



كلية الحقوق  
قسم القانون العام

# اختصاصات المحكمة الدستورية

## في النظام القانوني الكويتي

دراسة مقارنة

رسالة مقدمة لنيل درجة الدكتوراه في القانون

من الباحث

مشعل عويد الشمرى

لجنة الحكم والإشراف على الرسالة:

**أ.د محمد أنس قاسم جعفر**

أستاذ القانون العام ورئيس جامعة بنى سويف الأسبق.

**أ.د ربيع أنور فتح الباب**

أستاذ القانون العام- كلية الحقوق - جامعة عين شمس ووكيل الكلية الأسبق.

**أ.د محمد سعيد أمين**

أستاذ ورئيس قسم القانون العام- كلية الحقوق - جامعة عين شمس.

2016



كلية الحقوق  
قسم القانون العام

## صفحة العنوان

اسم الباحث: مشعل عويد الشمري

عنوان الرسالة : اختصاصات المحكمة الدستورية  
في النظام القانوني الكويتي  
الدرجة العلمية: الدكتوراه.

القسم التابع له: القانون العام

اسم الكلية: الحقوق.

الجامعة: جامعة عين شمس.

سنة التخرج:

سنة المنح: 1437هـ - 2016م.



رسالة دكتوراه  
اختصاصات المحكمة الدستورية  
في النظام القانوني الكويتي  
دراسة مقارنة "

رسالة مقدمة للحصول على درجة الدكتوراه في القانون العام

من الباحث

مشعل عويدي الشمري

لجنة الحكم والإشراف على الرسالة:

رئيساً

أ. د. محمد أنس قاسم جعفر

أستاذ القانون العام ورئيس جامعة بنى سويف الأسبق.

مشرفاً وعضوًا

أ. د. ربيع أنور فتح الباب

أستاذ القانون العام - كلية الحقوق - جامعة عين شمس ووكيل الكلية الأسبق.

عضوًا

أ. د. محمد سعيد أمين

أستاذ ورئيس قسم القانون العام - كلية الحقوق - جامعة عين شمس.

الدراسات العليا

أجازت الرسالة: / بتاريخ

/ موافقة مجلس الكلية موافقة مجلس الجامعة

بسم الله الرحمن الرحيم

{رَبَّنَا لَا تُؤَاخِذْنَا إِن نَّسِيْنَا أَوْ أَخْطَأْنَا}

البقرة: 286

## شكر وتقدير

وأنا أخطو خطواتي لأخير في الحياة الجامعية أرى لزاماً علي أن  
أقفوففة تعويبنا للأعوام قضيتها في جامعة القاهرة أثناء دراسة الليسانس  
وجامعة عين شمس أثناء دراسة الدكتوراه معاً ساندتني بكلام الذين قدموالي  
ولزمائى الكثير من وقتهم وعلمهم باذليني بذلك جهودهم المشكورة من  
أجلينا عجيباً لغد.

يجب أن وقبل أن مضي  
أقدمأساليات الشكر والامتنان والتقدير والمحبة إلى الذين حملوا الرسالة السامية  
في الحياة، إلى الذين مهدوا الطريق للعلم والثقافة، إلى جميع أساندتي لأفضل.  
وأخص بالذكر الأستاذ الدكتور / ربيع أنور فتح الباب، رئيس  
قسم القانون العام بكلية الحقوق - جامعة عين شمس، المشرف على  
الرسالة، على ما قدمه من فضل وجهد وعلم أثناء بحثي في الرسالة.  
ولا يفوتي في هذا المقام أن أذكر أستاذى الدكتور الراحل  
المغفور له بإذن الله / محمود أبو السعود، المشرف الثاني على الرسالة،  
سائلًا المولى عز وجل أن يرحمه ويغفر له ويسكنه فسيح جناته.  
والشكر موصول إلى إدارة جامعة عين شمس والعاملين بها  
ولكل من مد يد العون بالعلم والنصائح سائلًا الله تعالى أن يجزل لكم  
جميعاً المثلوبة ويجزيكم عنى خير الجزاء.

الباحث

## اهداء

أهديهذهالدراسةإلـوـهـجـالـحـيـاـقـونـبـرـاسـهاـ،ـإـلـأـمـيـالـحـبـيـةـالـغـالـيـةـالتـ  
يعـانـتـوسـهـرـتـ،ـتـبـهـلـإـلـالـهـلـيـحـفـظـنـيـفـيـغـرـتـيـوـيـوـفـقـنـيـفـيـدـرـاسـتـيـ،ـحـيـثـ  
زـوـدـتـيـ  
بـالـإـيمـانـوـالـاعـتمـادـعـلـانـالـلـهـ.

إـلـأـسـتـاذـيـوـمـعـلـمـيـاـلـأـوـلـ،ـإـلـأـبـيـالـغـالـيـالـذـيـغـرـسـفـيـعـقـاـيـوـجـدـانـيـبـالـعـلـمـوـالـمـعـ  
رـفـةـمـذـنـعـوـمـةـأـظـفـارـيـ،ـوـمـاضـنـعـلـيـرـشـدـهـفـأـضـحـسـنـابـرـقـنـصـائـحـهـيـضـيـعـطـرـيـقـيـوـ  
لـاـيـزـالـ.

إـلـسـنـدـيـالـذـيـشـدـالـلـهـعـضـدـيـ،ـإـلـشـقـيـقـيـاـلـأـسـتـاذـخـلـفـحـيـثـكـانـلـيـخـيرـ  
مـحـفـزـوـمـشـجـعـ،ـوـلـازـمـنـيـآـرـأـهـالـسـدـدـةـفـيـكـانـقـاصـيـلـرـاسـتـيـ.  
إـلـمـنـتـسـابـقـالـكـلـمـاتـلـتـقـوـحـعـرـفـاـنـاـوـتـبـوـحـشـكـرـاـنـاـ،ـإـلـزـوـجـتـيـالـحـبـيـةـالتـ  
يـصـبـرـتـوـتـحـمـلـتـسـنـوـاتـغـرـابـيـ،ـوـوقـفـتـإـلـجـانـبـيـأـصـلـإـلـهـذـاـالـيـوـمـالـمـحـمـودـ.  
إـلـزـيـنـةـحـيـاتـيـوـامـدـادـأـيـامـيـ،ـإـلـأـبـنـائـيـ  
ضـارـيـ،ـ  
سـلـمـانـ،ـرـيـانـ،ـنـجـودـ،ـلـولـهـ،ـحـفـظـهـمـالـلـهـ.

إـلـأـسـاتـذـيـالـكـرـامـالـذـيـنـأـضـاـعـوـبـلـمـهـمـعـقـوـلـطـلـبـهـمـ،ـوـهـدـوـبـنـصـحـ  
هـمـحـيـرـةـالـسـائـلـيـنـ،ـوـتـجـلـسـمـاحـتـهـمـفـيـتـوـاضـعـالـعـلـمـاءـالـعـارـفـينـ.  
إـلـكـلـمـنـسـانـدـنـيـوـسـاـعـنـيـوـدـعـالـيـ،ـلـكـمـنـيـكـلـاـلـتـبـجـيلـوـالـاحـتـرـامـوـالـتـقـ  
دـيرـ،ـوـجـزاـكـمـالـلـهـعـنـيـخـيرـاـ.

الباحث

## **المقدمة**

بسم الله الرحمن الرحيم العدل من أسمائه والصلة والسلام على رسوله الذي أوحى الله إليه في كتابه {إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُ بِالْعَدْلِ إِلَّا هُوَ أَعْلَمُ بِالْعِدْلِ} "سورة النحل الآية (90)" وخطابه بقوله {إِنَّا أَنْزَلْنَا إِلَيْكَ الْكِتَابَ بِالْحَقِّ كَمَا نَبَيَّنَاهُ لَكَ إِذَا أَرَادَ الْمُجْرِمُونَ خَصِيمًا} "سورة النساء الآية (105)" فأثار للوجود الإنساني الحياة بما وضع من نم اذج خالدة في الحكم كانت وستظل منارة لكل مهند ومبراساً لكل سالك.

لقد ظلت البشرية قرونًا طويلة تتخبط في جاهليتها، فلا تمنح أنظمة الحكم أية حقوق إنسانية أو سياسية للأفراد حتى نالت الشعوب شيئاً من هذه الحقوق بعد كفاح ونضال، أما في المجتمع الإسلامي - كما أقامه الرسول وصحابه - فإنه ليبدو لكل ذي بصيرة أن الله تعالى قد وضع أحكم النظم وأدقها ومنح عباده حقوقاً وكراهة وعزوة دون حاجة إلى كفاح وإراقة الدماء، وما لا يدع مجال لأنني شاك أن جميع التشريعات البشرية الوضعية على مر الأزمنة لا ترقى إلى مثقال ذرة مما شرعه الله سبحانه، فالحكم لله والمرجعية إليه، {وَمَا أَخْتَلْفُمُنَا فِيمِنْشَيْعَهُ كَثُرُوا إِلَيْهِ أَنْبَيْبُ دِلْكُمُ اللَّهُ رَبِّ الْعَالَمِينَ} "سورة الشورى الآية (10)".

فمنحت البشرية في ظل الحكم الإسلامي حقوق حفظت لها حريتها وأستقرارها وكرامتها قائمة ثابتة في شرع الله حتى قيام الساعة. أما في عصرنا لاشك أن سيادة القانون أصبح واحد من أهم المبادئ المستقرة في النظم القانونية المعاصرة، وهذا ما يعني احترام الجميع حكامياً ومحكومين لسيادة القانون ولقواعد القانونية السارية والنافذة فعلا، بما يضمن تطابق مسلك السلطات العامة من ناحية، ويضمن حقوق وحريات الأفراد من ناحية أخرى.

وفي ذلك السياق يمكن القول بان هناك طوائف عده من القواعد القانونية التي يمكن تطبيقها على العلاقات القانونية داخل المجتمع، وهو ما يتطلب التعرف على تلك القواعد بالنظر الى قوتها، ومصدرها، وموقعها داخل النظام القانوني، وكذا التعرف على ابرز الانماط من القواعد القانونية.

وتأتي في المرتبة الاولى من مراتب التدرج القانوني القواعد الدستورية التي تعد تنظيرا وضعيا لمجموعة المثل والمبادئ العليا المستقرة في ضمير الجماعة المعنية، والتي عادة ما تتناول إنشاء وتنظيم السلطات العامة في الدولة، وتحديد دوائر اختصاص كل منها، وكيفية ممارسة صلاحياتها، كما انها تحدد نمط وطبيعة حقوق وحريات الافراد في علاقاتهم بهذه السلطات.

ثم يأتي بعد ذلك التشريع الذي يوصف بأنه عمل البرلمان، وفقا للمعيار الموضوعي الذي يتحدد هذا التعريف وفقا له، لكن التشريع ليس العمل الوحد للبرلمان، وهو ما ثار الجدل بشأنه.

وتأتي اللوائح في المرتبة الثالثة والتي يمكن تعريفها بأنها مجموعة القرارات الإدارية التنظيمية الصادرة عن الإدارة، وتتقسم إلى لوائح تنفيذية، واللوائح المستقلة أو لوائح الضبط، ولوائح انشاء و ترتيب المرافق العامة ولوائح الضرورة، وأخيرا اللوائح التقويضية.

وفي المرتبة الرابعة يأتي العرف الدستوري ، الذي يمكن تعريفه بوجه عام على انه عادة درجت عليها السلطات العامة لفترة طويلة من الزمن في تنظيم علاقاتهم حتى تولد لديهم الاعتقاد بأنها ملزمة.

وأخيرا تأتي المبادئ العامة للقانون في المرتبة الخامسة، وتعرف بأنها مجموعة القواعد القانونية غير المكتوبة والتي يقررها القضاء او يكتشفها او يستتبعها ويتبناها في احكامه القضائية.

وهكذا نجد أن أنماط القواعد القانونية تتعدد وتتنوع في النظام القانوني، مما يثير مشكلات عدة حول القاعدة الأولى بالانطباق، وهو ما أوجد الحاجة إلى بناء تصور متكامل حول هرم للدرج القانوني ينظم كل تلك الأعمال ويحسم مسألة القاعدة الاسمي التي يمكن - بالنظر إليها - رقابة سلامة الأعمال الأدنى منها درجة، لذلك كان طبيعياً والحال كذلك ان يجري التفكير في جهة يوكل إليها ضمان احترام نصوص وأحكام الدستور باعتبار ان القواعد الدستورية تأتي على قمة هرم القواعد القانونية، وهذا ما أفضى إلى إنشاء المحكمة العليا في الولايات المتحدة الأمريكية كأول صورة للقضاء الدستوري تاريخياً وكان ذلك بدستور أمريكا لسنة 1803م حيث نص في مادته الثالثة على اختصاص السلطة القضائية بنظر كل ا لمنازعات التي تتعلق بتطبيق الدستور، وكذلك بالقوانين التي تصدرها الدول وبالمعاهدات التي يتم الموافقة عليها<sup>(ا)</sup>.

ثم انتقلت هذه الفكرة بعد ذلك إلى كثير من بلدان العالم، ولم تعرف هذه الرقابة تنظيمًا متكاملًا في النظام الفرنسي إلا مع دستور عام 1958م، وأقرت الدساتير المصرية الرقابة على دستورية القوانين للمرة الأولى في دستور عام 1971م، واخذ به النظام الكويتي بدستور عام 1962م.

والملاحظ أنه بظهور نظرية فصل السلطات في ظل الدساتير المعاصرة تأثراً بفكرة الفيلسوف الفرنسي مونتيسكيو، وتعدد الاتجاهات نحو الأخذ بالقضاء الموحد أو ازدواجية القضاء أصبحت الرقابة على

---

(ا) راجع الدكتور / ربيع أنور فتح الباب؛ الرقابة على أعمال السلطة التشريعية ودور المجلس الدستوري في فرنسا، دار النهضة العربية بدون سنة نشر - ص 3.

دستورية القوانين تشكل هاجسا لدى المفكرين والسياسيين لإيجاد وسيلة فعالة لهذه الرقابة.

فالنظام الدستوري في الدولة يستمد أساسه من النصوص

الدستورية، وبالتالي يعد الدستور هو القانون الأسماى في الدولة، والقواعد الدستورية تعلو على ما عداها من قواعد قانونية داخل الدولة ومن ثم تلتزم سائر السلطات باحترامها في كل ما يصدر عنها من أعمال وهو ما يقصد به مبدأ سمو الدستور الذي يستمد من قاعدة أن الدستور هو القانون الأسماى للدولة.

وبمقتضى هذا المبدأ . مبدأ سمو الدستور. تعتبر القواعد

الدستورية بمثابة القانون الأسماى للدولة الذي يمثل المكانة العليا في سلم التدرج التشريعي للقواعد القانونية، والنظام القانوني في الدولة يرتبط في كل جوانبه بتلك القواعد، والدستور هو الذي يحدد اختصاص كل سلطة من السلطات العامة الثلاث (تشريعية- تنفيذية - قضائية) اعمالاً لمبدأ الفصل بين السلطات والتعاون بينها كما وينشئها، فإن اصدرت السلطة التشريعية مثلاً تشريعاً يخالف القواعد الدستورية فإنها بذلك تكون قد خالفت مبدأ سمو الدستور مما يتربّ عليه قابلية هذا التشريع للبطلان. ولم تنتهج النظم السياسية أسلوباً واحداً في الرقابة على دستورية القوانين، فهناك من اخذ بالرقابة السياسية، وهناك من اخذ بالرقابة القضائية بحيث يتولى القضاء امر التأكد من احترام القوانين لنصوص الدستور وأحكامه، ومن اخذ بالرقابة السابقة، ومن اخذ بالرقابة اللاحقة، وهناك من حاول أن يزاوج بين بعض هذه الصور .

وعلى الرغم من أهمية الرقابة على دستورية التشريعات ودورها في حماية الحقوق والحربيات العامة فإن هناك من يعترض على الرقابة التي يقوم بها القضاء على دستورية التشريعات تحت مظنة أن منع القضاء تلك السلطة تجعله في واقع الأمر فوق السلطات، فمن خلال

سلطته هذه يستطيع إنشاء قواعد دستورية جديدة، أو يقوم بمهمة تعديل القواعد التي سنتها السلطة التأسيسية.

للقضاء الدستوري في بعض أنظمة الحكم وظيفة أخرى بخلاف الرقابة على دستورية التشريع وهي وظيفة تفسير نصوص الوثيقة الدستورية، ولا نعني هنا التفسير التبعي الذي يقوم به القاضي الدستوري عند فحصه مدى دستورية تشريع ما، بل نقصد بذلك الاختصاص في تفسير النصوص تفسيراً مستقلاً ملزماً، وقد آثار هذا الاختصاص خلافاً في الفقه بين مؤيد ومعارض.

إِنَّا مَا كَانَ مِبْدَأ رِقَابَة دُسْتُورِيَّة الْقَوَانِينِ  
Le principe de contrôle de constitutionnalité des lois  
الدستور وسموه على قوانين الدولة، وضمانة جادة لحقوق الأفراد والحريات العامة (١)، ومعرفة أن رقابة دستورية القوانين لا توجد إلا في ظل الدساتير الجامدة (٢) تلك التي تستدعي إجراءات أشد تعقيداً في تعديلها مقارنة بالقوانين العادية - على عكس الدساتير المرنة التي تستطيع السلطة التشريعية تعديلها باتباع نفس القواعد والإجراءات المقررة لسن وتعديل القاعدة القانونية العادية، ومن ثم يعتبر كل قانون جديد يخالف قاعدة دستورية قائمة بمثابة تعديل مشروع لتلك القاعدة الدستورية وهو ما تملكه السلطة التشريعية - ، بما يفرض على التشريعات الأدنى منها درجة احترامها وعدم مخالفتها والسير في فلكها (٣).

---

(١) راجع الدكتور/ السيد صبري؛ مبادئ القانون الدستوري -الطبعة الرابعة- القاهرة 1949م - ص 227.

(2) julien laferriere: manuel de droit constitutionnel, ed, 1947, p3092eme.

(3) راجع الدكتور/ طعيمة الجرف؛ القضاء الدستوري، دراسة مقارنة في رقابة الدستورية-دار النهضة العربية 1994- ص 45.

لذلك تدور رقابة الدستورية حول التحقق من مدى احترام التشريعات العادلة لأحكام الدستور، بحيث يمتنع إصدار أي تشريعات تخالفها أن لم تكن قد صدرت بالفعل (وذلك هي صورة الرقابة السياسية) أو أن تلغى أو يمتنع تطبيقها إن كانت قد صدرت فعلاً (وذلك هي صورة الرقابة القضائية) (أ).

وعلى ذلك يمكن للدول المختلفة ان تنتهج إحدى طريقتين للرقابة على دستورية التشريعات، حيث يمكن اللجوء الى الرقابة السياسية أو الرقابة القضائية.

وسوف نتكلم عن الرقابة القضائية على دستورية القوانين وسنتناولها في مصر قبل إنشاء المحكمة الدستورية العليا وما بعد إنشاء المحكمة الدستورية العليا، وكذلك في دولة الكويت ما قبل إنشاء المحكمة الدستورية وما بعدها.

فقد حرص كل من الدستور الكويتي والمصري على النص على وجود المحكمة الدستورية، من خلال نصوص كل منهما وتحددت ملامح عمل هذه المحكمة في رقابة دستورية القوانين، واختصاصاتها وتكونها، ومع ذلك فقد تأخر المشرع الكويتي طويلاً في إصدار القانون الخاص بالمحكمة الدستورية.

وما من شك أن دراسة الرقابة على دستورية القوانين في الكويت ومصر تحتاج إلى جهد كبير، إذ أن الامر يتطلب تحليل الأحكام التي تصدرها المحكمة الدستورية لاستخلاص المبادئ والقواعد التي استقر عليها قضاء تلك المحكمة، وهو قضاء لا يزال في مجمله يدور حول

---

(أ) راجع الدكتور/ هشام محمد البدرى؛ حدود رقابة الدستورية، دراسة مقارنة حول هامشية رقابة الدستورية في مصر في ضوء التعديلات المصرية 2007 و2008، بحث منشور في مجلة البحوث القانونية- كلية الحقوق- جامعة المنوفية، ملحق العدد الثاني 2009- السنة 17- ص 17.

الشكليات المتطلبة لرفع الدعوى الدستورية، فالأحكام التي تصدت لموضوع الطعن الدستوري قليلة، وأقل منها تلك التي قضت بعدم الدستورية.

إذا ما كانت المحكمة مطالبة باحترام هذه الشكليات باعتبارها من مسائل النظام العام، فإنها مطالبة أصلاً بالدستورية من حيث جوهرها وموضوعها، كما أن تحليل قضاء المحكمة يدل على أمرين ، الأول: أن هناك عدم إلمام بالطعون الدستورية، والثاني: وجود توسيع كبير في تبني هذه الشكليات يكشف عن رغبة من المحكمة في عدم اللوّج إلى جوهر الطعن الدستوري، وبيان الرأي فيه.

ويرجع اختيارنا لموضوع الرقابة على دستورية القوانين للبحث والدراسة، إلى أهمية الدور الذي تلعبه تلك الرقابة في الوقت الحاضر سواءً أكانت تتناولها هيئة سياسية أو جهة قضائية - في حماية الدساتير من انتهاكات السلطات المختلفة في كل دولة، وخاصة السلطة التشريعية وما يترتب على ذلك من حماية لحقوق الأفراد وحرياتهم العامة من القوانين المخالفة للدستور، حيث يترتب على تطبيق هذه القوانين أهدار لهذه الحقوق والحريات العامة.

وسوف نتناول في دراستنا لموضوع اختصاصات المحكمة الدستورية في مصر مقارنة بتطبيقها في الكويت، في ثلاثة فصول نسبقهما بفصل تمهددي نتناول فيه القاء الضوء على مبدأ الشرعية الدستورية وأساليب الرقابة الدستورية السياسية والقضائية لما لهما من أهمية ترتبط بموضوع الدراسة، إذ ان غاية المشرع من اقرار الرقابة أيا كانت طريقتها - قضائية او سياسية - هو التأكيد من أن القواعد القانونية الأدنى لم تخالف القاعدة الأعلى منها درجة وبمعنى آخر لم تخالف قاعدة دستورية وهو المقصود من مبدأ سمو الدستور.

وفقاً لهذا المبدأ يعتبر الدستور أساس الشرعية في الدولة وقوتها، والقول بعلو الدستور منطقى مادام هو الذي ينشئ السلطات العامة، فلا يكفى الإعلان عن وجود مبدأ المشروعية أو ان التشريعات العادلة مقيدة بالقواعد الدستورية التي تعلوها، بل يجب ان تتعرض للرقابة التي تباشر في الدولة، حتى تتأكد من صون مبدأ علو الدستور، وان احكامه لن تخالف، لذلك بات من الضروري أن تلتزم كافة السلطات (الشرعية والتنفيذية والقضائية) باحترام أحكام الدستور، الأمر الذي حتم وجود جهة تتولى رقابة هذا الالتزام.

ومرجع كل دولة في جعل الرقابة الدستورية منوطبة بـ هيئة سياسية او جهة قضائية هو الوثيقة الدستورية للدولة ذاتها، ومن نافلة القول أن هذه الرقابة تتأتى كضمانة لممارسة الحريات والحقوق العامة<sup>(آ)</sup>.

وتعد الرقابة السياسية رقابة وقائية حيث تتم ممارستها بعد إقرار القانون برلمانياً وقبل اصداره بحيث تهدف إلى توقي صدور القانون بالمخالفة للدستور، وتلجأ بعض الدول إلى هذه الصورة من صور الرقابة

principe

الدستورية احتراماً لمبدأ الفصل بين السلطات

الذى يتناقض مع إخضاع السلطة des separation des pouvoirs le التشريعية للسلطة القضائية، بما قد يفقدها استقلالها، وتعد فرنسا مهد الرقابة السياسية على دستورية القوانين وقد أخذت منها بعض الدول الأخرى أنماط متباعدة لها النوع من أساليب الرقابة على دستورية القوانين. ( كالبرازيل في دستورها الصادر عام 1937 ، ودستور السويد

---

(آ)راجع الدكتور / عبد المنعم محفوظ، القضاء الدستوري في مصر، بدون دار نشر - طبعة 1991 - ص 43

( ) راجع الدكتور / ثروت بدوى، القانون الدستوري وتطور الأنظمة الدستورية في مصر - دار الهنا للطباعة - ص 135 . والدكتور / عبدالعظيم عبد السلام، النظم السياسية - دراسة مقارنة - مطابع جامعة المنوفية - 2005/2006 ، ص 497.

ال الصادر عام 1806، أما الدول الاشتراكية (سابقا) فقد كانت ذات موقف متفرد في سياق الأخذ بالرقابة على الدستورية بوجه عام، فهي كانت ترفض الرقابة القضائية، وتميل إلى الرقابة السياسية، فقد عهد دستور الاتحاد السوفيتي الصادر عام 1977 إلى مجلس السوفييت الأعلى الاختصاصات التي تدخل عادة في اختصاصات القضاء الدستوري.

وإذا ما كانت الرقابة السياسية على دستورية القوانين تتولاها هيئة سياسية، فإن الرقابة القضائية تتولاها جهة قضائية، وإذا ما كانت فرنسا تعد مهد الرقابة السياسية، فإن الولايات المتحدة الأمريكية هي مهد الرقابة القضائية.

أما الرقابة القضائية على دستورية القوانين فيمكن أن توصف بأنها رقابة تمارسها المحاكم لتمتعها بكتافة قانونية عالية ودرامية بالقوانين ومضمون الدستور، وهي رقابة لاحقة على إصدار القوانين ويقوم هذا الأسلوب من أساليب الرقابة على أعضاء السلطة القضائية لتتولى النظر في مدى انطباق القوانين مع نصوص الدستور<sup>(آ)</sup>، ومن المنطقي أن يعهد بالنظر في مشكلة التحقق من تطابق أو عدم تطابق القانون مع أحكام الدستور إلى جهة قضائية، بما يجعل من هذه الرقابة ضمانة أكيدة لاحترام الدستور، لأن من وظيفة القاضي الفصل في تنازع القوانين وتغلب الأسمى منها إذا ما قام تعارض بينها.

وتأخذ الدول المعاصرة بأحد الاتجاهين، فقد تبنّت مصر الرقابة القضائية وسايرها في ذلك النظام الكويتي لذلك سوف نتناول في هذه الدراسة الحديث عن تطور القضاء الدستوري في مصر قبل إنشاء

---

(آ) راجع في ذلك الدكتور عمر خوري، القانون الدستوري - منشورات الحلبي الحقوقية - الطبعة الثانية - ص 91.