

جامعة القاهرة
كلية الاقتصاد والعلوم
السياسية
قسم الإدارة العامة

-

تقويم سياسات الإصلاح والتطوير الإداري في المملكة العربية السعودية

خلال الفترة (١٩٩٠م - ٢٠٠٥م)

مرسالة مقدمة لنيل درجة دكتوراه الفلسفة في الإدارة العامة

إعداد الباحث
عادل بن محمد صالح ملا نصر الدين

تحت إشراف
أ.د. سلوى شعراوي جمعة

أستاذ الإدارة العامة

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

وَيْتَنَالُ الْوَبْلِجَ عَمَّ الرَّاقِجَ قَبْلَ الرَّاقِجِ مَنَ الْأَمْرَ رَاقِجَ وَابْنِ الْوَيْتَنَ مَنَ الْعَمَلِ الْوَيْتَنَ

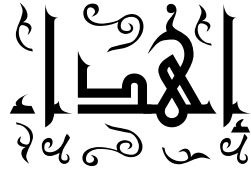
صدق الله العظيم

(سورة الإسراء، الآية ٨٥)

الإهداء

لجنة الحكم على الرسالة

شكر وتقدير



إلى روح والدي تغمدہ اللہ بواسع رحمته وغفرانہ

إلى والدتي الحبيبة أطل اللہ في عمرها ومتعها بالصحة
والعافية

إلى زوجتي الغالية ... رفيقة دربي

إلى أبنائي ... نفسي المديد

(لجين .. محمد .. إبراهيم .. ليال)

الباحث

الشكر والوقار

الحمد والشكر لله رب العالمين ، الذي وفقني إلى إنهاء هذه الدراسة ، والصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين ، سيدنا محمد عليه أفضل الصلاة وأتم التسليم ، وعلى آله وصحبه أجمعين ومن سار على هديه إلى يوم الدين ، وبعد :

لا يسعني في هذا المقام إلا أن أتوجه بالوفاء والعرفان إلى جامعة القاهرة ، التي أتاحت لي الفرصة لإكمال دراستي العليا ، وبخاصة قسم الإدارة العامة بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية الذي يقدم الدعم والتشجيع والمساندة للباحثين لمواصلة دراستهم العليا ، وذلك ليس بغريب على هذا الصرح الأكاديمي الشامخ الذي نفخر ونعتز بانتمائنا له . كذلك يتقدم الباحث بباقة من الشكر والتقدير والعرفان إلى سعادة

الأستاذ الدكتور / سلوى شعراوي جمعة

أستاذ الإدارة العامة بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية والمشراف الرئيسي على هذه الرسالة، والتي منحتني من جهدها ووقتها الكثير ، منذ أن كان هذا الموضوع فكرة حتى اكتمل بتوفيق الله .

كما أخص بالشكر الأستاذ الدكتور / خليل درويش أستاذ ورئيس قسم الإدارة العامة بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية على تفضله برئاسة لجنة المناقشة والحكم على الرسالة ، فجزاه الله عني وعن طلابه خير الجزاء

وجزى الشكر والتقدير لسعادة الأستاذ الدكتور / محمد ماهر الصواف الأستاذ بأكاديمية السادات للعلوم الإدارية على تفضله بالاشتراك في لجنة المناقشة والحكم على الرسالة مما زاد الباحث شرفا .

وفي نهاية هذه السطور أتقدم بالشكر الجزيل إلى مديري الإدارات ذات العلاقة بموضوع بحثي ، نتيجة لتعاونهم وتذليل الصعوبات وإبداء وجهات النظر التي خدمت أجزاء من هذه الدراسة . كما التمس عذرا من كل الأساتذة والعاملين اللذين كان لهم الفضل علي بعد الله عز وجل في إتمام هذه الدراسة ولم أتعرض لذكرهم بالاسم ، وبالإشادة لما قدموه لي من مساعدة وتوجيه .. فأسأل الله الكريم أن يثبت الجميع على العمل الصالح ويجعل ما بذلوه وقاموا به في ميزان حسناتهم وأن يجعل هذا العمل خالصا لوجهه الكريم

والله ولي التوفيق ،



استمارة معلومات الرسائل التي تمت مناقشتها

القسم: إدارة عامة

الكلية/ المعهد: الاقتصاد والعلوم السياسية

☒

دكتوراه

☐

ماجستير

الدرجة العلمية:

١ -

بيانات الرسالة:

٢ -

عنوان الرسالة باللغة العربية:

**تقويم سياسات الإصلاح والتطوير الإداري في المملكة العربية السعودية خلال
الفترة (١٩٩٠م-٢٠٠٥م)**

عنوان الرسالة باللغة الأجنبية:

***The evaluation of administrative reform and development
policies in The Kingdom of Saudi Arabia between 1990 - 2005***

التخصص الدقيق: إدارة عامة - سياسات عامة

تاريخ المناقشة: ٢٠٠٩/٦/٦

٣-بيانات الطالب:

الاسم: عادل بن محمد صالح ملاً نصر الدين الجنسية: سعودي النوع : ذكر

العنوان: ص.ب. ٩٣٠ جده ٢١٤٢١ المملكة العربية السعودية رقم التليفون: ٠٠٩٦٦٢٦٩١٧٠٤٢

جهة العمل: الخطوط الجوية العربية السعودية البريد الالكتروني: adel_mulla@hotmail.com

٤-المشرفون على الرسالة:

الاسم	القسم	الكلية	الجامعة
١ - أ.د. سلوى شعراوي جمعه	إدارة عامة	الاقتصاد والعلوم السياسية	القاهرة
٢ -			



٥- مستخلص الرسالة (Abstract)
٥-١ باللغة العربية :

هدفت الدراسة إلى البحث في التحديات التي تواجه الجهاز الإداري في المملكة العربية السعودية في نهاية الثمانينيات وبداية التسعينيات من القرن العشرين. وقد توصلت الدراسة إلى مجموعة من التوصيات لتحسين وتطوير سياسات الإصلاح والتطوير الإداري في المملكة العربية السعودية ومن أهم هذه التوصيات :

- تحسين عملية صنع وتنفيذ سياسات الإصلاح والتطوير الإداري في المملكة العربية السعودية.
- التحديد الدقيق لأهداف سياسات الإصلاح والتطوير الإداري ، وذلك بالتعبير عن هذه الأهداف بشكل كمى.
- تشجيع القطاع الخاص على التوسع في توفير برامج التدريب التي تنتهى بالتوظيف ، والإستفادة من إمكانيات القطاع الخاص.
- المراجعة الدورية للهياكل التنظيمية والوظيفية للأجهزة الحكومية وتعديلها بالشكل الذي يستجيب للتغيرات البيئية وبإلبي احتياجات العمل.
- تطوير المؤسسات ذات الصلة بتنمية الموارد البشرية السعودية.

الكلمات الدالة:

السياسات العامة- التطوير الإداري- المملكة العربية السعودية- الإدارة العامة



Abstract

The study aimed at the study of the challenges that faces the administrative institution in The Kingdom of Saudi Arabia in the late eighties and in the beginning of the nineties in twentieth century. the study has reached to some recommendations for improvement, the development of the reform policies and the administrative development in The Kingdom of Saudi Arabia , the most important of recommendations such as :

The improvement of a making policies, the execution of the reform policies and the administrative development in The Kingdom of Saudi Arabia .

- The accurate defining of the reform policies targets and the administrative development, with the expression of these targets in a quantitative way .

- The encouragement of private sector in expansion the provision of the training programs that reaches the employment, and the benefit from the private sector capabilities.

- The continuous review of the organizational and functional structures of the government bodies and its amendment to form responds for the environmental changes and the work needs are answered .

- The development of enterprises with the connection by the Saudi human resources development .

Keywords

:

Public Polices- Administrative development-Saudia Arabia-public Administration.



٦- أهم النتائج التطبيقية التي تم التوصل إليها:

(لا تزيد عن سطين لكل منهما)

- ١-٦ التحديات التي واجهت الجهاز الإداري في المملكة العربية السعودية في نهاية الثمانينيات وبداية التسعينيات من القرن العشرين ، وأبرز ملامح السياسات التي تبنتها الحكومة السعودية للتغلب علي هذه التحديات..
- ٢-٦ آلية صنع سياسات الإصلاح والتطوير الإداري في المملكة العربية السعودية ، وأهم الأطراف المشاركة فيها ، والمعوقات التي تواجه ذلك .
- ٣-٦ أثر سياسات الإصلاح والتطوير الإداري التي تبنتها الحكومة السعودية خلال الفترة (١٩٩٠م - ٢٠٠٥م) على تنمية القوى البشرية السعودية.
- ٤-٦ أثر سياسات الإصلاح والتطوير الإداري التي تبنتها الحكومة السعودية خلال الفترة (١٩٩٠م - ٢٠٠٥م) على كفاءة وفعالية الأجهزة الحكومية.



٧- ما هي الجهات التي يمكن أن تستفيد من هذا البحث:

(اذكر هذه الجهات مع شرح أهمية البحث لهذه الجهة بما لا يزيد عن أربعة سطور لكل جهة)

٧-١ وزارة الاقتصاد والتخطيط : وضع الخطط العامة لتطوير التنظيم الحكومي من خلال حل المشاكل الخاصة بتوزيع المسئوليات بين المصالح الحكومية وإعطاء مزيد من الصلاحيات المتخصصة، وتحقيق اللامركزية في مهام بعض الوزارات والإدارات التنفيذية على مستوى مناطق المملكة.

٧-٢ وزارة الخدمة المدنية : في إصدار اللوائح التنفيذية المتعلقة بشؤون العاملين بالخدمة المدنية وإجراء الدراسات والبحوث المتعلقة بالخدمة المدنية وخاصة في تصنيف الوظائف.

٧-٣ اللجنة العليا للإصلاح الإداري : ترتيب المصالح العامة الخاصة بقطاعات الدولة وأجهزتها في وضع وإقرار الخطط العامة لتنظيم الإدارات الحكومية وفي إصدار القرارات والتعليمات اللازمة لتنفيذ الخطط العامة.

٨- هل توجد علاقة قائمة بإحدى هذه الجهات: ☒ لا ☐ نعم

في حالة نعم اذكر هذه الجهات:

٨-١

٨-٢

ما هي طبيعة العلاقة:

مشروع بحثي

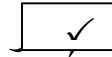
تعاون أكاديمي

مشروع ممول من جهة ثالثة

ما هي: وزارة الداخلية

السعودية تمثل جهة عمل الباحث

(



أخرى



٩- هل توافق على التعاون مع جهات مستفيدة من خلال الجامعة:

- لا ☐ (لماذا) ()
نعم ☒
أ) لتطبيق البحث: ☐
ب) لاستكمال البحث: ☒
ج) أخرى: ☐ (لتطبيق نتائج الدراسة على حالات دراسية أخرى)

١٠- هل تم نشر بحوث مستخرجة من الرسالة في مجلات أو مؤتمرات علمية)

(تذكر مع جهة النشر والمكان والتاريخ)

١-١٠ (لا)

١١- هل سبق التقدم لتسجيل براءة اختراع (تذكر مع الجهة والمكان والتاريخ)

(لا)

١٢- هل توافق على إعطاء البيانات المذكورة في هذه الاستمارة لجهات أخرى

نعم ☒ لا ☐

توقيع المشرفين:

توقيع الطالب:

- أ.د. سلوى شعراوي جمعه

عادل بن محمد صالح ملاً نصر الدين

-
-
-

التاريخ:

وكيل الكلية (المعهد) للدراسات العليا والبحوث:

إجازة



في تمام الساعة السادسة من مساء يوم السبت الموافق ٦ يونيو ٢٠٠٩،
اجتمعت لجنة المناقشة والحكم لمناقشة الرسالة المقدمة من
الباحث / عادل بن محمد صالح ملاً نصر الدين، للحصول على درجة دكتوراه
الفلسفة في الإدارة العامة من كلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة القاهرة،
وموضوعها :

تقويم سياسات الإصلاح والتطوير الإداري

في المملكة العربية السعودية

خلال الفترة (١٩٩٠م-٢٠٠٥م)

وبعد مناقشة استمرت زهاء الثلاث ساعات ، اختلت اللجنة للمداولة
وأوصت بمنح الباحث/ عادل بن محمد صالح ملاً نصر الدين درجة دكتوراه
الفلسفة في الإدارة العامة بتقدير جيد جداً.

لجنة المناقشة والحكم

الأستاذ الدكتور/ خليل توفيق درويش
رئيساً وعضواً من الداخل

الأستاذ الدكتور/ سلوى شعراوي جمعه
الأستاذ بقسم الإدارة العامة
مشرفاً

الأستاذ الدكتور/ محمد ماهر الصواف
الأستاذ بأكاديمية السادات للعلوم الإدارية
عضواً من الخارج

جامعة القاهرة

كلية الاقتصاد والعلوم السياسية

قسم الإدارة العامة

رقم الاستمارة

--	--	--

فأنته استقصاء موجهه لعينة من المسؤولين في الوزارات والأجهزة الحكومية المعروفة
خاصة بالبحث المتصل للحصول على درجة دكتوراه الفلسفة في الإدارة العامة تحت عنوان

صنع وتقويم سياسات الإصلاح والتطوير الإداري في المملكة العربية

السعودية خلال الفترة ١٩٩٠م-٢٠٠٥م

إعداد

أ. د. / عادل بن محمد صالح علي

إشراف

أ. د. | سلوى شعراوي

أستاذ الإدارة العامة

١٤٢٩ هـ / ٢٠٠٨ م