الهيئة التشريعية، أو ما يسمى بالبرلمان الاتحادى بنفسها السلطة التنفيذية، فإنه يتم انتخاب أشخاص من تلك الهيئة التشريعية للقيام بمهام السلطة التنفيذية لوقت محدد ومن الجائز أن يتم عزلهم ^(١).

وكافة أعضاء المجلس الاتحادى يتمتعون بالمساواة فى السلطات فيما بينهم ويقوم البرلمان فى كل عام بانتخاب أحدthem لمؤسسة الرئاسة، وتعد رئاسة شرفية وليس رئاسة ذات اختصاصات فعلية ^(٢).

ورئيس الدولة فى نظام الجمعية التأسيسية تابع للبرلمان ويترتب على ذلك ما يلى:

- ١- الرئيس يُعدُّ مسؤولاً أمام البرلمان الاتحادى فيما يتم تكليفه به من أعمال.
- ٢- أن البرلمان الاتحادى له الأحقية فى إعطاء تفويض للرئيس لممارسة ما يسنه إليه من اختصاصات.
- ٣- أن البرلمان الاتحادى له الحق فى عزل الرئيس حينما يتراهى له ذلك.

(١) أ.د / سعد محمد خليل- تولية رئيس الدولة- فى الفكر السياسى الإسلامى والفكر السياسى الحديث- بدون سنة طبع- المؤسسة العربية الحديثة- ص ١٢٣ وما بعدها.

(٢) أ.د / محمد فتوح محمد عثمان - الاختصاص التنفيذى لرئيس الدولة فى النظام الفيدرالى - الهيئة المصرية العامة للكتاب - ١٩٧٧ - ص ٧.

رابعاً: النظام المختلط:

وقد أضاف الدستور الفرنسي (الجمهورية الخامسة) الصادر في ١٩٥٨ والدستور الذي سارت على هديه مثل دستور ١٩٧١ المصري ودستور ١٩٧٢ المغربي ودستور ١٩٧٦ الجزائري.

صورة أخرى مستحدثة سميت بالنظام المختلط، نظراً لقيامه بالخلط بين مظاهر النظمتين البرلمانية والرئاسية^(١)، وعلت فيه كفة السلطة التنفيذية على كفة السلطة التشريعية، وتقوم العلاقة بينهما على أساس التعاون المتبادل، أو الفصل المرن وليس الفصل المطلق^(٢).

وتبدو مظاهر النظام الرئاسي واضحة في النظام المختلط في تولية رئيس الدولة العديد من المهام القيادية داخل الدولة مثل تعيين الوزراء وتنظيم الأجهزة الإدارية والإشراف عليها، ولذلك فهو يجمع بين صفات رئيس الدولة ورئيس الحكومة^(٣)، ويصبح له الأحقيقة في أن يمارس الاختصاصات التنفيذية والتي لا تحتاج لتوقيع الوزراء (عكس النظام البرلماني) وعلى الرغم من ذلك فإن صورة النظام الرئاسي لا تعد كاملة فيه لعدم وجود مبدأ الفصل الشديد بين السلطات^(٤).

وتبدو كذلك مظاهر النظام البرلماني واضحة في النظام المختلط في إقراره بوجود ثنائية في الجهاز التنفيذي المتمثلة في وجود مجلس للوزراء بجانب رئيس الدولة، بعكس النظام الرئاسي والذي لا يوجد فيه مجلس للوزراء، أو وزراء بالمعنى القانوني والسياسي للكلمة، نظراً لتمتع الرئيس بجميع السلطات التنفيذية في النظام الرئاسي كما سبق القول.

(١) أ.د / وهيب عياد سلامة- النظرية العامة لقانون الدستورى- سنة ١٩٨٤ - مكتبة الطليعة بأسيوط - ص ٢٣٥ وما بعدها.

(٢) أ.د / صلاح الدين فوزى - واقع السلطة التنفيذية في دساتير العالم (مركزية السلطة التنفيذية) - دار النهضة العربية - ط ٢٠٠٣ - ص ٣.

(٣) أ.د / عبد العظيم عبد السلام - الدور التشريعى لرئيس الدولة في النظام المختلط - ٢٠٠٤ - دار النهضة العربية - ص ٩ وما بعدها.

(٤) أ.د / عبد العظيم عبد السلام - المرجع السابق، ص ٩ وما بعدها.

وبعد تلك الإطلاة السريعة نوضح سبب اختيارنا لموضوع البحث، على الرغم من وجود بعض المحاولات المتفرقة التي تناولت ذلك الموضوع بالدراسة، إلا أنه نظراً للأهمية البالغة للموضوع فهو يحتاج إلى التمييز والدراسة بغيّاً للوصول إلى أفضل الأشياء والتي من الممكن تلقي المثالب الموجودة في الأنظمة السياسية والدستورية الموجودة حالياً^(١). واكتشف ما لحقها من تطور سيؤدي لظهور أنظمة سياسية جديدة لم تكن معروفة من قبل.

- ولنيل شرف المشاركة الفعالة بالبحث والدراسة لموقع رئيس الدولة سواء كان (ملكاً، أو أميراً، أو رئيس جمهورية...) حسب المسمى والنظام؛ لأنّه سيظل حديث الساعة ومحور اهتمام كل دولة حسب وضعها السياسي.

* ولذا كان لزاماً علينا التعرض للأنظمة الدستورية الأربع ودراسة دور رئيس الدولة فيها، ومدى ضيق واتساع هذا الدور ومسئوليّة و اختصاصات الرئيس في تلك النظم المقارنة مع التعرض للوضع الدستوري في مصر من ثورة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ وحتى الآن.

أهمية البحث:

تكمّن أهمية البحث في قلة المراجع التي تناولت دور رئيس الدولة في الأنظمة الدستورية المعاصرة، وعلى الرغم من أن بعض الفقه قد تناول الموضوع بالبحث في بعض الدراسات المتفرقة، إلا أنه ولأهمية الموضوع فإن هذا الأمر يحتاج إلى دراسة متعمقة وصولاً إلى أفضل الأحوال لتلقي عيوب ومثالب الأنظمة الدستورية المعاصرة.

(١) أ.د / صلاح الدين فوزي - واقع السلطة التنفيذية في دساتير العالم (مركزية السلطة المركزية التنفيذية) - دار النهضة العربية - ط ٢٠٠٣ - ص ١ وما بعدها.

- أ.د / وحيد رافت - الوضع الخاص لرئيس الدولة بين جميع المؤسسات الدستورية في دستور ١٩٧١ - مجلة القانون والاقتصاد - مجلة تصدر عن كلية الحقوق - جامعة القاهرة - ١٩٨٢ ص ٥٥٥ وما بعدها.

وكذلك تمكين المؤسسات السياسية والدستورية من إجراء الرقابة على تصرفات رئيس الدولة، ولذلك فإن هذا الموضوع يظل حديث الساعة والذي تظهر أهميته دائماً في التعرض لموضوع الفصل بين السلطات والذي يمثل الحدود الفاصلة بينها، ثم دراسة دور رئيس الدولة في الأنظمة السياسية الرئيسة في العالم. وأخيراً استعراض أنظمة الحكم الدستوري التي مرت بها مصر.

صعوبات البحث:

- إن دراسة النظم السياسية المعاصرة ودور ومسؤوليات رئيس الدولة فيها يعد من الأمور التي لابد من دراستها في بيئتها الأصلية، ومن المنطقى أنه لا يمكن فهم نظام جماعة، أو فهم قانون من القوانين دون دراسة الظروف التي تعيش فيها تلك الجماعة.
- فإن الحياة وحدها هي التي تفسر لنا سبب إصدار قاعدة، أو قرار، بالإضافة إلى أن اختصاصات رئيس الدولة تتأثر قوة وضعفًا حسب الواقع الذي تجم عنده، وكذلك فان تناول موضوع النظم السياسية المعاصرة ودور واحتياطات ومسؤوليات رئيس الدولة فيها يتسم بالصعوبة، نظراً لندرة المراجع المتخصصة في هذا الأمر، ولاشك أن ذلك يزيد من صعوبة البحث.
- إتساع نطاق الدراسة ببحث الموضوع في الأنظمة الوضعية لكلاً من أمريكا وإنجلترا وفرنسا وأخيراً مصر بالإضافة إلى بحث مسؤولية واحتياطات رئيس الدولة في كل نظام على حدة.
- وننطرق في باب آخر ومستقل إلى نظام الحكم في مصر منذ ثورة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ حتى الآن.

أهداف الدراسة:

- ١- إيضاح الأنظمة الدستورية التقليدية والمعاصرة.
- ٢- التعرض لآلية العلاقة الفاصلة بين السلطات خاصة السلطتين التشريعية والتنفيذية وبيان دور رئيس الدولة فيها.
- ٣- بيان ودراسة دور رئيس الدولة في الأنظمة السياسية الرئيسية في العالم ومدى ضيق أو اتساع هذا الدور.
- ٤- دراسة مسؤولية الرئيس في مختلف تلك الأنظمة وتطور هذه المسؤولية.
- ٥- دراسة تحليلية مقارنة لسلطات الرئيس في كل نظام من تلك الأنظمة.
- ٦- الوصول إلى أفضل الحلول لخلاف المطالب التي أظهرتها التجربة العملية في موضوع رئيس الدولة في الأنظمة الدستورية المعاصرة.
- ٧- تمكين البرلمانات والمؤسسات السياسية والدستورية والرأي العام من إجراء الرقابة الفعالة والدائمة على تصرفات رئيس الدولة.
- ٨- محاولة معرفة النظام الدستوري الذي يتناسب مع الوضع الحالى في مصر.

منهج البحث:

تبذل أهداف الدراسة في أنه لم يسبق أن تناولها الكثير بالدراسة والبحث، فلذلك فإنها تتميز بقلة المراجع وندرة المادة العلمية، وذلك يستلزم بذل جهد مضاعف من الباحث لكي يعمل على توفير المادة العلمية سواء كانت من مراجع عربية أو أجنبية لكي يصل إلى أقصى استفادة ممكنة من تلك الدراسة، فلذلك فإننا سوف نعمل على انتهاج منهج يجمع بين المنهج المقارن والمنهج الوصفي بالإضافة للمنهج التحليلي وذلك على النحو التالي.

منهج مقارن:

وذلك لأن تلك الدراسة لا تقتصر فقط على تناول موضوع رئيس الدولة في ظل نظام قانوني واحد، ولكن في ظل العديد من الأنظمة الدستورية المعاصرة التي انتهت بها الدساتير المختلفة.

المنهج الوصفي:

اعتمدت على جمع البيانات والمعلومات والتفاصيل بقدر المستطاع حول الأنظمة الدستورية ودور ومسؤولية رئيس الدولة فيها، وأخيراً تعرضت بالبحث حول الأنظمة الدستورية في مصر بعد سقوط الملكية وحتى الآن.

منهج تحليلي:

نعتمد في بحثنا أيضاً على المنهج التحليلي لكل نظام دستوري سواء تقليدي أو معاصر وإيضاح الجوانب الإيجابية والسلبية في كل نظام على حدة وموقف الفقه ورأيه في كل نظام، وأخيراً رأينا الخاص.

خطة الدراسة:

سوف نعمل على تقسيم تلك الدراسة إلى ثلاثة أبواب نتناول في الباب الأول الخصائص العامة في الأنظمة السياسية الاربعة المختلفة وفي الباب الثاني نتناول فيه دور وسلطات ومسؤوليات رئيس الدولة في النظم السياسية المعاصرة والباب الثالث نتناول النظام الدستوري في مصر خلال الفترة الأخيرة بعد تحولها من نظام ملكي إلى جمهوري عقب ثورة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ - وحتى الآن.. وذلك على النحو التالي:

المقدمة:

الباب الأول: الأسس العامة للنظم السياسية المعاصرة.

الفصل الأول: ماهية النظام الرئاسي.

المبحث الأول: مفهوم وخصائص النظام الرئاسي.

المطلب الأول: رئيس منتخب يهيمن على السلطة التنفيذية.

المطلب الثاني: الفصل شبه التام بين السلطات.

المبحث الثاني: تطبيقات النظام الرئاسي (الولايات المتحدة الأمريكية)

المطلب الأول: رئيس السلطة التنفيذية في النظام الأمريكي.

المطلب الثاني: سلطات مجلس النواب والشيوخ في أمريكا.

المبحث الثالث: تقدير النظام الرئاسي.

الفصل الثاني: النظام البرلماني.

المبحث الأول: نشأة وتطور النظام البرلماني.

المطلب الأول: النشأة التاريخية للنظام البرلماني.

المطلب الثاني: تطور النظام البرلماني في إنجلترا.

المبحث الثاني: مفهوم وخصائص النظام البرلماني.

المطلب الأول: ثنائية السلطة التنفيذية.

المطلب الثاني: التوازن ما بين السلطات التشريعية والتنفيذية.

المبحث الثالث: السلطات في النظام البرلماني (إنجلترا).

المطلب الأول: الملك.

المطلب الثاني: الوزارة.

المطلب الثالث: السلطة التشريعية.

المبحث الرابع: تقيير النظام البرلماني.

الفصل الثالث: نظام الجمعية النيابية (النظام الجلسي)

المبحث الأول: خصائص نظام الجمعية النيابية.

المبحث الثاني: تطبيقات نظام الجمعية النيابية (الاتحاد السويسري)

المطلب الأول: الجمعية الفيدرالية.

المطلب الثاني: المجلس الفيدرالي.

المطلب الثالث: العلاقة ما بين السلطات التشريعية والتنفيذية في النظام السويسري.

المبحث الثالث: تقيير نظام الجمعية النيابية.

الفصل الرابع: النظام المختلط.

المبحث الأول: الخصائص المميزة للنظام المختلط.

المطلب الأول: الفصل ما بين منصبي رئيس الدولة والحكومة.

المطلب الثاني: وجود حكومة.

المطلب الثالث: برلمان منتخب من قبل الشعب.

المطلب الرابع: التوازن ما بين السلطات في الإختصاصات.

المطلب الخامس: سلطات البرلمان في مواجهة الحكومة.

المطلب السادس: سلطات الحكومة في مواجهة البرلمان.

المبحث الثاني: تطبيقات النظام المختلط (فرنسا)

المطلب الأول: البرلمان.

المطلب الثاني: الحكومة.

المبحث الثالث: تقدير النظام المختلط.

الباب الثاني: دور ومسؤوليات وسلطات رئيس الدولة في النظم المعاصرة.

الفصل الأول: دور ومسؤوليات وسلطات رئيس الدولة في النظام الرئاسي.

المبحث الأول: نشأة وتطور سلطات رئيس الدولة في النظام الرئاسي (الولايات المتحدة الأمريكية)

المبحث الثاني: اختيار رئيس الدولة في النظام الرئاسي (الأمريكي).

المطلب الأول: مرحلة ترشيح الحزب للرئيس.

المطلب الثاني: إنتخاب المجمع الانتخابي لرئيس الدولة.

المطلب الثالث: العملية الانتخابية وإرسال قوائم الانتخاب إلى مجلس الشيوخ.

المبحث الثالث: سلطات ومسؤوليات رئيس الدولة في النظام الرئاسي (الولايات المتحدة الأمريكية)

المطلب الأول: سلطات رئيس الدولة في الولايات المتحدة الأمريكية.

المطلب الثاني: مسؤولية الرئيس في الولايات المتحدة الأمريكية.

الفصل الثاني: دور وسلطات رئيس الدولة في النظام البرلماني.

المبحث الأول: نشأة وتطور نظام رئيس الدولة في النظام البرلماني (إنجلترا)

المطلب الأول: ملك منزوع السلطات.

المبحث الثاني: اختيار رئيس الدولة في النظام البرلماني.

المبحث الثالث: سلطات رئيس الدولة في النظام البرلماني.

المبحث الرابع: مسؤولية رئيس الدولة في النظام البرلماني.

الفصل الثالث: دور وسلطات رئيس الدولة في نظام الجمعية النيابية.

المبحث الأول: اختيار رئيس الدولة في ظل نظام الجمعية النيابية.

المبحث الثاني: مسؤولية رئيس الدولة في ظل نظام الجمعية النيابية.

المبحث الثالث: تقدير دور رئيس الدولة في ظل نظام الجمعية النيابية.