



جامعة عين شمس
كلية التجارة
قسم الاقتصاد

أثر الجرائم الاقتصادية على النمو الاقتصادي مع التركيز على جرائم الفساد المالي (دراسة مقارنة)

رسالة مقدمة للحصول على درجة الماجستير
في الاقتصاد

مقدمة من الباحثة
ريهام عبد النعيم عبيد أحمد

تحت إشرافه
أ.د / علوي لطفي
رئيس مجلس الوزراء الأسبق
أستاذ الاقتصاد - كلية التجارة
جامعة عين شمس



**Ain Shams University
Faculty of Commerce
Economic Department**

**The effect of The Economic Crimes on The Economic Growth
Special Focus on The Financial Corruption Crimes
(Comparative Studies)**

A thesis in Partial Requirements
For The Master Degree in Economics

Research Presented by
Reham Abd El naeem Ebead Ahmed

Under The Supervision of
Prof. Dr. Aly Lotfy Mahmoud Lotfy
Former Prime Minister
Professor of Economics
Ain Shams University
Faculty of Commerce

إِهْدَاءٌ

إِلَى أَمْرِيَةِ الْمُبِيِّبَةِ

إِلَى رُوحِ أَبِيِّ الْغَالِيَةِ

إِلِيَّهُمَا أَهْدِيَ ثُمَّرَةَ جَهَدِيِّ حِبًاً وَتَقْدِيرًاً وَعِرْفَانًاً

شكر وتقدير

لا أملك إلا أن اتجه شاكراً لله على عظيم فضله وجزيل عطائه لأنه منحني الصبر والمثابرة في إعداد هذه الرسالة، وتوفيقى إلى أن أقدم هذا الجهد المتواضع على النحو الذي انتهى إليه.

كما تعجز الكلمات عن التعبير عن بالغ شكري وتقديرى وعظيم امتنانى إلى أستاذى وأستاذ الأجيال، الأستاذ الدكتور / "على لطفى" أستاذ الاقتصاد ورئيس مجلس الوزراء الأسبق على تفضله بالإشراف على إعداد هذه الرسالة، وعلى ما قدّمه لى من متابعة مستمرة وتوجيهات ونصائح صادقة والتى بدونها ما تم الانتهاء من هذه الرسالة، لأنّول شرف الانضمام لمئات الباحثين الذين تتلمذوا على يديه، إليه أسجل كل شكري وتقديرى واحترامى.

كما أتوجه بعميق شكري وتقديرى لكلا من الأستاذة الدكتورة / علا سليمان الحكيم الأستاذة بمعهد التخطيط القومى وأستاذة الاقتصاد ، والأستاذة الدكتورة / دينا عبد المنعم راضى أستاذة الاقتصاد بكلية التجارة جامعة عين شمس، على تفضيلهم بالمشاركة في لجنة الحكم على هذا البحث، وتخصيص جزءاً من وقتهم الثمين لقرائته وتقديره، بما يضفي على هذه الرسالة ثراء وعمقاً، فلهم مني جزيل الشكر .

وأخيراً، أشكر كل من مد لى يد العون والمساعدة في إعداد هذه الرسالة.

الباحثة

فهرس المحتويات

رقم الصفحة	الموضوع
أ	المقدمة:.....
ج	مشكلة البحث:.....
د	أهمية البحث:.....
د	أهداف البحث:.....
ذ	فروض البحث:.....
الفصل الأول	
الإطار النظري للجرائم الاقتصادية	
١	المبحث الأول: نشأة وتطور الجرائم الاقتصادية.....
١	أولا: المجتمع البدائي.....
٣	ثانيا: الشرائع القديمة.....
٦	ثالثا: النظم الأوروبية.....
٧	رابعا: تأثير السياسة الاقتصادية في قانون العقوبات.....
١٤	المبحث الثاني: مفهوم الجرائم الاقتصادية.....
١٤	أولا: مفهوم الجريمة.....
٢٠	ثانيا: النظريات التفسيرية للجريمة.....
٢٤	ثالثا: مفهوم الجريمة الاقتصادية.....
٣٨	رابعا: سمات الجرائم الاقتصادية.....
٣٩	المبحث الثالث: أنماط الجرائم الاقتصادية.....
٣٩	أولا: طرق تصنيف الجرائم.....
٤٤	ثانيا: أنماط الجرائم الاقتصادية.....
٤٨	ثالثا: الدوافع الاقتصادية لارتكاب الجريمة.....
الفصل الثاني	
الإطار النظري للفساد الاقتصادي	
٦٩	المبحث الأول: مفهوم الفساد.....
٦٩	أولا: خلفية تاريخية عن الفساد.....

٧٠	ثانياً: مفهوم الفساد.....
٧٩	ثالثاً: مفهوم الفساد الدولى فى ظل العولمة.....
٩٢	المبحث الثاني: أنماط الفساد ودراوافعه.....
٩٢	أولاً: الأنماط المختلفة للفساد.....
١٠١	ثانياً: أسباب الفساد.....
١٠٩	المبحث الثالث: الآثار الاقتصادية والاجتماعية للفساد.....
١٠٩	أولاً: الآثار الاقتصادية للفساد.....
١١٢	ثانياً: الآثار غير الاقتصادية للفساد.....
١١٥	ثالثاً: قياس التكلفة الاقتصادية للفساد.....
١١٨	رابعاً: التحليل الاقتصادي للفساد.....
١٢٢	خامساً: مؤشرات قياس الفساد.....

الفصل الثالث

دراسة مقارنة لظاهرة الفساد

١٢٥	المبحث الأول: دراسة ظاهرة الفساد في الأرجنتين.....
١٢٥	أولاً: التدهور الاقتصادي في قارة أمريكا اللاتينية.....
١٢٧	ثانياً: السلسل الزمنية للأزمات الاقتصادية الأرجنتينية.....
١٣٠	ثالثاً: الأزمة الأرجنتينية الأخيرة.....
١٣٤	رابعاً: موقف صندوق النقد الدولي من الأزمة الأرجنتينية.....
١٣٦	خامساً: الفساد والفقر في الأرجنتين.....
١٣٩	المبحث الثاني: دراسة ظاهرة الفساد في روسيا.....
١٣٩	أولاً: خلفية تاريخية عن ظروف قيام الاتحاد السوفيتي.....
١٤٠	ثانياً: انهيار الاتحاد السوفيتي وظهور جمهوريات الكومونولث الجديدة
١٤٢	ثالثاً: روسيا ورثت القوى السوفيتية العظمى.....
١٤٤	رابعاً: برنامج الإصلاح الاقتصادي الروسي.....
١٥٢	خامساً: أزمة الاقتصاد في روسيا.....
١٥٥	المبحث الثالث: دراسة ظاهرة الفساد في الأردن.....
١٥٥	أولاً: سمات الاقتصاد الأردني.....
١٥٨	ثانياً: مراحل نمو الاقتصاد الأردني.....

ثالثاً: أثر برامج التثبيت الاقتصادي والتكييف الهيكلي

١٦٢	.....	على الأداء الاقتصادي للأردن.....
١٦٧	.....	رابعاً: واقع الفقر في الأردن.....
١٦٨	.....	خامساً: الفساد في الأردن.....

الفصل الرابع

دراسة حالة الفساد الاقتصادي في مصر

١٧١	.....	المبحث الأول: نشأة وتاريخ الفساد الاقتصادي في مصر.....
١٧١	.....	أولاً: السياسة الاقتصادية لمصر في عهد الثورة.....
١٧٢	.....	ثانياً: الانفتاح الاقتصادي.....
١٧٩	.....	ثالثاً: برنامج الإصلاح الاقتصادي في مصر.....
١٨٩	.....	المبحث الثاني: سمات الفساد الاقتصادي في مصر.....
١٨٩	.....	أولاً: جرائم الاتّهاب المصرفى في فترة الانفتاح.....
١٩١	.....	ثانياً: تهريب رؤوس الأموال.....
١٩٤	.....	ثالثاً: شركات توظيف الأموال.....
١٩٦	.....	رابعاً: الرشوة.....
١٩٩	.....	خامساً: الاقتصاد السرى.....
٢٠٣	.....	سادساً: سمات الفساد الاقتصادي في مصر.....
٢٠٦	.....	المبحث الثالث: أهم آليات مواجهة الفساد.....
٢٠٦	.....	أولاً: جهود مكافحة الفساد على الصعيد الدولي.....
٢٠٩	.....	ثانياً: جهود مكافحة الفساد على الصعيد العربى.....
٢١٢	.....	ثالثاً: جهود مكافحة الفساد على الصعيد المحلى.....
٢٥٩	.....	النتائج.....
٢٥٩	.....	النوصيات.....
٢٦٢	.....	الملاحق.....
٢٨٢	.....	المراجع.....
أ	.....	ملخص الرسالة باللغة العربية.....
A	.....	ملخص الرسالة باللغة الإنجليزية.....

قائمة المداول

م	بيان	رقم الصفحة
١	معدلات نزوح ثروات أمريكا اللاتينية الناتج عن الديون الخارجية	١٢٦
٢	أهم المؤشرات الرئيسية للاقتصاد الأرجنتيني في الفترة من ٢٠٠٣ - ٢٠٠٦	١٣٧
٣	ترتيب الأرجنتين بين دول العالم وفقاً لمؤشر مدركات الفساد الذي تصدره منظمة الشفافية العالمية، خلال الفترة من ٢٠٠١ - ٢٠٠٧	١٣٧
٤	سياسة الخصخصة في روسيا	١٤٦
٥	مؤشرات الاقتصاد الكلي الرئيسية في روسيا خلال الفترة من ١٩٩٥ - ١٩٩٢	١٤٨
٦	ديون المؤسسات برواتب وأجور العاملين المتأخرة حسب الفروع الاقتصادية الرئيسية	١٤٩
٧	الإضرابات في روسيا خلال الفترة من ١٩٩٥ - ١٩٩٢	١٤٩
٨	معدلات الجريمة المسجلة في روسيا خلال الفترة من ١٩٩٦ - ١٩٩٥	١٥١
٩	ترتيب روسيا بين دول العالم وفقاً لمؤشر مدركات الفساد خلال الفترة من ٢٠٠١ - ٢٠٠٧	١٥٤
١٠	تطور معدلات النمو الحقيقي للاقتصاد الأردني للفترة من ١٩٦٧ - ١٩٩٧	١٥٧
١١	أثر عملية الخصخصة على الإيرادات الأردنية	١٦٥
١٢	أثر عملية الخصخصة على صافي الدخل (الربحية)	١٦٥
١٣	أثر عملية الخصخصة على إنتاجية العامل في الأردن	١٦٦
١٤	أثر عملية الخصخصة على أعداد العاملين في الأردن	١٦٦
١٥	تقييم الفقر في الأردن في الفترة ما بين عامي ١٩٩٧، ٢٠٠٢	١٦٨
١٦	ترتيب الأردن بين دول العالم وفقاً لمؤشر مدركات الفساد خلال الفترة من ٢٠٠١ - ٢٠٠٧	١٧٠
١٧	بعض المؤشرات الاقتصادية الرئيسية للاقتصاد المصري خلال الفترة من ١٩٨٩ - ١٩٩٣ حتى	١٨١
١٨	ترتيب مصر بين دول العالم وفقاً لمؤشر مدركات الفساد خلال الفترة من ٢٠٠١ - ٢٠٠٧	٢٠٥
١٩	أثر عملية دمج القطاع غير الرسمي في القطاع الرسمي على شركة في ظل الأوضاع الحالية (بدون إصلاح)	٢٢٠
٢٠	أثر عملية دمج القطاع غير الرسمي في القطاع الرسمي على شركة بعد تبني مجموعة من الإصلاحات	٢٢٢
٢١	النشاط الإقراضي للبنوك خلال الفترة من ٢٠٠٤ حتى ٢٠٠٦	٢٣٩، ٢٣٨

تابع قائمة المداول

رقم الصفحة	بيان	م
٢٤١	عدد الشركات التي تم التفتيش عليها من قبل الهيئة العامة لسوق المال ونوع التفتيش وما تم إتخاذة من إجراءات حيال تلك الشركات خلال أعوام ٢٠٠٥، ٢٠٠٦، ٢٠٠٧.	٢٢
٢٤٢	ملخص بأداء الهيئة العامة لسوق المال في مجال الرقابة على التزام الشركات بقواعد الإفصاح خلال الفترة من ٢٠٠٥/٧/١ حتى ٢٠٠٦/٦/٣٠.	٢٣
٢٤٢	مؤشرات أداء إدارة نظمات المتعاملين بالسوق خلال الأعوام ٢٠٠٦، ٢٠٠٧.	٢٤
٢٥٢	مجهودات الإدارة العامة لمباحث الأموال العامة وإدارات وأقسام الأموال العامة بمنشآت الأمن في مجال الاختلاس والإضرار بالمال العام خلال أعوام ١٩٩٩، ٢٠٠٠، ٢٠٠١، ٢٠٠٢.	٢٥
٢٥٤	مجهودات الإدارة العامة لمباحث الأموال العامة وإدارات وأقسام الأموال العامة بمنشآت الأمن في مجال مكافحة جرائم النقد والتهريب وجرائم شركات توظيف الأموال خلال أعوام ١٩٩٩، ٢٠٠٠، ٢٠٠١، ٢٠٠٢.	٢٦
٢٥٦	مجهودات الإدارة العامة لمباحث الأموال العامة وإدارات وأقسام الأموال العامة بمنشآت الأمن في مجال مكافحة الرشوة واستغلال النفوذ خلال أعوام ١٩٩٩، ٢٠٠٠، ٢٠٠١، ٢٠٠٢.	٢٧

قائمة الملاحم

رقم الصفحة	بيان	ملحق رقم
٢٤٥	" تقرير مبدئي موازى " مقدم إلى مؤتمر للدول الأطراف في الاتفاقية الدولية لمكافحة الفساد	١
٢٥٥	الوصيات التي وردت بالتقرير الثاني للجنة الشفافية والنزاهة بوزارة الدولة للتنمية الإدارية بعنوان " برنامج العمل الوطني لتحقيق الشفافية والنزاهة "	٢

المقدمة

تتمثل الحالة الاقتصادية في المستوى الاقتصادي أو المادي لفرد، وهي الوسيلة التي يحصل بها الإنسان على متطلبات حياته، وبقدر هذا المستوى قوة وضعفاً تتعكس آثاره على سلوكيات الأفراد إما إيجابياً تجاه المجتمع الذي يعيش فيه هؤلاء الأفراد، أو سلبياً حيث تولد الجريمة والتي تتمثل في الخروج على القانون والنظام القائم في المجتمع.

أما الحالة الاجتماعية، فهي ما ينقل به الفرد من تعليم وثقافة ووسط بيئي، وبقدر هذا المستوى قوة وضعفاً أيضاً تتعكس آثاره على سلوكيات الأفراد إما إيجابياً بأن يكون صالحًا للمجتمع فيفيد ويستفيد، وإما سلبياً حيث تكون الجريمة أيضاً.

ولا ينبغي من الناحية العملية إرجاع تفسير ظاهرة الجريمة إلى العامل الاقتصادي أو الاجتماعي وحده، فالحالة الاقتصادية والاجتماعية ليست هي العامل الوحيدة التي تؤدي بدورها إلى السلوك الإجرامي، وإنما هناك عوامل أخرى قد تكون نفسية أو عضوية أو وراثية أو استعداد فطري للإجرام، ولكن تبدو الأهمية الكبرى للعوامل الاقتصادية والاجتماعية في تهيئة المناخ اللازم لارتكاب العديد من الجرائم، وتلك هي العوامل الرئيسية في زيادة معدلات الجريمة.

وتشكل الجريمة خطراً على معظم سكان العالم، وهي تهدد المجتمعات الصناعية المتقدمة وتحول دون التنعم بأسباب الرفاهية التي تتوفر لديها، كما تعيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الدول النامية.

وقد أخذت الجريمة مكانها المتقدم في مجالات الاقتصاد والسياسة، تعدت طابعها التقليدي الفردي إلى الطابع الجماعي المنظم، وأصبحت مهنة لها مؤسساتها وخططها وبرامجها، وهيمنت على المصانع والشركات والمؤسسات المالية في بعض الدول.

إن التطور العلمي في مجالات الاتصال والنقل وتقنية المعلومات، فتح الأبواب أمام الجريمة لتأخذ طابعها العلمي والعالمي في مختلف أشكالها الاقتصادية والأخلاقية، والجريمة بآثارها الاقتصادية والاجتماعية والنفسية المتنوعة، تجاوزت خسائرها المادية والبشرية خسائر الحروب المحدودة والكوارث الطبيعية معاً. وللجريمة عائدات مقدرة تضارب عائداتها أغلى السلع والمهن، بل تسيطر أحياناً على عائدات تلك السلع وتغتنس بها.

لم تكن مشكلات الجريمة المتفاقمة مفاجأة للإنسان، بل فطن المجتمع الدولي لظاهرة الجريمة في وقت مبكر، وسعى للحيلولة دونها، ولم تكف المجتمعات والأسرة الدولية عن بحثها الدعوب وسعيها المتواصل على مر العصور لمعالجة مشكلة الجريمة، فقد تطورت البحوث العلمية،

رسمت السياسة الجنائية المتعدة، أوجدت التشريعات ونظم تحقيق العدالة الجنائية، أبرمت الاتفاقيات الثنائية والإقليمية والدولية، نظمت المؤتمرات ووضعت لبنات التعاون الإقليمي والدولي قبل أن تأخذ الجريمة طابعها الخطير الذي نشهده اليوم.

ويمـا أن أغلـبـ الجـرـائـمـ، إنـ لمـ يـكـنـ كـلـهـاـ، تـؤـثـرـ مـباـشـرـةـ عـلـىـ ماـ يـمـتـكـهـ صـحـاـيـاـهـاـ مـنـ موـارـدـ اـقـتـصـادـيـةـ، مـادـيـةـ أوـ بـشـرـيـةـ، فـقـدـ اـنـشـعـلـ الـاـقـتـصـادـيـوـنـ كـغـيرـهـمـ مـمـنـ يـهـمـهـ أـمـرـ الـجـرـيمـةـ كـالـقـانـونـيـيـنـ وـمـنـ فـيـ حـكـمـهـمـ، بـالـنـظـرـيـاتـ التـىـ تـقـسـرـ سـلـوكـ الـمـجـرـمـ وـأـهـدـافـهـ مـنـ اـرـتكـابـ الـجـرـيمـةـ وـسـلـوكـ الـمـجـتمـعـ تـجـاهـهـ، وـمـنـ أـهـمـ تـلـكـ النـظـرـيـاتـ وـأـكـثـرـهـاـ قـبـلـاـ لـدـىـ عـمـومـ الـاـقـتـصـادـيـيـنـ، أـنـ سـلـوكـ الـمـجـرـمـ كـغـيرـهـ مـنـ أـنـوـاعـ السـلـوكـ الـاـقـتـصـادـيـ، كـسـلـوكـ الـمـسـتـهـلـكـ وـالـمـنـتـجـ، يـسـتـجـيبـ لـحـافـرـ الـرـبـحـ. فـالـمـجـرـمـ عـنـدـمـ يـهـمـ بـارـتكـابـ جـرـيمـتـهـ فـهـوـ يـسـتـهـدـفـ تـعـظـيمـ أـرـبـاحـهـ لـأـنـ يـأـخـذـ فـيـ الـاعـتـبـارـ مـكـاـسـبـهـ، وـهـىـ مـاـ يـسـتـطـعـ الـحـصـولـ عـلـىـهـ مـنـ مـمـتـكـلـاتـ الـآـخـرـيـنـ فـىـ حـالـةـ دـعـمـ الـقـبـضـ عـلـىـهـ، وـنـكـالـيـفـهـ فـىـ حـالـةـ الـقـبـضـ عـلـىـهـ، كـخـسـارـتـهـ لـلـزـمـنـ الـذـىـ يـقـضـيـهـ تـحـتـ الـحـرـاسـةـ وـالـسـجـنـ، وـالـمـضـايـقـاتـ التـىـ يـتـعـرـضـ لـهـاـ، وـالـوـصـمـةـ الـاجـتـمـاعـيـةـ، زـائـدـاـ تـكـالـيـفـ الـعـقـوبـةـ كـفـقـادـانـهـ لـحـقـوقـ الـأـسـاسـيـةـ، وـالـغـرـامـاتـ، وـالـدـخـلـ الـذـىـ كـانـ يـمـكـنـهـ الـحـصـولـ عـلـىـهـ إـذـاـ لـمـ يـتـعـرـضـ لـلـحـبـسـ وـالـسـجـنـ.. وـهـكـذـاـ. وـلـذـاـ يـضـطـرـ الـمـجـرـمـ لـلـتـخـطـيـطـ لـجـرـيمـتـهـ بـحـيـثـ يـقـلـ فـرـصـ الـقـبـضـ عـلـىـهـ وـيـمـحـوـ أـثـارـ جـرـيمـتـهـ بـقـدـرـ مـاـ يـسـتـطـعـ. وـفـىـ الـمـقـابـلـ، يـحـرـصـ الـمـجـتمـعـ لـحـمـاـيـةـ نـفـسـهـ مـنـ الـمـجـرـمـيـنـ الـذـيـنـ هـمـ جـزـءـ مـنـهـ، وـذـلـكـ بـتـقـلـيـصـ الـجـرـيمـةـ وـوـضـعـهـ عـنـدـ أـدـنـىـ حدـ مـمـكـنـ بـإـتـابـعـ الـوـسـائـلـ الـوـقـائـيـةـ وـالـعـلاـجـيـةـ التـىـ تـقـلـ مـكـاـسـبـ الـمـجـرـمـيـنـ وـتـؤـدـىـ إـلـىـ الـقـبـضـ عـلـىـهـ قـدـرـ الـإـمـكـانـ. وـيـتـمـ ذـلـكـ مـنـ خـلـالـ تـقـلـيـلـ إـيـرـادـاتـهـمـ عـنـ طـرـيـقـ حـمـاـيـةـ مـمـتـكـلـاتـ الـمـجـتمـعـ وـالـأـفـرـادـ، وـزـيـادـةـ تـكـالـيـفـهـمـ عـنـ طـرـيـقـ تـكـثـيـفـ جـهـودـ وـوـسـائـلـ الـقـبـضـ عـلـىـهـمـ وـتـطـبـيقـ الـعـقـوبـاتـ الـصـارـمـةـ إـنـ ثـبـتـ إـدـانـتـهـمـ. وـعـنـدـمـاـ تـزـدـادـ التـكـالـيـفـ وـتـقـلـ إـيـرـادـاتـ تـقـلـ الـأـرـبـاحـ، وـبـالـتـالـىـ تـقـلـ حـوـافـرـ الـمـجـرـمـيـنـ لـارـتكـابـ الـمـزـيدـ مـنـ الـجـرـائـمـ.

أـمـاـ بـالـنـسـبـةـ لـأـكـثـرـ النـاسـ اـحـتـمـالـاـ لـارـتكـابـ الـجـرـيمـةـ، فـإـنـ الـاـقـتـصـادـيـيـنـ يـرـوـنـ أـنـهـمـ الـذـيـنـ تـقـلـ لـدـيـهـمـ تـكـلـفـةـ الـفـرـصـةـ الـبـدـيـلـةـ لـلـدـخـلـ، لـذـاـ فـإـنـ أـكـثـرـ الـجـرـائـمـ يـرـتـكـبـهـاـ أـفـرـادـ الـأـقـلـيـاتـ الـمـضـطـهـدـةـ فـىـ مجـتمـعـاتـهـمـ، وـخـاصـةـ ذـوـيـ الـدـخـولـ الـأـقـلـ، الـعـاطـلـوـنـ عـنـ الـعـلـمـ، وـغـيـرـ الـمـعـلـمـيـنـ. وـلـاـ يـعـنـىـ ذـلـكـ أـنـ الـأـثـرـيـاءـ وـالـمـعـلـمـيـنـ وـأـصـحـابـ الـوـظـائـفـ لـاـ يـرـتـكـبـونـ الـجـرـيمـةـ، بلـ أـنـ أـغـلـبـ الـجـرـيمـةـ الـاـقـتـصـادـيـةـ الـتـىـ تـؤـثـرـ عـلـىـ الـمـجـتمـعـ كـكـلـ كـالـرـشـوـةـ وـالـمـحـسـوـبـيـةـ وـاـسـتـغـلـالـ الـنـفـوذـ قـدـ يـنـحـصـرـ اـرـتكـابـهـاـ فـيـ هـذـهـ الـفـئـةـ.

لـذـاـ، فـإـنـ النـمـاذـجـ الـاـقـتـصـادـيـةـ التـىـ تـحـاـولـ تـقـسـيـرـ أـسـبـابـ الـجـرـيمـةـ وـأـهـدـافـ الـمـجـرـمـيـنـ، تـتـنـظـرـ إـلـىـ النـشـاطـاتـ غـيرـ الـقـانـونـيـةـ كـحـالـةـ خـاصـةـ مـنـ النـشـاطـاتـ الـاـقـتـصـادـيـةـ، وـإـنـ وـجـودـ الـقـطـاعـ الـإـجـرـامـيـ

1

فـىـ الـمـجـتمـعـ هـوـ نـتـيـجـةـ لـلـخـيـارـاتـ الـمـهـنـيـةـ لـأـفـرـادـهـ، وـعـلـيـهـ فـإـنـ الـعـنـاصـرـ الـاـقـتـصـادـيـةـ تـخـتـارـ بـيـنـ

مجموعة السلع القانونية وغير القانونية، أى بين مصادر الدخل القانونية وغير القانونية، واستمرارية وجود هذا القطاع الإجرامي يثير كثيرا من التساؤلات عن أداء الاقتصاد فى أى دولة من الدول.

والدول فى نظامها الاقتصادي تنهج أحد نهجين:

٤ نهج الاقتصاد الحر:

وتتبعه الدول الرأسمالية، وفيه يكون للأفراد سواء كانوا من الأشخاص الطبيعيين أو المعنويين أن ينتجوا ما يشاؤن من السلع دون قيود، ويحكمهم فى تسويق هذه السلع وتوزيعها جهاز الثمن أى قانون العرض والطلب.

٥ نهج الاقتصاد المخطط أو الموجه:

وتتبعه الدول الاشتراكية، حيث الخطة الاقتصادية فى دول النظام الاشتراكي هى البديل لاقتصاد السوق الرأسمالي، فالدولة تحدد الخطوط الأساسية لتنمية الاقتصاد وتنسق أنشطة مختلف فروع الإنتاج، إذ يقوم نظامها على تملك وسائل الإنتاج وأدواته زراعية أو صناعية أو حيوانية أو ثروات طبيعية، كما تقوم الدولة أيضا على الخدمات والتجارة، وبالتالي لا محل للملكية الخاصة بالنسبة لوسائل الإنتاج، وهى إن وجدت ففى حيز ضيق جدا، لكن للأفراد أساسا ملكية الاستهلاك فقط.

وبالنسبة لمدى توافر الجرائم الاقتصادية فى أى من النظائر الرأسمالي والاشتراكي، فقد تكثر بعض الجرائم الاقتصادية فى الدول التى تطبق النظام الرأسمالى، بينما تكثر أخرى فى الدول التى تطبق النظام الاشتراكى.

فى النظام الرأسمالى، حيث الربح هو الحافز الرئيسي للنشاطات الاقتصادية، والحرية الاقتصادية هى الأساس الذى بنى عليه هذا النظام مع رخاوه قوانينه واتسامه بسوء توزيع الدخل، فإن أغلب الجرائم الاقتصادية هى الاحتكار، تهريب الأموال، والتهرب من الضرائب. أما فى النظام الاشتراكى، فنتيجة لاحتكار الدولة للنشاطات الاقتصادية فإن أغلب الجرائم الاقتصادية هى الرشوة والاختلاس والسوق السوداء.

وفى مصر، مرت السياسة الاقتصادية بمراحل عدّة خلال القرنين الماضيين، حيث خاض المجتمع المصرى منذ ثورة يوليو تجربتين تمويتين، وبعد تولى قادة ثورة يوليو الحكم منذ بدأت محاولات التطبيق الاشتراكى، ومع هذا التوجه حدثت بعض التحولات والتغيرات صاحبها التوسع فى فكرة العام، ومع عدم استيعاب الأغلبية لفكرة العام وعدم تهيئة المجتمع لتقبل هذا التغير

ظهرت كثير من أشكال الفساد التي ارتبطت باستباحة المال العام نتيجة عدم استيعاب تلك التغيرات التي حدثت.

وبعد ما واجه التطبيق الاشتراكى من معوقات ، وبعد حرب أكتوبر، وفي ظل كثير من التغيرات الداخلية والخارجية، جاء تطبيق سياسة الانفتاح الاقتصادي فى منتصف السبعينيات بما يحمل من طموحات كانت معقودة على تبنى الدولة لسياسة الاقتصاد الحر، ولكن مع سوء التطبيق وبعض من سوء النوايا، بدأت الجرائم الاقتصادية بأشكالها التقليدية والمستحدثة فى الظهور، وأخذت فى بعض الأحيان صورا تضر بالاقتصاد القومى.

ومع فشل سياسة الانفتاح الاقتصادي فى تحقيق ما كان معقودا عليه من آمال، وفي ظل تحول الاقتصاد العالمى نحو الاقتصاد الحر، جاء الإصلاح الاقتصادي محاولة لتصحيح المسار، ولكن ما زالت هناك بعض صور الفساد والجرائم الاقتصادية التى تظهر بين أعضاء المجتمع فى ظل ما خلفته السياسات الاقتصادية والاجتماعية السابقة من ضغوط اجتماعية واقتصادية تواجهها مختلف الطبقات.

وسوف يتم تناول ظاهرة الجرائم الاقتصادية والفساد من خلال دراسة مكونة من أربعة فصول كالآتى:

الفصل الأول: يتناول الإطار النظري للجرائم الاقتصادية من خلال ثلاثة مباحث، الأول يتناول نشأه وتطور الجرائم الاقتصادية، والثانى يعرض لمفهوم الجريمة الاقتصادية، والثالث يتناول أنماط الجرائم الاقتصادية.

الفصل الثانى: يتناول الإطار النظري للفساد الاقتصادي من خلال ثلاثة مباحث، الأول يعرض لمفهوم الفساد، والثانى يتناول أنماط الفساد ودوافعه، والثالث يتناول الآثار الاقتصادية والاجتماعية للفساد.

الفصل الثالث: يتناول ظاهرة الفساد على المستوى الدولى من خلال ثلاثة مباحث، الأول يتناول ظاهرة الفساد فى الأرجنتين، والثانى يتناول ظاهرة الفساد فى روسيا، والثالث يتناول ظاهرة الفساد فى الأردن.

الفصل الرابع: يتناول ظاهرة الفساد الاقتصادي فى مصر من خلال ثلاثة مباحث، الأول يتناول نشأه وتاريخ الفساد الاقتصادي فى مصر، والثانى يتناول سمات الفساد الاقتصادي فى مصر، والثالث يعرض أهم آليات مكافحة الفساد فى مصر.