

جامعة القاهرة

كلية الاقتصاد والعلوم

السياسية

قسم الإدارة العامة

-

تقدير سياسات الإصلاح والتطوير الإداري

في المملكة العربية السعودية

خلال الفترة (١٩٩٠ م - ٢٠٠٥ م)

رسالة مقدمة لنيل درجة دكتوراه الفلسفة في إدارة العامة

إعداد الباحث

عادل بن محمد صالح ملا نصر الدين

تحت إشراف

أ.د. سلوى شعراوي جمعة

أستاذ إدارة العامة

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿وَإِذَا لَوَّيْتَ عَيْنَيْكَ عَيْنَ الْرَّوْحَمَةِ فَلَمْ يَرَاهَا إِلَّا مُرَبَّرَةٌ وَمَنْ أَوْتَنَتْهُ مِنْ الْعَدُوِّ لَمْ يَأْتِهِ بِمَا يَحْتَلِفُ بِهِ إِنَّ اللَّهَ فَلِيَكُلُّ دُلُّهُ﴾

صدق الله العظيم

(سورة الإسراء، الآية ٨٥)

لَعْنَةٌ

لَبَّيْكَ اللَّهُمَّ لَبَّيْكَ
عَلَيْكَ الْحَمْدُ وَالصَّلَاةُ

لشکر و تقدیم

لِهُنَّا
٢٠١٩

إلى روح والدي تغمده الله بواسع رحمته وغفرانه

إلى والدتي الحبيبة أطالت الله في عمرها وتمتعها بالصحة
والعافية

إلى زوجتي الغالية ... رفيقة دربي

إلى أبنائي ... نفسي المديد

(لجين .. محمد .. إبراهيم .. ليال)

الباحث

شکر و نقمابر

الحمد والشكر لله رب العالمين ، الذي وفقني إلى إنتهاء هذه الدراسة ، والصلوة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين ، سيدنا محمد عليه أفضل الصلاة وأتم التسليم ، وعلى آله وصحبه أجمعين ومن سار على هديه إلى يوم الدين ، وبعد :

لا يسعني في هذا المقام إلا أن أتوجه بالوفاء والعرفان إلى جامعة القاهرة ، التي أتاحت لي الفرصة لإكمال دراستي العليا ، وبخاصة قسم الإدارة العامة بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية الذي يقدم الدعم والتشجيع والمساندة للباحثين لمواصلة دراستهم العليا ، وذلك ليس بغرير على هذا الصرح الأكاديمي الشامخ الذي نفخر ونعتز بانتسابنا له . كذلك يتقدم الباحث بباقية من الشكر والتقدير والعرفان إلى سعادة

الأستاذ الدكتور / سلوى شعراوي جمعة

أستاذ الإدارة العامة بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية والمشرف الرئيسي على هذه الرسالة ، والتي منحتني من جهدها وقتها الكثير ، منذ أن كان هذا الموضوع فكرة حتى اكتمل بتوفيق الله .

كما أخص بالشكر **الأستاذ الدكتور / خليل درويش** أستاذ ورئيس قسم الإدارة العامة بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية على تضليله برئاسة لجنة المناقشة والحكم على الرسالة ، فجزاه الله عنني وعن طلابه خير الجزاء

وجزيل الشكر والتقدير لسعادة **الأستاذ الدكتور / محمد ماهر الصواف** الأستاذ بأكاديمية السادات للعلوم الإدارية على تضليله بالاشتراك في لجنة المناقشة والحكم على الرسالة مما زاد الباحث شرفا .

وفي نهاية هذه السطور أتقدم بالشكر الجزيء إلى مديري الإدارات ذات العلاقة بموضوع بحثي ، نتيجة لتعاونهم وتذليل الصعوبات وإبداء وجهات النظر التي خدمت أجزاء من هذه الدراسة . كما التمّس عذرًا من كل الأساتذة والعاملين الذين كان لهم الفضل علي بعد الله عز وجل في إتمام هذه الدراسة ولم أتعرض لذكرهم بالاسم ، وبالإشارة لما قدموه لي من مساعدة وتوجيه .. فأسأل الله الكريم أن يثبت الجميع على العمل الصالح ويجعل مابذلوه وقاموا به في ميزان حسناتهم وأن يجعل هذا العمل خالصاً لوجهه الكريم

والله ولي التوفيق ،



استماراة معلومات الرسائل التي تمت مناقشتها

القسم: إدارة عامة

الكلية/ المعهد: الاقتصاد والعلوم السياسية

دكتوراه

ماجستير

- ١ - الدرجة العلمية:

بيانات الرسالة:

عنوان الرسالة باللغة العربية:

**تقدير سياسات الإصلاح والتطوير الإداري في المملكة العربية السعودية خلال
الفترة (١٩٩٠-٢٠٠٥)**

عنوان الرسالة باللغة الأجنبية:

*The evaluation of administrative reform and development
policies in The Kingdom of Saudi Arabia between 1990 - 2005*

التخصص الدقيق: إدارة عامة - سياسات عامة

تاريخ المناقشة: ٢٠٠٩/٦/٦

٣-بيانات الطالب:

الاسم: عادل بن محمد صالح ملا نصر الدين الجنسية: سعودي
النوع : ذكر العنوان: ص.ب. ٩٣٠ جده ٢١٤٢١ المملكة العربية السعودية رقم التليفون: ٠٠٩٦٦٢٦٩١٧٠٤٢
جهة العمل: الخطوط الجوية العربية السعودية البريد الإلكتروني: adel_mulla@hotmail.com

٤-المشرفون على الرسالة:

الاسم	القسم	الكلية	الجامعة
١ - أ.د. سلوى شعراوي جمعه	إدارة عامة	الاقتصاد والعلوم السياسية	القاهرة
- ٢ -			



٥- مستخلص الرسالة (Abstract)

١-٥ باللغة العربية :

هدفت الدراسة إلى البحث في التحديات التي تواجه الجهاز الإداري في المملكة العربية السعودية في نهاية الثمانينيات وبداية التسعينيات من القرن العشرين. وقد توصلت الدراسة إلى مجموعة من التوصيات لتحسين وتطوير سياسات الإصلاح والتطوير الإداري في المملكة العربية السعودية ومن أهم هذه التوصيات :

- تحسين عملية صنع وتنفيذ سياسات الإصلاح والتطوير الإداري في المملكة العربية السعودية.
- تحديد الدقيق لأهداف سياسات الإصلاح والتطوير الإداري ، وذلك بالتعبير عن هذه الأهداف بشكل كمي.
- تشجيع القطاع الخاص على التوسع في توفير برامج التدريب التي تنتهي بالتوظيف ، والإستفادة من إمكانيات القطاع الخاص.
- المراجعة الدورية للهيئات التنظيمية والوظيفية للأجهزة الحكومية وتعديلها بالشكل الذي يستجيب للتغيرات البيئية ويلبي احتياجات العمل.
- تطوير المؤسسات ذات الصلة بتنمية الموارد البشرية السعودية.

الكلمات الدالة:

السياسات العامة- التطوير الإداري- المملكة العربية السعودية- الإدارة العامة



Abstract

The study aimed at the study of the challenges that faces the administrative institution in The Kingdom of Saudi Arabia in the late eighties and in the beginning of the nineties in twentieth century. the study has reached to some recommendations for improvement, the development of the reform policies and the administrative development in The Kingdom of Saudi Arabia , the most important of recommendations such as :

The improvement of a making policies, the execution of the reform policies and the administrative development in The Kingdom of Saudi Arabia .

- The accurate defining of the reform policies targets and the administrative development, with the expression of these targets in a quantitative way .

- The encouragement of private sector in expansion the provision of the training programs that reaches the employment, and the benefit from the private sector capabilities.

- The continuous review of the organizational and functional structures of the government bodies and its amendment to form responds for the environmental changes and the work needs are answered .

- The development of enterprises with the connection by the Saudi human resources development .

Keywords

Public Polices- Administrative development-Saudia Arabia-public Administration.



٦-أهم النتائج التطبيقية التي تم التوصل إليها:

(لا تزيد عن سطرين لكل منها)

- ١-٦ التحديات التي واجهت الجهاز الإداري في المملكة العربية السعودية في نهاية الثمانينيات وبداية التسعينيات من القرن العشرين ، وأبرز ملامح السياسات التي تبنتها الحكومة السعودية للتغلب على هذه التحديات..
- ٢-٦ آلية صنع سياسات الإصلاح والتطوير الإداري في المملكة العربية السعودية ، وأهم الأطراف المشاركة فيها ، والمعوقات التي تواجه ذلك .
- ٣-٦ أثر سياسات الإصلاح والتطوير الإداري التي تبنتها الحكومة السعودية خلال الفترة (١٩٩٠ م - ٢٠٠٥ م) على تنمية القوى البشرية السعودية.
- ٤-٦ أثر سياسات الإصلاح والتطوير الإداري التي تبنتها الحكومة السعودية خلال الفترة (١٩٩٠ م - ٢٠٠٥ م) على كفاءة وفعالية الأجهزة الحكومية.



٧- ما هي الجهات التي يمكن أن تستفيد من هذا البحث:

(اذكر هذه الجهات مع شرح أهمية البحث لهذه الجهة بما لا يزيد عن أربعة سطور لكل جهة)

- ١-٧ وزارة الاقتصاد والتخطيط : وضع الخطط العامة لتطوير التنظيم الحكومي من خلال حل المشاكل الخاصة بتوزيع المسؤوليات بين المصالح الحكومية وإعطاء مزيد من الصلاحيات المتخصصة، وتحقيق الامركنزية في مهام بعض الوزارات والإدارات التنفيذية على مستوى مناطق المملكة.
- ٢-٧ وزارة الخدمة المدنية : في إصدار اللوائح التنفيذية المتعلقة بشؤون العاملين بالخدمة المدنية وإجراء الدراسات والبحوث المتعلقة بالخدمة المدنية وخاصة في تصنيف الوظائف.
- ٣-٧ اللجنة العليا للإصلاح الإداري : ترتيب المصالح العامة الخاصة بقطاعات الدولة وأجهزتها في وضع وإقرار الخطط العامة لتنظيم الإدارات الحكومية وفي إصدار القرارات والتعليمات الازمة لتنفيذ الخطط العامة.

٨- هل توجد علاقة قائمة بإحدى هذه الجهات: نعم لا

فى حالة نعم اذكر هذه الجهات:

١-٨

٢-٨

ما هي طبيعة العلاقة:

مشروع بحثي

تعاون أكاديمي

مشروع ممول من جهة ثالثة

ما هي: وزارة الداخلية
ال سعودية تمثل جهة عمل الباحث)

(

✓

أخرى



٩ - هل تواافق على التعاون مع جهات مستفيدة من خلال الجامعة:

() (لماذا) لا

نعم

أ) لتطبيق البحث:

ب) لاستكمال البحث:

ج) أخرى: (التطبيق نتائج الدراسة على حالات دراسية أخرى)

١٠ - هل تم نشر بحوث مستخرجة من الرسالة في مجلات أو مؤتمرات علمية

(تنذكر مع جهة النشر والمكان والتاريخ)

١٠ (لا)

١١ - هل سبق التقدم لتسجيل براءة اختراع (تنذكر مع الجهة والمكان والتاريخ)

(لا)

١٢ - هل تواافق على إعطاء البيانات المذكورة في هذه الاستماراة لجهات أخرى

لا نعم

توقيع المشرفين:

توقيع الطالب:

عادل بن محمد صالح ملأ نصر الدين - أ.د. سلوى شعراوي جمعه

-

-

-

التاريخ:

وكيل الكلية (المعهد) للدراسات العليا والبحوث:



إجازة

في تمام الساعة السادسة من مساء يوم السبت الموافق ٦ يونيو ٢٠٠٩ ،
اجتمعت لجنة المناقشة والحكم لمناقشة الرسالة المقدمة من
الباحث / عادل بن محمد صالح ملا نصر الدين، للحصول على درجة دكتوراه
الفلسفة في الإدارة العامة من كلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة القاهرة،
وموضوعها :

نحو تقويم سياسات الإصلاح والتطوير الإداري في المملكة العربية السعودية خلال الفترة (١٩٩٠م-٢٠٠٥م)

وبعد مناقشة استمرت زهاء الثلاث ساعات ، اختارت اللجنة للمداولة
وأوصت بمنح الباحث / عادل بن محمد صالح ملا نصر الدين درجة دكتوراه
الفلسفة في الإدارة العامة بتقدير جيد جداً .

لجنة المناقشة والحكم

الأستاذ الدكتور / خليل توفيق درويش
أستاذ ورئيس قسم الإدارة العامة
رئيساً وعضوأ من الداخل

الأستاذ الدكتور / سلوى شعراوي جمعه
الأستاذ بقسم الإدارة العامة

الأستاذ الدكتور / محمد ماهر الصواف
الأستاذ بجامعة السادات للعلوم الإدارية
عضوأ من الخارج

جامعة القاهرة

كلية الاقتصاد والعلوم السياسية

قسم الإدارة العامة

رقم المستهارة

--	--	--

قائمة (استثناءً موجبه لعينة من المسؤولين في الوزارات والاجهزه) الحكومية السعودية

خاصة بالبحث المقد للحصول على درجة الدكتوراه الفلسفه في الاداره العامة تمحى عنوان

ضم وتقدير سياسات الإصلاح والتطوير الإداري في المملكة العربية

السعودية خلال الفترة ١٩٩٠ - ٢٠٠٥م

إعداد

الباحث / عادل بن محمد صالح هلي

مراجعة

د. سلوى شعراوي

أستاذ الإدارة العامة

١٤٢٩/٨/٢٠٠٨م