



إستراتيجية مطورة للحد من ظاهرة الفقر الحضري

دراسة حالة (محافظة القاهرة)
بالتطبيق على (منشأة ناصر)

إعداد

المهندسة/ مهجة صلاح عبد الله محمد
رسالة مقدمة إلى كلية الهندسة - جامعة القاهرة
كجزء من متطلبات الحصول على درجة ماجستير العلوم
في الهندسة المعمارية

كلية الهندسة - جامعة القاهرة
الجيزة - جمهورية مصر العربية

٢٠١٥

إستراتيجية مطورة للحد من ظاهرة الفقر الحضري

دراسة حالة (محافظة القاهرة)
بالتطبيق على (منشأة ناصر)

إعداد

المهندسة/ مہجة صلاح عبد الله محمد

رسالة مقدمة إلى كلية الهندسة – جامعة القاهرة
كجزء من متطلبات الحصول على درجة ماجستير العلوم
في الهندسة المعمارية

تحت إشراف

أ.د/ أحمد صلاح الدين عوف

أستاذ العمارة والتصميم العمراني

وعميد معهد الطيران

قسم الهندسة المعمارية – جامعة القاهرة

أ.د/ محمد محمد البرملجي

أستاذ التصميم والتخطيط العمراني

ورئيس قسم الهندسة المعمارية الأسبق

قسم الهندسة المعمارية – جامعة القاهرة

كلية الهندسة - جامعة القاهرة
الجيزة – جمهورية مصر العربية

٢٠١٥

إستراتيجية مطورة للحد من ظاهرة الفقر الحضري

دراسة حالة (محافظة القاهرة)
بالتطبيق على (منشأة ناصر)

إعداد

المهندسة/ مهجة صلاح عبد الله محمد

رسالة مقدمة إلى كلية الهندسة - جامعة القاهرة
كجزء من متطلبات الحصول على درجة ماجستير العلوم
في الهندسة المعمارية

يعتمد من لجنة الممتحنين:-

الأستاذ الدكتور/ محمد محمد البرملي

أستاذ التصميم والتخطيط العمراني
كلية الهندسة - جامعة القاهرة

المشرف الرئيسي

الأستاذ الدكتور/ أحمد صلاح الدين عوف

أستاذ العمارة والتصميم العمراني
كلية الهندسة - جامعة القاهرة

مشرف

الأستاذ الدكتور/ أحمد محمد سعيد شلبي

أستاذ العمارة والتنمية العمرانية
كلية الهندسة - جامعة القاهرة

ممتحن داخلي

الأستاذ الدكتور/ عاصم إسماعيل الإمبابي

أستاذ العمارة
كلية الفنون الجميلة - جامعة حلوان

ممتحن خارجي

كلية الهندسة - جامعة القاهرة

الجيزة - جمهورية مصر العربية

٢٠١٥

إستراتيجية مطورة للحد من ظاهرة الفقر الحضري

دراسة حالة (محافظة القاهرة)
بالتطبيق على (منشأة ناصر)

إعداد

المهندسة/ مہجة صلاح عبد الله محمد

رسالة مقدمة إلى كلية الهندسة - جامعة القاهرة
كجزء من متطلبات الحصول على درجة ماجستير العلوم
في الهندسة المعمارية

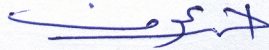
يعتمد من لجنة الممتحنين:-



المشرف الرئيسي

الأستاذ الدكتور/ محمد محمد البرملجي

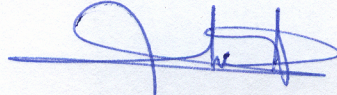
أستاذ التصميم والتخطيط العمراني
كلية الهندسة - جامعة القاهرة



مشرف

الأستاذ الدكتور/ أحمد صلاح الدين عوف

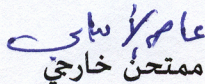
أستاذ العمارة والتصميم العمراني
كلية الهندسة - جامعة القاهرة



ممتحن داخلي

الأستاذ الدكتور/ أحمد محمد سعيد شلي

أستاذ العمارة والتنمية العمرانية
كلية الهندسة - جامعة القاهرة



ممتحن خارجي

الأستاذ الدكتور/ عاصم إسماعيل الإمبابي

أستاذ العمارة
كلية الفنون الجميلة - جامعة حلوان

كلية الهندسة - جامعة القاهرة

الجيزة - جمهورية مصر العربية



مهجة صلاح عبد الله محمد

١٩٨٥/٠٤/١٢

مصرية

٢٠٠٨ / ١٠ / ٠١

٢٠١٥ / /

الهندسة المعمارية

ماجستير العلوم

أ. د. محمد محمد البرملجي.

أ. د. أحمد صلاح الدين عوف.

أ. د. محمد محمد البرملجي.

أ. د. أحمد صلاح الدين عوف.

أ. د. أحمد محمد سعيد شلبي.

أ. د. عاصم إسماعيل الإمبابي (أستاذ قسم العمارة - كلية الفنون الجميلة - جامعة حلوان).

مهنة: دس:

تاريخ الميلاد:

الجنسية:

تاريخ التسجيل:

تاريخ المنح:

القسم:

الدرجة:

المشرفون:

المتحنون:

عنوان الرسالة:

إستراتيجية مطورة للحد من ظاهرة الفقر الحضري

دراسة حالة (محافظة القاهرة) - بالتطبيق على (منشأة ناصر)

(الفقر الحضري - الإستراتيجيات - السياسات - مؤشرات التنمية - العشوائيات).

الكلمات الدالة:

ملخص البحث:

يتناول البحث ظاهرة الفقر الحضري في مصر، باعتبارها أحد أهم المشاكل التخطيطية التي تعرقل عملية التنمية المستقبلية، وأحد الأسباب الهيكلية التي كانت من دواعي ثورة ٢٥ من يناير ٢٠١١، الدراسة النظرية: التعرف على المفاهيم المختلفة للفقر والنظريات والمدارس الفكرية وأسباب وتداعيات وطرق قياس الفقر.

أما الدراسة التطبيقية: فتناولت مجموعة من التجارب الدولية لإستخلاص نموذج مقترح من البرامج والاستراتيجيات والسياسات للحد من الفقر، بهدف تطبيقها على المناطق الفقيرة، بالإضافة إلى دراسة الفقر في محافظة القاهرة من خلال مجموعة من المؤشرات المختلفة التي بناءً على دراستها تم الوصول إلى أفقر أحياء محافظة القاهرة "حي منشأة ناصر". وتعتمد فكرة البحث على تطبيق النموذج المقترح من التجارب على حي منشأة ناصر لمعالجة ظاهرة الفقر. وصولاً للإستراتيجيات والسياسات المقترحة على المستوى الوطني في محاربة الفقر. والوصول إلى النتائج والتوصيات البحثية.

أعوذ بالله من الشيطان الرجيم
بسم الله الرحمن الرحيم

﴿وَإِذَا سَأَلَكَ عِبَادِي عَنِّي فَإِنِّي قَرِيبٌ أُجِيبُ دَعْوَةَ الدَّاعِ
إِذَا دَعَانِ فَلْيَسْتَجِيبُوا لِي وَلْيُؤْمِنُوا بِي لَعَلَّهُمْ يَرْشُدُونَ﴾

صدق الله العظيم

القرآن الكريم - سورة البقرة

[آية: {١٨٦}]

أقوال عن الفقر

يجب ألا يوجد بين المواطنين سواء الفقر المدقع أو الثروة المفرطة لأن كليهما ينتج شر عظيم.

أفلاطون

إذا لم نحارب الفقر والجهل فسنضطر يوماً لمحاربة الفقراء والجهلة.

روبيرتورغو

الفقر هو أصل الثورة والجريمة.

أرسطو

المال يسترذيلة الأغنياء، و الفقر يغطي فضيلة الفقراء

علي بن أبي طالب

الفقر في الامثال العربية:

إذا دخل الفقر من الباب هرب الحب من الشبابك

الفقر في الوطن غربة

موت الفقير سترة

زينة الفقر العفاف

الفقر في الامثال الاجنبية:

يبحث الفقير عن الغذاء والغني عن الشهية (مثل هندي)

يدفع الغني الغرامة بماله والفقير بجلد ظهره (مثل فنلندي)

لا شيء يأتي دون عناء سوى الفقر (مثل انكليزي)

مصباح الفقر لا ضوء له (مثل ايراني)

أسوأ الفقراء من يعتقد أنه فعلاً فقير (مثل برازيلي)

عندما يقع الغني يقال هذا حادث وعندما يقع الفقير يقال إنه سكران (مثل تركي)

نهار الفقير طويل (مثل إسباني)

نعجة الفقير لا تسمن (مثل إفريقي)

الفقر قميص من نار (مثل تركي)

عندما تصل المصيبة إلى ركبة الغني تكون قد اجتازت رقبة الفقير (مثل دنماركي)

إهداء

إلى من أدين لهما بالعرفان والجميل إلى من علموني أن الحياة عطاء قبل
الأخذ

إلى من منحني شرف الإنتماء له والدي

إلى أُمي عرفاناً وتقديراً

أطال الله في عمرهما

عرفاناً و تقديراً بالجميل

إلى أخواتي الأعزاء

لمساندتهم ومساعدتهم لي علي الدوام

إلى صديقتي المخلصة م/ فاطمة عبد الفتاح

وإلى زملائي وأصدقائي.... وإلى كل من علمني حرفاً

والله الموفق.....

شكر وتقدير

أحمد الله سبحانه وتعالى علي توفيقني في إنجاز هذا البحث، فإنه لفضل وهدي من ربي أن وفقني لهذا العمل المتواضع ولله الحمد من قبل ومن بعد.....
وبكل معاني الشكر والعرفان، أتوجه بها لكل من مد يد المساعدة سواء من قريب أم بعيد ووقف إلى جانبي لإخراج هذا البحث على هذه الصورة، وإن كان لي أن أخص أحداً بذلك، فلا يسعني إلا أن أقدم خالص شكري وامتناني لكلاً من:

أستاذي الجليل الأستاذ الدكتور/ محمد محمد البرملجي.....

علي مجهوداته وتوجيهاته في الإشراف، كما أشكره علي نصائحه الثمينة والتي أثرت بالإيجاب علي إتمام البحث بهذه الصورة، وأشكره أيضاً علي تشجيعه الذي أثر علي مثابرتي بإكمال البحث علي هذا الوجه.
وأخيراً..... وليس أخيراً كل التقدير والإحترام والإمتنان لتفضله بالإشراف على هذه الرسالة.

وبفضل أستاذي الجليل الأستاذ الدكتور/ أحمد صلاح الدين عوف.....

أتقدم إليه بوافر الشكر والتقدير والعرفان، فلقد أحاطني برعايته العلمية طيلة فترة إعداد هذه الدراسة، فقد أعطاني من وقته وجهده الكثير من خلال قراءته الدقيقة وتوجيهاته الصائبة وتشجيعه المستمر، فكان خير عون علي إنجاز هذه الدراسة، جزاه الله عني خير الجزاء.
وأخيراً..... وليس أخيراً كل التقدير والإحترام والإمتنان لتفضله بالإشراف على هذه الرسالة.

وعلي كل من ساعم لإخراج هذا العمل المتواضع.....جزاهم الله عني كل خير....

كما أتوجه بجزيل الشكر وعظيم الإمتنان إلى السادة الأساتذة الكرام الذين قبلوا مناقشة هذه الرسالة، آمله الإستفادة من توجيهاتهم وآرائهم القيمة التي ستكون خير معيناً لي في حياتي العملية والعلمية مستقبلاً إن شاء الله.

والله الموفق.....

الفهرس

فهرس الموضوعات

رقم الموضوع	إسم الموضوع	رقم الصفحة
-------------	-------------	------------

الفهرس

I.....	فهرس الموضوعات	
VIX	فهرس الأشكال	
XXI.....	فهرس الجداول	

الجزء التمهيدي

أ	١. المقدمة	
ي	٢. المفاهيم الرئيسية لمجال البحث	
ك	٣. الإطار المنهجي للبحث	
ك	٣-١ إشكالية البحث	
م	٣-٢ أهداف البحث	
ن	٣-٣ التساؤلات البحثية	
س	٣-٤ منهجية البحث	

ملخص البحث

ف	١. ملخص البحث	
ق	٢. محتويات البحث	

الباب الأول: الإطار النظري

١	الفصل الأول: المفاهيم العلمية للفقر الحضري	
١-١	١-١ مقدمة	
٣	٢-١ التطور التاريخي لمفهوم الفقر	
٤	١-٢-١ أوائل القرن العشرين	
٦	٢-٢-١ فترة الستينات	
٧	٣-٢-١ فترة السبعينات والثمانينات	
٨	٤-٢-١ فترة التسعينات	
١١	٥-٢-١ القرن الواحد والعشرين	
١٣	٣-١ المفاهيم العلمية للفقر	
١٤	١-٣-١ مفهوم الفقر لغوياً	
١٥	٢-٣-١ المفهوم الموضوعي للفقر	
١٥	١-٢-٣-١ الفقر المدقع (Abject Poverty)	
١٥	٢-٢-٣-١ الفقر المطلق (Absolute Poverty)	
١٥	٣-٢-٣-١ الفقر النسبي (Relative Poverty)	

رقم الموضوع	إسم الموضوع	رقم الصفحة
١-٣-٣	مفهوم الفقر الاقتصادي.....	١٦
١-٣-٤	مفهوم الفقر النفسي.....	١٧
١-٣-٥	مفهوم الفقر الأخلاقي.....	١٧
١-٣-٦	مفهوم الفقر الاجتماعي.....	١٨
١-٣-٧	مفهوم الفقر في العدالة الاجتماعية.....	٢٠
١-٤-٤	مفهوم الفقر من منظور الديانات.....	٢٢
١-٤-١	الفقر في الديانة اليهودية.....	٢٣
١-٤-١-١	مفهوم الفقر في الديانة اليهودية.....	٢٣
١-٤-١-٢	الرعاية الاجتماعية في الديانة اليهودية.....	٢٣
١-٤-١-٣	علاج مشكلة الفقر في ضوء نصوص التوراة.....	٢٣
١-٤-٢	الفقر في الديانة المسيحية.....	٢٤
١-٤-٢-١	مفهوم الفقر في الديانة المسيحية.....	٢٤
١-٤-٢-٢	الرعاية الاجتماعية في الديانة المسيحية.....	٢٤
١-٤-٢-٣	علاج مشكلة الفقر في ضوء نصوص الإنجيل.....	٢٤
١-٤-٣	الفقر في الإسلام.....	٢٥
١-٤-٣-١	مفهوم الفقر في الإسلام.....	٢٥
١-٤-٣-٢	الرعاية الاجتماعية في الإسلام.....	٢٦
١-٤-٣-٣	علاج مشكلة الفقر في ضوء نصوص القرآن.....	٢٦
١-٥-٥	مفهوم التضامن الاجتماعي للفقراء في الأدبيات الاجتماعية.....	٢٧
١-٥-١	مفاهيم التضامن الاجتماعي العام.....	٢٧
١-٥-١-١	التضامن الاجتماعي بالمجتمع المدني.....	٢٧
١-٥-١-٢	التضامن الاجتماعي في التنمية.....	٢٨
١-٥-١-٣	مفاهيم ذات الصلة بمفهوم التضامن الاجتماعي.....	٢٨
١-٥-١-٤	الحماية الاجتماعية (Social Protection).....	٢٨
١-٥-١-٥	شبكات الأمان الاجتماعي (Social Safety Net).....	٢٩
١-٥-١-٦	رأس المال الاجتماعي (Social Capita).....	٢٩
١-٦-٦	مفهوم إستهداف الفقراء في الأدبيات الاقتصادية.....	٣٠
١-٦-١	الاستهداف بالمفهوم الواسع Broad Targeting – Universalism.....	٣٠
١-٦-٢	الاستهداف بالمفهوم الضيق Narrow Targeting.....	٣٠
١-٦-٣	الاستهداف المجتمعي Community Based Targeting.....	٣٠
١-٦-٤	الاستهداف الديموغرافي Demographic Targeting.....	٣٠
١-٦-٥	الاستهداف الذاتي Self- Selection Targeting.....	٣١
١-٦-٦	الاستهداف المباشر Means Tests/Direct Targeting.....	٣١
١-٦-٧	الاستهداف الجغرافي Geographic Targeting.....	٣١
١-٧	خلاصة الفصل الأول.....	٣٢

رقم الموضوع	إسم الموضوع	رقم الصفحة
-------------	-------------	------------

الفصل الثاني: المدارس الفكرية والمدخل النظرية المفسرة لظاهرة الفقر ٣٣

١-٢	مقدمة	٣٣
٢-٢	الفقر في المدارس الفكرية المختلفة	٣٥
١-٢-٢	المدرسة التقليدية: المنفعة كصورة جيدة للرفاهية	٣٦
٢-٢-٢	مدرسة الإحتياجات الأساسية	٣٦
٣-٢-٢	مدرسة القدرات Capability	٣٧
٣-٢	المدخل النظرية المفسرة لظاهرة الفقر	٣٩
١-٣-٢	مراحل تصنيف المدخل النظرية	٣٩
١-١-٣-٢	المحاولة الاولى	٣٩
٢-١-٣-٢	المحاولة الثانية	٤٠
٣-١-٣-٢	المحاولة الثالثة	٤٠
٢-٣-٢	أنواع المدخل النظرية	٤١
١-٢-٣-٢	ثقافة الفقر	٤١
٢-٢-٣-٢	الهامشية	٤٢
٣-٢-٣-٢	المدخل الراديكالي	٤٦
٤-٢-٣-٢	المدخل الأنثروبولوجي	٤٧
٥-٢-٣-٢	القطاع الحضري غير الرسمي	٤٨
٦-٢-٣-٢	نظرية الحرمان الإجتماعي	٥١
٧-٢-٣-٢	النظرية الماركسية	٥٤
٨-٢-٣-٢	نظرية التعدد الطبقي	٥٥
٤-٢	خلاصة الفصل الثاني	٥٦

الفصل الثالث: أوضاع الفقراء وطرق قياس وتداعيات الفقر في مصر ٥٨

١-٣	مقدمة	٥٨
٢-٣	ظاهرة الفقر في مصر	٦٠
١-٢-٣	خريطة الفقر في مصر	٦١
٢-٢-٣	معدلات الفقر في مصر	٦٣
٣-٣	خصائص الفقراء في مصر	٦٥
١-٣-٣	الخصائص الإجتماعية	٦٥
١-١-٣-٣	نسبة الفقر وفقاً لأقاليم الجمهورية	٦٥
٢-١-٣-٣	نسبة الفقراء وفقاً لحجم الأسرة	٦٦
٣-١-٣-٣	نسبة الفقراء وفقاً للتأمينات الاجتماعية	٦٧

رقم الموضوع	إسم الموضوع	رقم الصفحة
٣-١-٣-٤	نسبة الفقراء وفقاً للحالة الصحية	٦٧
٣-١-٣-٥	نسبة الفقراء وفقاً للحالة التعليمية	٦٨
٣-٣-٢	الخصائص العمرانية والظروف السكنية	٦٩
٣-٣-٣	الخصائص الإقتصادية للأسر	٧٠
٣-٤-٤	خط الفقر POVERTY LINE	٧١
٣-٤-١	أنواع خطوط الفقر	٧٢
٣-٤-١-١	خط الفقر المطلق	٧٢
٣-٤-١-٢	خط الفقر النسبي	٧٤
٣-٤-١-٣	خط فقر المقارنات الدولية	٧٤
٣-٤-٢	مراحل تطور خطوط الفقر في مصر في الفترة من ١٩٩٠ - ٢٠١١	٧٦
٣-٤-٢-١	المرحلة الأولى: قياس خط الفقر	٧٦
٣-٤-٢-٢	المرحلة الثانية: قياس (معامل جيني)	٧٨
٣-٥-٥	مقاييس الفقر	٧٩
٣-٥-١	مقياس مستوى الإستهلاك	٧٩
٣-٥-٢	مقياس الفقر المطلق	٨١
٣-٥-٢-١	مقياس الإستمرار في الحياة	٨٢
٣-٥-٢-٢	مقياس الدخل	٨٢
٣-٥-٢-٣	مقياس توافقي	٨٢
٣-٥-٣	مقياس الفقر النسبي	٨٣
٣-٥-٣-١	مقياس منحنى لونزر (Lorenz Curve)	٨٣
٣-٥-٣-٢	مقياس معامل جيني (Gini Coefficient)	٨٤
٣-٥-٤	مقياس فقر الحرمان	٨٦
٣-٥-٤-١	مقياس الحرمان المتعدد Multiple Deprivation	٨٦
٣-٥-٤-٢	مقياس الحرمان الأساسي Basic Deprivation	٨٦
٣-٥-٤-٣	مقياس الحرمان الثانوي Secondary Deprivation	٨٧
٣-٥-٤-٤	مقياس الحرمان المادي Material Deprivation	٨٧
٣-٥-٤-٥	مقياس الحرمان الإجتماعي Social Deprivation	٨٧
٣-٦-٦	مؤشرات الفقر	٨٩
٣-٦-١	مؤشرات الدخل	٨٩
٣-٦-١-١	مؤشر نسبة الفقر Head Count Index	٩٠
٣-٦-١-٢	مؤشر فجوة الفقر POVERTY GAP INDICATRO	٩٠
٣-٦-١-٣	مؤشر شدة الفقر POVERTY SEVERTY INDICATRO	٩٠
٣-٦-٢	مؤشرات الحاجات الأساسية	٩١
٣-٦-٣	مؤشرات التنمية البشرية	٩٢

رقم الموضوع	إسم الموضوع	رقم الصفحة
٧-٣	أسباب الفقر الحضري في العالم	٩٤
١-٧-٣	الأسباب الاجتماعية والعمرانية	٩٥
١-١-٧-٣	النمو السكاني	٩٥
٢-١-٧-٣	قضية العشوائيات	٩٦
٣-١-٧-٣	عدم العدالة في التوزيع الثروة	٩٩
٤-١-٧-٣	التهميش والحرمان	١٠٠
٢-٧-٣	الأسباب الاقتصادية	١٠٠
١-٢-٧-٣	البطالة	١٠٠
٢-٢-٧-٣	الإعتماد على الموارد الأولية في الصادرات	١٠٢
٣-٢-٧-٣	برامج التصحيح الهيكلي	١٠٣
٤-٢-٧-٣	التضخم	١٠٣
٥-٢-٧-٣	المديونية الخارجية	١٠٤
٦-١-٧-٣	الليبرالية الجديدة New Liberalism	١٠٤
٣-٧-٣	الأسباب السياسية	١٠٥
١-٣-٧-٣	الحروب والنزاعات	١٠٥
٢-٣-٧-٣	الإفتقاد للحكم الرشيد	١٠٥
٨-٣	خلاصة الفصل الثالث	١٠٦

الباب الثاني: التجارب الدولية

١-٢	تمهيد	١٠٩
-----	-------	-----

الفصل الرابع: التجارب الدولية

١-٤	مقدمة	١١٤
٢-٤	تجربة المكسيك	١١٧
١-٢-٤	أوضاع الفقراء	١١٨
٢-٢-٤	السياسات والبرامج المنفذة في مكافحة الفقر	١٢٢
٣-٢-٤	الفئات المستهدفة	١٢٤
٤-٢-٤	التمويل	١٢٥
٥-٢-٤	تقييم برامج مكافحة الفقر	١٢٦
٦-٢-٤	الخلاصة والنتائج	١٢٦