



جامعة القاهرة كلية التخطيط الإقليمي والعمراني

تصنيف المحافظات المصرية طبقاً للقدرات التنموية المؤهلة لتطبيق اللامركزية

رسالة مقدمة كجزء من متطلبات الحصول على درجة الماجيستير في التخطيط الإقليمي والعمراني

قسم التنمية العمرانية الإقليمية

إعداد مروة ثروت محمد المعظمي المعيدة بقسم التنمية العمرانية الإقليمية

إشراف

أ.م.د. ابتهال أحمد عبد المعطي أ.م.د. رندا جلال حسين كلية التخطيط الإقليمي والعمراني – جامعة القاهرة كلية التخطيط الإقليمي والعمراني – جامعة القاهرة



بسم الله الرحمن الرحيم ورَسُولُهُ وَالْمُؤْمِنُونَ ﴿ وَقُلِ اعْمَلُوا فَسَيَرَى اللَّهُ عَمَلَكُمْ وَرَسُولُهُ وَالْمُؤْمِنُونَ ﴾

إلهي لا يطيب الليل إلا بشكرك ولا يطيب النهار إلى بطاعتك.. ولا تطيب اللحظات إلا بذكرك.. ولا تطيب الجنة إلا برؤيتك تطيب الآخرة إلا بعفوك.. ولا تطيب الجنة إلا برؤيتك

إلى من بلغ الرسالة وأدى الأمانة.. ونصح الأمة.. إلى نبي الرحمة ونور العالمين..

سيدنا محمد صلى الله عليه وسلم

إلى والدي الحبيب رحمه الله وإلى أمي الغالية حفظها الله لنا من انحني إليهم شكرًا وتقديرًا لرعايتي

إلى من ملك كل كيانى وحياتى زوجى الحبيب أحمد

إلى ابني الحنون وابنتي الجميلة

إلى من ظلوا بجانبي اخوتي الأعزاء

إلى عائلتي وأسرتي الكبيرة

إلى أساتذتى الكرام عن كل ما قدموه لى من نصائح وارشادات

إلى من أحبهم ويحبونني أصدقائي الأوفياء

إلى كل من سلك طربقًا يلتمس فيه علمًا

إلى أمة أهدت البشرية خير نور العلم، عسى أن يبعث الله نورها

أهدي هذا الجهد المتواضع مع تحية حب وعرفان...

شكر وتقدير

أشكر الله العلي العظيم على نعمه التي لا تعد ولا تحصى وعلى توفيقه لي في اتمام هذا العمل راجيه منه أن يتقبله عملاً خالصاً لوجه الكريم وأن يجعله علمًا ينتفع به.

وأتوجه بالشكر والامتنان إلى أستاذتي العزيزة أ.د.م ابتهال أحمد عبد المعطي المشرف الرئيسي على البحث على كل ما قدمته لي من نصائح وتوجيهات طوال فترة إعداد الرسالة مما ساهم في إخراجها على هذا النحو.

كما أتقدم بخالص الشكر والتقدير إلى أستاذتي الغالية أ.د.م رندا جلال حسين على تفضلها بالمساعدة في الإشراف على هذه الرسالة حيث كانت لي خير عون وساندتني في كثير من مراحل هذا البحث علميًا ونفسيًا ولا أستطيع أن أحصي مدى فضلها على، جعله الله في ميزان حسناتها.

كما أخص بمزيد من الشكر والعرفان أستاذي العزيز ومثلي الأعلى أ.د سامي أمين عامر الذي يعود إليه الفضل بعد الله عز وجل في تشكيل فكري العلمي والعملي.

كما أتقدم بخالص الشكر والتقدير إلى أساتذتي وزملائي الذين تعد آرائهم ودعمهم إثراء لي في هذا البحث وهم: د. حسام سامي، د. منى عبد الفتاح عبد المنعم، د. هبة مصطفى، م.م نورهان علي فوزي، م.م سارة البشير، م.م زهراء كمال، م. محمد سمير

أما أسرتي الصغيرة وخاصة زوجي د. أحمد محمد حسين فله مني كل الشكر على دعمه وتوفير المناخ الملائم لإتمام هذه الرسالة.

وكذلك والدي الغالي م. ثروت المعظمي رحمة الله عليه، ووالدتي الحبيبة أ. إيمان محمد إسماعيل فلهم مني كل التقدير والعرفان بالجميل ما حييت، وجزاهم الله عني خير الجزاء لما تحملوه معي من عناء ومشقة للدفع بي نحو الأفضل دائمًا. وأخى الغالي محمد، وأختى الحبيبة غادة لهم منى كل الشكر على دعمهم المعنوي ومساندتهم لى.

ملخص الرسالة

تهدف الرسالة إلى تصنيف المحافظات المصرية طبقًا لقدراتها التنموية على تطبيق اللامركزية وذلك لمساعدة متخذي القرار على تطبيق درجة اللامركزية الملائمة لمستوى التنمية في المحافظة والتعرف على نقاط الضعف المطلوب تنميتها لتعزيز اللامركزية. يتكون البحث من خمسة فصول تتناول العملية الفكرية التي تم اتباعها لإرساء منهج علمي يتم التوصل من خلاله إلى ذلك الهدف.

- الفصل الأول من البحث بعنوان "مفهوم اللامركزية وعلاقته بالتنمية" ويشمل ثلاث أجزاء رئيسية كما يلي: الجزء الأول يتمثل في مفاهيم اللامركزية وأنماطها وأبعادها، والجزء الثاني يتمثل في تطور فكر اللامركزية وانعكاسه على أبعاد ومستويات التنمية، والجزء الثالث يتناول البعد المكانى للامركزية.
- الفصل الثاني بعنوان "القوى والمستجدات التي تستوجب التأهيل المكاني لتطبيق اللامركزية" وذلك من خلال ثلاث أجزاء رئيسية كما يلي: الجزء الأول العولمة وما ترتب عليها من متطلبات يجب تحقيقها على المستويات المحلية والمؤشرات التي يجب مراعاتها محليًا لتطبيق اللامركزية، والجزء الثاني يتناول المجتمع المدني والقطاع الخاص ودورهم المطلوب في تحقيق التنمية على المستوى المحلي ومؤشرات قياس فاعليتهم، والجزء الثالث يتناول ظهور الاهتمام بإدارة المخاطر والأزمات على المستوى المحلى ومؤشرات إدارة المخاطر والأزمات.
- الفصل الثالث بعنوان " مداخل تطبيق اللامركزية في التجارب العالمية والحالة المصرية" ويشتمل على تحليل أربع تجارب عالمية (اندونيسيا، المملكة المتحدة، الدنمارك، الصين) التي تمثل أربع مداخل مختلفة للتحول نحو اللامركزية (المدخل الرسمي، المدخل الديناميكي، المدخل الوظيفي، مدخل الحوكمة المحلية) للوقوف على الركائز الأساسية التي تم اتباعها في كل مدخل وتأثير ذلك على التنمية، كما يتناول الفصل دراسة الحالة المصرية في ضوء التجارب العالمية والوقوف على أهم التحديات التي تواجهها لتكون المحليات قادرة على تطبيق اللامركزية وتحقيق متطلباتها.
- الفصل الرابع بعنوان "صياغة مؤشرات قياس القدرة على تطبيق اللامركزية" وفيه يتم توضيح المؤشرات التي من خلالها يمكن قياس القدرة على تطبيق اللامركزية وتحليل تلك المؤشرات بهدف الوصول إلى صياغة مصفوفة مؤشرات قياس القدرة على تطبيق اللامركزية، وذلك من خلال أربع أجزاء كما يلي: الجزء الأول يتناول دور تنمية القدرات الذاتية في عملية تطبيق اللامركزية (مفهومها أهميتها آليات تنميتها)، والجزء الثاني يتناول مؤشرات الدراسات والتطبيقات العالمية (مؤشرات اللامركزية، مؤشرات ضعف الحكومات المحلية)، الجزء الثالث يتناول مؤشرات الدراسات العربية والمصرية، والجزء الرابع يتناول تحليل المؤشرات والتعرف على مستوياتها وطرق قياسها والأوزان النسبية لها.
- الفصل الخامس بعنوان "الدراسة التطبيقية: تصنيف المحافظات المصرية طبقًا لقدراتها التنموية على تطبيق اللامركزية" يشتمل على ثلاث أجزاء رئيسية كما يلي: الجزء الأول يتناول صياغة مصفوفة مؤشرات تصنيف التجمعات طبقًا لقدراتها التنموية على تطبيق اللامركزية، الجزء الثاني: تطبيق المؤشرات وقياسها على المحافظات المصرية وتصنيفها طبقًا لقدراتها على تطبيق اللامركزية، الجزء الثالث: المتطلبات اللازمة لتطبيق اللامركزية في كل مرحلة.
- النتائج والتوصيات الرئيسية للبحث: تناول البحث في هذه النقطة طرح النتائج التي تم التوصل إليها من خلال عدة نقاط تتعلق بجعل اللامركزية وسيلة ومحرك للتنمية في مصر، وكذلك الوصول إلى أهم التحديات التي تعيق عملية تطبيق اللامركزية في مصرر، والعوامل المؤثرة على اختيار درجة اللامركزية المناسبة للتطبيق في المحافظات المصرية، وكذلك تحديد متطلبات تطبيق اللامركزية طبقًا لأبعاد التنمية ومستوياتها المختلفة في المحافظات المصرية وبناء مصفوفة المؤشرات التي تخدم هذا الهدف، وبالتالي تصنيف المحافظات المصرية طبقًا للقدرات التنموية المؤهلة لتطبيق اللامركزية.

المستخلص

ظهرت أهمية التوجه نحو تطبيق اللامركزية نتيجة لحدوث الكثير من التطورات السياسية والاقتصادية والاجتماعية في العقود الماضية والتي انعكست على دور كل من الدولة والوحدات المحلية لها، فقد وضعت ظاهرة العولمة وما ترتب عليها من منافسة شديدة بين الدول والمنظمات العامة والخاصة على حد سواء الكثير من الضغوط والمطالب على الوحدات المحلية لتطور وتحسن من أدائها وقدراتها على نقديم الخدمات للمواطنين، ولكي تتمكن من العمل مع الفاعلين الآخرين من منظمات القطاع الخاص والجمعيات الأهلية ولكي يكون لها دور فعال على الصعيد المحلي والعالمي، ونتيجة لوجود اختلاف في القدرات التنموية المؤهلة لتطبيق اللامركزية بين المحافظات المصرية نتيجة اختلاف مستويات التنمية بين المحافظات تختلف المتطلبات الخاصة بتطبيق اللامركزية طبقًا لطبيعة ومستوى التنمية في كل محافظة، وتوصلت الرسالة إلى تصنيف المحافظات المصرية طبقاً لقدراتها التنموية على تطبيق اللامركزية مع تحديد المتطلبات التي تحتاجها كل محافظة لتطبيق درجة اللامركزية المناسبة لمستواها التنموي.

الكلمات الدالة

نظم الإدارة المحلية – اللامركزية – الحوكمة – التمكين – مداخل اللامركزية – تنمية القدرات الذاتية – مؤشرات أداء الحكومات المحلية – تصنيف المحافظات المصرية.



فهرس المحتوبات

لمقدمةن
ولاً: مقدمة البحث
ئانيًا: أهمية موضوع البحث
نَالثًا: مصطلحات البحث
إبعًا: إشكالية البحث
خامسًا: التساؤلات البحثية
ىلدسًا: أهداف البحثم
سابعًا: منهجية البحثن
ئامنًا: هيكل البحث
لفصل الأول: مفهوم اللامركزية وعلاقته بالتنمية
١
١ – ١ ماهية اللامركزية
١-١-١مفهوم اللامركزية طبقًا للمؤسسات العالمية
١-١-١ مفهوم اللامركزية طبقًا لأبعادها المختلفة
١-١-٣ مفهوم اللامركزية طبقًا لأنماطها٨
١-١-٤ ركائز مفهوم اللامركزية ٩
١-١-٥ مفهوم اللامركزية المعني بتحقيق التنمية
١-١ تطور فكر اللامركزية وعلاقته بالتنمية
١-٢-١ الاتجاهات الرئيسية لنظام اللامركزية
١-٢-٢ علاقة مراحل تطور اللامركزية بأبعاد اللامركزية ومستويات النتمية
١-٣ اللامركزية وعلاقتها بأنماط التنمية
١-٣-١اللامركزية والتنمية المستدامة
١-٣-١ اللامركزية والتنمية الشاملة
١-٣-٣ اللامركزية والتنمية القطاعية
١-٣-١ اللامركزية والتنمية المحلية
١-٣-٥ اللامركزية والتخطيط التنموي الإقليمي
١-٤ البعد العمراني والمكاني في تطبيق اللامركزية
١-٤-١ دور البعد المكاني والعمراني في تحقيق اللامركزية

١-٤-١ دور اللامركزية في تحقيق التنمية المكانية والعمرانية
خلاصة الفصل الأول
الفصل الثاني: القوى والمستجدات التي تستوجب التأهيل المكاني لتطبيق اللامركزية والمؤشرات الخاصة بها ٢٢
٠٠٠ عهيد
٢-١ أثر ظاهرة العولمة على تحول الدول إلى تبني سياسات اللامركزية بأبعادها المختلفة
۲-۱-۱صعود ظاهرة عالمية الاتجاه نحو المحلية Localization
٢-١-٢ العولمة الاقتصادية وظاهرة المدن العالمية
٢-١-٣ التكامل الاقتصادي الدولي والتحول نحو اللامركزية
7-1-2 العولمة السياسية وظهور الحوكمة العالمية Global Governance
٢-٢ دور المجتمع المدني والقطاع الخاص في تحقيق التنمية وترسيخ أسس اللامركزية
T-۲-۲ دواعي دعم دور المجتمع المدني في تحقيق التنمية (الثورة التنظيمية العالمية (Revolution)
٢-٢-٢ ضرورة التوجه نحو الشراكة مع القطاع الخاص على المستوى المحلي
٣٠ " ظهور الاهتمام بإدارة المخاطر والأزمات على المستوى المحلي
۲-۳-۲ النظام الكفء لإدارة الأزمات نموذج العلاقات المتداخلة Relational Model
٢-٣-٢ عوامل نجاح الإدارة المحلية في إدارة الأزمات والمخاطر
٣-٣-٣ المناطق غير الأمنة والمعرضة للأزمات والكوارث في مصر
٢-٤ المؤشرات المتعلقة بالقوى والمستجدات باعتبارها متطلبات لتطبيق اللامركزية
٢-٤-٢ مؤشرات التنافسية.
٢-٤-٢ مؤشرات الحوكمة (الحكم الرشيد)
٣-٤-٢ دليل مؤشرات فاعلية مؤسسات المجتمع المدني
٢-٤-٤ مؤشرات إدارة المخاطر والأزمات
خلاصة الفصل الثاني
الفصل الثالث: مداخل التحول نحو اللامركزية في التجارب العالمية وانعكاسها على الحالة المصرية ٢٠
٤٧
٣-١ المدخل الرسمي Formal Approach: اللامركزية باعتبارها سمة للنظام Decentralization as a system
٤٣feature
٣-١-١ تجربة إندونيسيا في تطبيقها للامركزية من خلال المدخل الرسمي
۳-۳ المدخل الديناميكي Dynamic Approach: اللامركزية كوسيلة لحكومة أفضل Decentralization as a means:
-·

٣-٢-٣ تجربة المملكة المتحدة في تطبيق اللامركزية من خلال المنهج الديناميكي
٣ - ٣ المدخل الوظيفي Functional Approach: إضافة البعد الأفقي للامركزية Adding the horizontal dimension
٥٣
٣-٣-١ تجربة الدنمارك في تطبيق النظام اللامركزي من خلال المدخل الوظيفي
٣- ٤ مدخل الحوكمة المحلية Governance Approach: جميع الجهات الفاعلة All in the networks
٣-٤-١ تجربة الصين في تطبيقها لمدخل الحوكمة المحلية
٣-٥ نظام الإدارة المحلية في مصر
٣–٥–١ تطور نظام الإدارة المحلية في مصر
٣–٥–٢ المستويات الإدارية في مصر
٣-٥-٣ مهام واختصاصات الإدارات المحلية في مصر
٣–٥–٤ الموارد المالية المحلية في مصر
٣-٥-٥ التحديات التي تحول دون تفعيل اللامركزية في مصر في ضوء تحليل الوضع المصري والتجارب العالمية٧٣
خلاصة الفصل الثالث
الفصل الرابع: صياغة مؤشرات قياس القدرة على تطبيق اللامركزية
تمهید
٤-١ دور تنمية القدرات الذاتية في عملية تطبيق الملامركزية
 ١-١ دور تنمية القدرات الذاتية في عملية تطبيق اللامركزية ١-١-٤ مفهوم القدرات Capacity
۱-۱-٤ مفهوم القدراتCapacity
۱–۱–۶ مفهوم القدراتCapacity لقدرات Capacity Capacity لقدرات ۲–۱–۶ مفهوم تنمية القدرات Capacity Development
۲-۱-۶ مفهوم القدراتCapacity
 ۲-۱-۶ مفهوم القدرات Capacity ۲-۱-۶ مفهوم تنمية القدرات Capacity Development ۲-۱-۶ مفهوم تنمية القدرات في تطبيق اللامركزية ۲-۱-۶ خطوات عملية تنمية القدرات
۱-۱-۶ مفهوم القدرات Capacity القدرات Capacity Development ع-۱-۶ ۲-۱-۶ مفهوم تنمية القدرات في تطبيق اللامركزية ۱-۱-۶ خطوات عملية تنمية القدرات . ۱۵ ۱-۱-۶ خطوات عملية تنمية القدرات . ۱۵
٧٩
٧٩ Capacity Development القدرات مفهوم تتمية القدرات Capacity Development عامية تتمية القدرات في تطبيق اللامركزية ٨٠ ١-١-٤ خطوات عملية تتمية القدرات ٨١ ١-١-٤ خطوات عملية تتمية القدرات ١٠-١-٥ متطلبات عملية تتمية القدرات ١٠-١-٥ متطلبات عملية تتمية القدرات ١٠-١-١ المحاولات المختلفة لقياس درجة تطبيق اللامركزية في بعض الدراسات الاجنبية ١٠-٢-٤ دليل اللامركزية Decentralization Index
٧٩ Capacity Development ٧٩ ٢-١-٤ ١٥ ٢-١-٣ أهمية تنمية القدرات في تطبيق اللامركزية ١٥ ١٠-١-٤ ١٥ ١٠-١-٤ ١٥ ١٠-١-١ ١٥ ١٠-١-١ ١٥ ١٠-١-١ ١٥ ١٠-١-١ ١٥ ١٠-١ ١٥ ١٠-١-١ ١٥ <td< th=""></td<>
٧٩ Capacity Development مفهوم القدرات مفهوم تنمية القدرات للامركزية ٢-١-٢ مفهوم تنمية القدرات في تطبيق اللامركزية ٨٠ ١-١-٢ أهمية تنمية القدرات ٨١ ١-١-٤ خطوات عملية تنمية القدرات ٢-١-٥ متطلبات عملية تنمية القدرات ١٠-١ متطلبات عملية تنمية القدرات ١٠-٢ المحاولات المختلفة لقياس درجة تطبيق اللامركزية في بعض الدراسات الاجنبية ١٠-٢-١ دليل اللامركزية وعلاقته بالفساد عبر الدول ١٠-٢-٢ دليل اللامركزية وعلاقته بالفساد عبر الدول ١٠-٢-٢ قياس اللامركزية من خلال مؤشرات الأداء العام للحكومات المحلية
۲۹ مفهوم القدرات (Capacity Development غوم القدرات (Capacity Development مفهوم تتمية القدرات في تطبيق اللامركزية ۲۰۱۰ شمية تتمية القدرات في تطبيق اللامركزية ۱۰۵ خطوات عملية تتمية القدرات ۱۰۵ متطلبات المختلفة لقياس درجة تطبيق اللامركزية في بعض الدراسات الاجنبية ۱۰۲۰ دليل اللامركزية وعلاقته بالفساد عبر الدول ۱۰۲۰ عياس اللامركزية من خلال مؤشرات الأداء العام للحكومات المحلية بهدف تحسين ودعم الخدمات المحلية ۱۰۲۰ قياس اللامركزية من خلال مؤشرات قياس أداء الحكومات المحلية بهدف تحسين ودعم الخدمات المحلية
۲۹ - ۱ - ۱ مفهوم القدرات Capacity Development عليون القدرات (۲۹ مفهوم تتمية القدرات في تطبيق اللامركزية (۲۹ مفهوم تتمية القدرات في تطبيق اللامركزية (۲۹ معلية تتمية القدرات عملية تتمية القدرات عملية تتمية القدرات (۲۹ معليات عملية تتمية القدرات (۲۹ معليات المختلفة لقياس درجة تطبيق اللامركزية في بعض الدراسات الاجنبية (۲۹ مداولات المختلفة لقياس درجة تطبيق اللامركزية في بعض الدراسات الاجنبية (۲۹ مداولات المحلورية وعلاقته بالفساد عبر الدول (۱۹ عدر العدر الدول (۱۹ عدر الدول (

٤-٤-١ نطاق تطبيق اللامركزية في مصر
٤-٤-٢ مؤشرات تطبيق اللامركزية في مصر لدعم اتخاذ القرار وترسيخ أركان التنمية الحضرية المستدامة
٤-٥ تحليل المؤشرات الخاصة بتطبيق اللامركزية
خلاصة الفصل الرابع
لفصل الخامس: الدراسة التطبيقية: تصنيف المحافظات المصرية طبقًا لقدراتها التنموية على تطبيق اللامركزية ١١٠
۱۱۰
٥-١ بناء مصفوفة المؤشرات
٥-٢ مرحلة القياس
٥-٢-٥ تصنيف المحافظات المصرية طبقًا لمستويات التنمية
٥-٢-٦ قياس المؤشرات المكونة للمجموعات الممثلة لمتطلبات اللامركزية
٥-٢-٣ دلائل تطبيق اللامركزية طبقًا لمتطلبات كل مستوى من المستويات الرئيسية (دليل المتطلبات الأساسية_ دليل القدرة
والكفاءة _ ودليل الابتكار والتطوير)
٥-٣ نتائج الدارسة التطبيقية
خلاصة الفصل الخامس
تائج وتوصيات البحث
قائمة المراجع
العلاحق

فهرس الجداول

ض	جدول (١): تقييم الخطوات التي تتخذها الدولة في عملية تطبيق اللامركزية
ط	جدول (٢): قدرة المحليات على اتخاذ القرارات في المجالات المختلفة في بعض الدول ومصر
ظ	جدول (٣) نسب انتشار العشوائيات بالمدن الكبرى والمتوسطة لمصر وبعض الدول
١.	جدول (١ - ١): الركائز الأساسية لمفهوم اللامركزية
١٣	جدول (١- ٢) مراحل تطور اللامركزية وانعكاسها على أبعاد اللامركزية والتنمية
٣٣	جدول (٢ - ١): عوامل نجاح الإدارة المحلية في إدارة الأزمات والمخاطر
٣٦	جدول (٢-٢): مؤشرات الحوكمة المحلية الرشيدة والتنمية المحلية
	Governance and Local Development
٣٨	جدول (٢ - m): مؤشرات فاعلية مؤسسات المجتمع المحلي
07	جدول (٣- ١): صلاحيات ومسؤوليات الإدارات المحلية في انجلترا
00	جدول (٣- ٢): توزيع عدد البلديات لدولة الدنمارك تبعًا لحجم السكان قبل وبعد الإصلاح الإداري
٧١	جدول (٣- ٣) نصيب موازنة الإدارة المحلية من إجمالي الموازنة العامة للدولة خلال الفترة
V 1	(* * * * * * * * * * * * * * * * * * *
77	جدول (٣– ٤): مصادر الإيرادات على المستوى المحلي في مصر
٧٥	جدول (٣- ه): الإطار الفكري للمداخل المختلفة للامركزية
۸٧	جدول (٤- ١) دليل قياس اللامركزية
98	جدول (٤- r): جزء من المؤشرات الخاصة بتقديم الخدمات المحلية وكيفية قياسها
9 £	جدول (´٤-٣): مؤشرات أداء الحكومات المحلية بهدف تحسين ودعم الخدمات المحلية
97	جدول (عُ- ٤): مستويات اللامركزية بجوانبها الإدارية المختلفة في الأردن
1.7	ُ . جدول (٤ – ٥): تدرج مستويات الإدارة لبعض الدول وحجم التمثيل الشعبي في كل مستوى
١.٣	جدول (٤ - ٦): قدرة المحليات على اتخاذ القرارات في المجالات المختلفة في بعض الدول ومصر
١٠٦	جدول (٤ - ٧): أهم الدراسات التي تناولت المؤشرات الخاصة باللامركزية والقدرة على تطبيقها
١٠٨	جدول (٤- <i td="" التنمية="" الخاصة="" المختلفة="" النسبي="" الوزن="" بأبعاد="" تبعًا="" للدراسات<="" للمؤشرات=""></i>
112	
114	
	. وق / ص): معامل الارتباط بين العوامل المؤثرة على تصنيف المحافظات المصربة طبقًا لمستوبات
119	. و د ر ر ر ر ر ر ر ر ر ر ر ر ر ر ر ر ر ر
١٢.	· جدول (٥ −٤): مجموعات المؤشرات الممثلة لمتطلبات اللامركزية موزعة طبقًا لمستويات التنمية الرئيسية
	. وي طبق المحموعة المؤشرات المكونة الموارد المالية Total جدول (٥- ٥): نتائج التحليل العاملي لمجموعة المؤشرات المكونة الإدارة الموارد المالية
171	Variance Explained
	- aaoo Explained

175	جدول (٥- ٦): توزيع الأوزان النسبية لدلائل القدرة على تطبيق اللامركزية طبقًا لمستويات التنمية
177	جدول (° -v): توزيع فئات القدرة على تطبيق اللامركزية طبقًا لمستويات التنمية
١٢٧	جدول (° - ^): نتائج القدرة على تطبيق اللامركزية للمحافظات المصرية طبقًا لمستواها التنموي وتحديد
111	نقاط الضعف وأولوية التدخل
171	جدول (٥- ٩): نقاط الضعف في مؤشرات القدرة على تطبيق اللامركزية في المحافظات المصرية طبقًا
111	لأولوية التدخل

فهرس الأشكال

ش	شكل (١): مادة رقم ١٧٦ الملزمة بتطبيق اللامركزية في دستور مصر ٢٠١٤
ظ	شكل (٢): مساحة الأراضي المخصصة للإسكان في المدن الجديدة في أقاليم مصر بالنسبة إلى عدد السكان
ع	شكل (٣): تطور مستوى الفقر في المحافظات المصرية
ع	شكل (٤): القضايا الناتجة عن المركزية الشديدة و ضرورة التوجه نحو تطبيق اللامركزية
غ	شكل (٥) شبكة المدن العالمية ٢٠١٠
ف	شكل (٦): إطار تقييم أداء الإدارة المحلية في ظل تحقيق مبادئ الحوكمة
ل	شكل (٧): السيناريوهات المتوقعة لعدد السكان في مصر عام ٢٠٥٢
م	شكل (٨) دنيل التنمية البشرية لمحافظات مصر ٢٠١٠
٥	شكل (٩): منهجية البحث
١	شكل (١ - ١) منهجية الفصل الأول
۲	شكل (١ - ٢) المركزية واللامركزية كخط متصل
٣	شكل (١ -٣) اللامركزية تبعًا لمنظمة الأمم المتحدة
٤	شكل (١ - ٤) اللامركزية تبعًا لمنظمة الأغذية والزراعة FAO
٥	شكل (١ -٥) الأساليب المختلفة في المركزية الإدارة ودور المحليات والإدارة المركزية في كل أسلوب
٦	شكل (١ - ٦) الأساليب والدرجات المختلفة للامركزية
٧	شكل (١ -٧) الأبعاد المختلفة للامركزية
٨	شكل (١ -٨) أنماط الملامركزية
١٤	شكل (١ - ٩): درجات اللامركزية وما يقابلها من مستويات التنمية
۱۸	شكل (١- ١٠): مقومات النظام المحلي (ترجمة احتياجات المواطنين إلى خدمات)
۱۹	شكل (۱ – ۱۱) دور البعد المكاني في صنع القرارات على المستوى المحلي
۱۹	شكل (١- ١٢): أهمية البيانات والمعلومات المكانية للمستوى المحلي
۲.	شكل (١- ١٣): نسب الزيادة في أحجام السكان ٢٠١٠ والمتوقعة ٢٠٢٥ لبعض المدن في افريقيا
۲۲	شكل (١- ١٤): تطور مستوى الفقر في المحافظات المصرية
77	شكل (١- ٥٠) التجمعات العمرانية الجديدة حول القاهرة الكبرى والطريق الدائري
۲۳	شكل (۱ – ۱): تيارات الهجرة الداخلية إلى المدن الكبرى
۲ ٤	شكل (۱ – ۱۷): المناطق العشوائية حول القاهرة الكبرى
77	شكل (٢ - ١) منهجية الفصل الثاني
۲۳	شكل (٢ - ٢) ظاهرة عالمية الاتجاه نحو المحلية Localization
۲٦	شكل (٢ -٣): تأثير ظاهرة العولمة على ضرورة تأهيل المناطق المحلية لتطبيق اللامركزية
۲٧	شكل (٢- ٤): المجتمع المدني القطاع الثالث للدولة
۲۸	شكل (٢ - ٥): أساليب الشراكة بين القطاع الحكومي والقطاع الخاص ودرجة مساهمته فيها
۳١	شكل (٢ - ٦): مراحل إدارة الأزمات
٣٢	شكل (٢ -٧): نظام كفء لإدارة الأزمات