



كلية التجارة
قسم الاقتصاد

مدى مساهمة سياسات مكافحة الفقر في مصر في تحقيق التنمية المستدامة

The contribution of the poverty reduction policies
in Egypt in achieving the sustainable development

رسالة مقدمة لنيل درجة دكتوراه الفلسفة في الاقتصاد

اعداد

مني حلمي عباس محمد

اشراف

الاستاذ الدكتور

يمن محمد حافظ الحماقي

أستاذ الاقتصاد ورئيس قسم الاقتصاد سابقا

الدكتورة

غادة محمد جمعة

مدرس الاقتصاد

2014 م

روحا توفیقہی اِلا بِاللّٰہ

مدي مساهمة سياسات مكافحة الفقر في مصر في تحقيق التنمية مستدامة في مصر المستخلص

تناولت هذه الرسالة تحليل ماهية الفقر وسياساته المتبناة في مصر ومدى تأثيرها في إعاقة أو تحقيق التنمية المستدامة المستهدفة في سبعة فصول كاملة. فتناول الفصل الأول أساليب وطرق قياس الفقر من خلال دراسة المفاهيم المرتبطة بالفقر كالفقر المطلق والنسبي والفقر الشديد وعمق الفقر وحدة الفقر والفرق بين الفقر النقدي والفقر غير النقدي وفقر الحاجات الانسانية واستهداف الفقر، وتعريفه في العديد من الأدبيات والهيئات الدولية ، وتحديد ما هو خط الفقر وأهم طرق قياس الفقر ، وذلك من خلال أربعة مباحث مختلفة. فيتناول المبحث الأول المفاهيم المرتبطة بالفقر طبقاً لتعاريف الهيئات الدولية الموثقة دولياً والمنوط بها متابعة التقارير الدولية لتحقيق التنمية المستدامة ، أما المبحث الثاني فيتناول مفهوم الفقر في العديد من الأدبيات المختلفة ، أما المبحث الثالث فيتناول تحليل مفهوم خط الفقر ، وأخيراً يتناول المبحث الرابع من الفصل الأول أهم طرق قياس الفقر.

أما الفصل الثاني من هذه الدراسة فتناول تطور الفقر وأوضاع الفقراء في مصر خلال الفترة الزمنية منذ سنة ٢٠٠٠ وحتى سنة ٢٠١٠ وذلك لدراسة التغير الحادث في معدلات الفقر ومدى درجة توزيع الفقراء على محافظات الجمهورية. ويتم تناول تلك الدراسة في هذا الفصل من خلال أربعة ، فيتناول المبحث الأول الفقر ودرجات توزيعه في مصر عام ٢٠١٠ ، أما المبحث الثاني فيتناول تحليل موضوع الفقر بمتغيراته المختلفة في مصر بصفة عامة خلال عام ٢٠١٠ ، أما المبحث الثالث فيتناول الأوضاع المعيشية للفقراء خلال عام ٢٠١٠ وذلك بتحليل مظاهر الفقر للفقراء في مصر ، أما المبحث الرابع فيحلل واقع الفقر من خلال تحليل بحث الدخل والإنفاق في عام ٢٠١٠ .

أما الفصل الثالث من هذا الدراسة فناقش استهداف خفض الفقر في مصر من خلال دراسة منهجية لتحديد من هم الفقراء في مصر وما هي سمات الفقر لتحديد العينة السكانية المستهدفة بالدراسة وكذلك المناطق الجغرافية التي يقطنها الفقراء في مصر بعد تحديد ماهيتهم وما هي العلاقة المباشرة بين مؤشرات التنمية البشرية والاستهداف الجغرافي للفقراء حتى تتمكن الحكومة من الاستقراء الديمغرافي والجغرافي والبشري للفقراء في مصر والمناطق الفقيرة لاستهدافها بالتنمية بشكل مباشر. وتتم الدراسة في هذا الفصل من خلال ثلاثة مباحث. فيتناول المبحث الأول منهجية استهداف الفقراء ، أما المبحث الثاني فيتناول تحليل العلاقة بين مؤشرات التنمية البشرية والاستهداف الجغرافي المباشر وذلك للحد من الفقر في فترة زمنية محددة ، أما المبحث الثالث فيتناول تحديد خصائص الفقراء لاستهداف الفقراء في مصر بالسياسات المعنية لخفض الفقر.

ويدرّس الفصل الرابع من هذا البحث تحليل السياسات الاقتصادية المؤثرة بالفعل على الفقراء في مصر في مبحثين مختلفين، فيتناول المبحث الأول: أثر السياسات الحكومية على الفقراء وذلك عن طريق تحليل معايير اقتصادية واجتماعية لدراسة درجة تأثير السياسات المتبناة لمكافحة الفقر على مدى انخفاض الفقر للعينة المستهدفة بالدراسة، أما المبحث الثاني فيتناول أثر مدى تغير النظام الاقتصادي على النمط الاستهلاكي للمواطنين في مصر كمقياس لمدى أخذ التغير النوعي لمستوى معيشة الأفراد في حساب سياسات مكافحة الفقر على المستوى الكلي للدولة.

ويتناول الفصل الخامس إجراءات مكافحة الفقر في مصر، وذلك من خلال التعرف على المداخل المختلفة والجهود الحكومية المختلفة لمكافحة الفقر والإجراءات التي تمت بالفعل لتقليل الآثار السلبية على الفقراء، وذلك من خلال ثلاثة مباحث. فيتناول المبحث الأول المداخل المختلفة لمكافحة الفقر والتي اتبعتها الحكومة المصرية في هذا المنوال، أما المبحث الثاني فيتناول الجهود الحكومية المختلفة لمكافحة الفقر، أما المبحث الثالث فيتناول الإجراءات والبرامج المختلفة التي اتخذتها الحكومة لمكافحة الفقر.

أما الفصل السادس من هذه الدراسة فيحدد أبعاد التنمية المستدامة وقياسها وذلك من خلال دراسة المفاهيم المختلفة للتنمية المستدامة وتطور هذا المفهوم بأبعاده المختلفة وذلك من خلال دراسة مفصلة للمراجع العلمية والهيئات الدولية التي تعرف مفهوم التنمية المستدامة بأبعاده التنموية وطرق قياسها المختلفة، وذلك من خلال مبحثين. فيتناول المبحث الأول: مفهوم التنمية المستدامة وأبعاده وتطور ماهيتها عبر الزمن، أما المبحث الثاني فيتناول المعايير المختلفة لطرق قياس التنمية المستدامة بأبعاده المختلفة.

أما الفصل السابع من هذه الدراسة فيحلل التداخل بين أبعاد الفقر المختلفة وأبعاد التنمية المستدامة وذلك من خلال دراسة العلاقة بين تحقيق التنمية المستدامة عن طريق تبني سياسات مكافحة وخفض الفقر بأبعاده المختلفة وكذلك بدراسة وتحليل مدى الارتباط بين الأبعاد المختلفة للتنمية حتى يتسنى لصانعي القرار تبني سياسات فعالة لتخفيض الفقر وتحقيق التنمية المستدامة لضمان استقرار نتائج السياسات الحكومية المتبناة في هذا الإطار. وتتم الدراسة في هذا الفصل من خلال ثلاثة مباحث. فيتناول المبحث الأول هدي تحقيق التنمية المستدامة وانخفاض الفقر بالدراسة ومدى تداخلهما والارتباط بينهما في إطار السياسات الحكومية الكلية المتبناة لتحقيق الهدفين معاً بشكل متزامن وفعال، وأما المبحث الثاني فيتناول قياس مدى تأثير الفقر على تحقيق هدف التنمية المستدامة ومدى تأثير سياسات مكافحة الفقر على تحقيق هدف التنمية المستدامة، وأخيراً المبحث الثالث فيتناول الاختبار الإحصائي لفروض الدراسة. وينتهي هذا البحث بتلخيص لجميع النتائج المتوصل إليها والخلاصة والتوصيات المختلفة والتوقعات المستقبلية المتعلقة بموضوع الدراسة.

إهداء

إلى قدوتي الأولى في الحياة، روح والدي الحبيب
إلى نهر الحب ورمز العطاء والحنان، والدتي الحبيبة
إلى عضدي وسندي في هذه الحياة، شقيقتي الحبيبة
إلى داعمي في مسيرتي ، زوجي الحبيب
إلى سعادتي في الدنيا ونور حياتي، فارس وفرح
إلى أحبائي ، الذين دعموني بحبهم وتعاونهم
أهدي لكم جميعاً جهدي المتواضع،،،

شكر وتقدير

الحمد لله ربّ العالمين ، والصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين سيدنا محمد وعلى آله وصحبه أجمعين.

لا يسعني بعد أن وفقني الله لإتمام هذه الرسالة ، إلا أن أتقدم بخالص الشكر والتقدير لكل من ساهم في إنجاز هذه الدراسة ، سواء برأي ، أو توجيه ، أو دعم ، أو تسهيلات . وأحمد الله عز وجل على ما من به عليّ من إتمام هذه الرسالة .

وأخصّ بالشكر والتقدير من تعلّمت من هـ الكثير ، أستاذي الفاضلة ، الأستاذة الدكتورة/ يمن محمد حافظ الحماقي رئيس قسم الاقتصاد سابقا - عضو مجلس شوري سابقا وأستاذ الاقتصاد - كلية التجارة - جامعة عين شمس ، لما بذلته من وقت وجهد في سبيل تقديم التوجيهات والإرشادات التي ساهمت بشكل كبير في إبراز هذه الدراسة ، ولما أضافت لي من علم ومعرفة متميزة في كل مرحلة من مراحل تعليمي في برنامج الدراسات العليا ، فلهذا مني جزيل الشكر والعرفان.

كما أتقدم بجزيل الشكر والامتنان الدكتورة / غادة محمد جمعه مدرس الاقتصاد - المعهد الكندي CIC ، لما قدمته من دعم وتوجيهات في إعدادي لوسالة الدكتوراه لها مني كل الشكر . كما أتقدم بجزيل الشكر لأعضاء لجنة المناقشة الكرام ، كلاً من الأستاذ الدكتور/ احمد فؤاد مندور أستاذ الاقتصاد - جامعة عين شمس ، والأستاذة الدكتورة/ نحوي علي خشبة أستاذ الاقتصاد - جامعة قناة السويس ، وذلك على تكرمهم بإعطائي من وقتهم وجهدهم والمشاركة في مناقشة هذه الدراسة .

وبكل الحب والتقدير تتقدم الباحثة باسمي ايات الشكر والعرفان لإفراد اسرتي الكريمة لما بذلوه من جهد في توفير الجو الملائم للباحثة حتى اتم الله انجاز هذه الدراسة .

وتشكر الباحثة كل من ادي لها خدمه او ساهم بجهد كان من شأنه المساعدة.

وختاماً أتمنى من الله العليّ القدير أن تكون دراستي هذه عوناً لي على طاعته وإسهاماً في رفعة هذا الوطن وتحقيق اهدافه.

الباحثة



كلية التجارة
قسم الاقتصاد

مدى مساهمة سياسات مكافحة الفقر في مصر في
تحقيق التنمية المستدامة

**The contribution of the poverty reduction
policies in Egypt in achieving the
sustainable development**

اعداد
مني حلمي عباس محمد
للحصول علي درجة دكتوراه في الاقتصاد

اشراف
الاستاذ الدكتور
يمن محمد حافظ الحماقي
أستاذ الاقتصاد ورئيس قسم الاقتصاد سابقا

الدكتورة
غادة محمد جمعة
مدرس الاقتصاد
2014 م

لجنة المناقشة والحكم على الرسالة

تتكون لجنة المناقشة والحكم المشكلة بقرار مجلس الكلية بتاريخ
/ / 2014 م من:

الأستاذة الدكتورة/ **يمن محمد حافظ الحماقي** (رئيساً ومشرفاً)
أستاذ الاقتصاد - كلية التجارة – جامعة عين شمس

الأستاذ الدكتور/ **احمد فؤاد مندور** (عضواً)
أستاذ الاقتصاد - كلية التجارة – جامعة عين شمس

الأستاذة الدكتورة/ **نجوى علي خشبه** (عضواً)
أستاذ الاقتصاد - كلية التجارة – جامعة قناة السويس

تاريخ المناقشة : السبت الموافق 20 / 12 / 2014م
قرار اللجنة :

قرار مجلس القسم وتاريخه :

قرار مجلس الكلية وتاريخه :

قرار مجلس الجامعة وتاريخه :

المحتويات

رقم
الصفحة

الموضوع

□	 مقدمة
□	 مشكلة الدراسة
□	 فروض الدراسة
□	 أهمية الدراسة
□	 اهداف الدراسة
□	 خطة الدراسة
□	 الفصل الأول: اساليب وطرق قياس الفقر
□	 المبحث الأول: المفاهيم المرتبطة بالفقر
□□	 المبحث الثاني: مفهوم الفقر في العديد من الادبيات والهيئات
□□	 المبحث الثالث: خط الفقر
□□	 المبحث الرابع: أهم طرق قياس الفقر
□□	 الفصل الثاني: تطور الفقر وأوضاع الفقراء في مصر
□□	 المبحث الاول: الفقر وتوزيعه بمصر عام □□□□
□□	 المبحث الثاني: الفقر في مصر خلال عام □□□□/□□□□
□□	 المبحث الثالث: الأوضاع المعيشية للفقراء خلال عام □□□□
□□	 المبحث الرابع: واقع الفقر من خلال بحث الدخل والإنفاق في عام □□ ...
□□	 المبحث الخامس: وضع مصر علي مؤشر التنمية البشرية ومؤشر الفقر متعدد الاجرة بالمقارنة ببعض الدول
□□	 الفصل الثالث: استهداف الفقر في مصر
□□	 المبحث الأول منهجية استهداف الفقراء
□□	 المبحث الثاني: العلاقة بين مؤشرات التنمية البشرية والاستهداف الجغرافي للحد من الفقر
□□	 المبحث الثالث: تحديد خصائص الفقراء لاستهداف الفقراء في مصر
□□	 الفصل الرابع: السياسات الاقتصادية المؤثرة على الفقراء
□□	 المبحث الاول: أثر السياسات الحكومية على الفقراء
□□	 المبحث الثاني: اثر تغير النظام الاقتصادي علي النمط الاستهلاكي للمواطنين في مصر

□□	الفصل الخامس: اجراءات مكافحة الفقر في مصر.....
□□	المبحث الأول: المداخل والجهود الحكومية المختلفة لمكافحة الفقر:
□□	المبحث الثاني: الاجراءات والبرامج المختلفة التي اتخذتها الحكومة لمكافحة الفقر
□□	الفصل السادس: ابعاد التنمية المستدامة وقياسها
□□	المبحث الأول: ابعاد ومفهوم التنمية المستدامة وتطورها
□□□	المبحث الثاني: قياس التنمية المستدامة.....
□□□	الفصل السابع التداخل بين أبعاد الفقر المختلفة والأبعاد المختلفة للتنمية المستدامة.
□□□	المبحث الاول : تحقيق التنمية المستدامة وانخفاض الفقر.....
□□□	المبحث الثاني قياس تأثير الفقر علي التنمية المستدامة.
□□□	المبحث الثالث: الاختبار الاحصائي لفروض الدراسة.....
□□□	النتائج والتوصيات.....
□□□	الملاحق
□□□	المراجع

الجداول

رقم
الصفحة

رقم وعنوان الجدول

جدول رقم ()	خطوط الفقر موزعة على الأقاليم بمصر عام	.....
جدول رقم ()	حجم الفقراء وغير الفقراء بمصر موزعة (ريف - حضر) (أعداد، نسب) خلال الفترة ( )	.....
جدول رقم ()	نسبة الفقر على مستوى الأقاليم بمصر خلال الفترة ()	..
جدول رقم ()	مقاييس الفقر المختلفة وتوزيعها حسب الأقاليم بمصر عام (%)	..
جدول رقم ()	نصيب الأسر من الخدمات العامة موزعة حسب درجة الفقر عام	.....
جدول رقم ()	حالة الفقراء تبعاً للحالة السكنية والأجهزة المعمرة بمصر عام	.....
جدول رقم ()	نسبة إنفاق الغذاء من إجمالي الإنفاق وفقاً لدرجة الفقر بمصر (حضر - ريف) عام	.....
جدول رقم ()	حالات التوظيف لقوة العمل موزعة على الأقاليم حسب درجة الفقر بمصر عام (بالعينة)	.....
جدول رقم ()	مؤشرات الفقر في مصر (%) لعام	.....
جدول رقم ()	معدل الفقر حسب المناطق في عام	.....
جدول رقم ()	معدلات الفقر المختلفة ومستوى عدم المساواة (%) عامي	.....
جدول رقم ()	النمو وإعادة توزيع التغيرات للفقر (باستخدام خط الفقر الأدنى)	.....
جدول رقم ()	تطور نسبة الفقراء على مستوى إجمالي الجمهورية وعلى مستوى الفقر المدقع في الفترة من حتى	.....
جدول رقم ()	قيمة خط الفقر للفرد في السنة بالجنية (بالأسعار الجارية) علي مستوى اقاليم الجمهورية لعام	.....
جدول رقم ()	نسبة الفقراء وفقاً لأقاليم الجمهورية خلال الفترة من حتى	..
جدول رقم ()	مقاييس التفاوت علي مستوى الحضر والريف خلال عام	.....
جدول رقم ()	قيمة معامل جيني لريف والحضر الجمهورية خلال الفترة من حتى	.....

جدول رقم (□□□) مؤشرات دليل التنمية البشرية في مصر لعام □□□□ بالنسبة للبلدان العربية ومجموعات مختارة منها	جدول رقم (□□□) مؤشرات دليل التنمية البشرية في مصر لعام □□□□ بالنسبة للمجموعة من البلدان
جدول رقم (□□□) مؤشر عدم المساواة بين الجنسين في مصر لعام □□□□ بالنسبة للبلدان ومجموعات مختارة	جدول رقم (□□□) مؤشر الفقر المتعدد الأبعاد لمصر بالنسبة لبلدان مختارة
جدول (□□□) تغيرات النمط الاستهلاكي الغذائي بتغير النظام الاقتصادي المصري ..	جدول رقم (□□□) عدد المشروعات التي يمولها الصندوق الاجتماعي للتنمية في الفترة من □□□□/□□□□
جدول رقم (□□□) بيان بأعداد القرى في المشروع القومي الاستهداف الجغرافي للقرى الأكثر احتياجاً	جدول (□□□) توزيع استثمارات برنامج شروق على مجالات التنمية الريفي وعدد المشروعات المنفذة خلال الفترة (□□□□/□□□□-□□□□/□□□□)
جدول رقم (□□□) ابعاد قياس التنمية المستدامة	جدول رقم (□□□) مؤشرات لجنة التنمية المستدامة
جدول رقم (□□□) المتغيرات المستقلة (الفقر) خلال فترة الدراسة من عام □□□□ حتي عام □□□□	جدول رقم (□□□) المتغيرات التابعة خلال فترة الدراسة من عام □□□□ حتي عام □□□□
جدول رقم (□□□) معاملات الارتباط الخطي لبيرسون بين متغيرات الفقر	جدول رقم (□□□) اهم متغيرات الدراسة من خلال تحليل اوبليمين Obliman
جدول رقم (□□□) كيفية اختيار العنصر العاملي	جدول رقم (□□□) قيمة الشيوخ (Communalities)
جدول رقم (□□□) تفسير التباين (Total Variance Explained)	جدول رقم (□□□) تفسير التباين (Total Variance Explained)
جدول رقم (□□□) كيفية اختيار العنصر العاملي	جدول رقم (□□□) قيمة الشيوخ (Communalities)
جدول رقم (□□□) تفسير التباين (Total Variance Explained)	

..	جدول رقم (□□□) تفسير التباين (Total Variance Explained)
.....	جدول رقم (□□□) كيفية اختيار العنصر العاملي
.....	جدول رقم (□□□) قيمة الشبوع (Communalities)
.....	جدول رقم (□□□) تفسير التباين Total Variance Explained
.....	جدول رقم (□□□) كيفية اختيار العنصر العاملي
.....	جدول رقم (□□□) قيمة الشبوع (Communalities)
.....	جدول رقم (□□□) تفسير التباين (Total Variance Explained)
.....	جدول رقم (□□□) كيفية اختيار العنصر العاملي
.....	جدول رقم (□□□) قيمة الشبوع (Communalities)
.....	جدول رقم (□□□) تفسير التباين (Total Variance Explained)
.....	جدول رقم (□□□) كيفية اختيار العنصر العامل
.....	جدول رقم (□□□) قيمة الشبوع (Communalities)
.....	جدول رقم (□□□) تفسير التباين (Total Variance Explained)
.....	جدول رقم (□□□) تفسير التباين (Total Variance Explained)
.....	جدول رقم (□□□) اهم عوامل الدراسة من خلال تحليل الفاريمكس varimax
.....	جدول رقم (□□□) جدول ادخال المتغيرات
.....	جدول رقم (□□□) نتائج النموذج
.....	جدول رقم (□□□) ملخص النموذج وتقدير المعلمات
.....	جدول رقم (□□□) نتائج تحليل التباين المتعدد
.....	جدول رقم (□□□) نتائج تحليل التباين الاحادي
.....	جدول رقم (□□□) ملخص النتائج
.....	جدول رقم (□□□) الأهمية النسبية للمتغيرات المستقلة
.....	جدول رقم (□□□) ملخص النتائج
.....	جدول رقم (□□□) الاهمية النسبية للمتغيرات المستقلة
.....	جدول رقم (□□□) اهم المتغيرات المستقلة
.....	جدول رقم (□□□) ملخص النموذج
.....	جدول رقم (□□□) اهم المتغيرات المستقلة
.....	جدول رقم (□□□) ملخص النموذج

.....	جدول رقم () أهم المتغيرات المستقلة
.....	جدول رقم () ملخص النموذج
.....	جدول رقم () أهم المتغيرات المستقلة
.....	جدول رقم () ملخص النموذج
.....	جدول رقم () نتائج تحليل التباين المتعدد
.....	جدول رقم () نتائج تحليل التباين الاحادي
..	جدول رقم () اختبار ديكي فولر الاحصائي للمتغير X
..	جدول رقم () اختبار ديكي فولر الاحصائي للمتغير Y1
..	جدول رقم () اختبار ديكي فولر الاحصائي للمتغير Y2
..	جدول رقم () اختبار ديكي فولر الاحصائي للمتغير Y3
..	جدول رقم () اختبار ديكي فولر الاحصائي للمتغير Y4
..	جدول رقم () اختبار ديكي فولر الاحصائي للمتغير Y5

الاشكال

رقم
الصفحة

رقم وعنوان

- شكل رقم (1-1) عملية استهداف الفقراء.....
- شكل رقم (1-2) صيغة اختبار سبل المعيشة البديلة لاستهداف الفقراء.....
- شكل رقم (1-3) تداخل ابعاد التنمية المستدامة.....
- شكل رقم (1-4) ترابط ابعاد عملية التنمية المستدامة.....
- شكل رقم (1-5) تكامل ابعاد عملية التنمية المستدامة.....
- شكل رقم (1-6) خريطة تدفق للخطوات الرئيسية لحساب الادخار الحقيقي.....
- شكل رقم (1-7) دمج مفاهيم التنمية المستدامة.....
- شكل رقم (1-8) التجربة المصرية في إعداد خطط العمل البيئي والتنمية.....
- شكل رقم (1-9) مدخلات ومخرجات الشبكة العصبية لكل متغيرات الدراسة.....
- شكل رقم (1-10) النسب المئوية لمتغيرات الدراسة.....
- شكل رقم (1-11) مدخلات ومخرجات الشبكة العصبية لمتغير الفقر X ومتغير السكان POP والخمس العوامل الخاصة بأبعاد التنمية المستدامة Y1,Y2,Y3,Y4,Y5.....
- شكل رقم (1-12) النسب المئوية لمتغير السكان والفقر.....
- شكل رقم (1-13) رسم متغيرات الدراسة.....