

تحليل للشراكات بين بعض المنظمات العامة والخاصة لتقديم الخدمات
الإرشادية والاستشارية الزراعية لصغار المزارعين
في محافظة بني سويف

مقدمة من

رضوة ماهر عطا

بكالوريوس في العلوم الزراعية – كلية الزراعة – جامعة القاهرة ٢٠٠٤
ماجستير في العلوم الزراعية (إرشاد زراعي) – كلية الزراعة – جامعة القاهرة ٢٠١٠

للحصول علي درجة

دكتوراه الفلسفة

في

العلوم الزراعية
(إرشاد زراعي)

قسم الاجتماع الريفي والإرشاد الزراعي
كلية الزراعة
جامعة القاهرة
مصر

٢٠١٨

تحليل للشراكات بين بعض المنظمات العامة والخاصة لتقديم الخدمات
الإرشادية والاستشارية الزراعية لصغار المزارعين
في محافظة بني سويف

رسالة دكتوراه الفلسفة
في العلوم الزراعية
(إرشاد زراعي)

مقدمة من

رضوة ماهر عطا
بكالوريوس في العلوم الزراعية – كلية الزراعة - جامعة القاهرة ٢٠٠٤
ماجستير في العلوم الزراعية (إرشاد زراعي) – كلية الزراعة – جامعة القاهرة ٢٠١٠

لجنة الإشراف

دكتور/ عماد مختار الشافعي
أستاذ الإرشاد الزراعي – كلية الزراعة – جامعة القاهرة

دكتور/ محمد حسن عبد العال
أستاذ الإرشاد الزراعي – كلية الزراعة – جامعة القاهرة

تحليل للشراكات بين بعض المنظمات العامة والخاصة لتوفير
الخدمات الإرشادية والاستشارية الزراعية لصغار المزارعين
في محافظة بني سويف

رسالة دكتوراه الفلسفة
في العلوم الزراعية
(إرشاد زراعي)

مقدمة من

رضوة ماهر عطا
بكالوريوس في العلوم الزراعية – كلية الزراعة جامعة القاهرة ٢٠٠٤
ماجستير في العلوم الزراعية (إرشاد زراعي) – كلية الزراعة – جامعة القاهرة ٢٠١٠

لجنة الحكم

دكتور/ محمد نسيم علي سويلم
أستاذ الإرشاد الزراعي – كلية الزراعة – جامعة الأزهر

دكتور/ زينب حسن مجد
أستاذ الإرشاد الزراعي – كلية الزراعة – جامعة القاهرة

دكتور/ محمد حسن عبد العال
أستاذ الإرشاد الزراعي – كلية الزراعة – جامعة القاهرة

دكتور/ عماد مختار الشافعي
أستاذ الإرشاد الزراعي – كلية الزراعة – جامعة القاهرة

إهداء

إلى وطني العزيز ..

وطني الساكن بداخلي .. فبدونه لا حياة ...

إلى أرواح خالدة ...

... أرواح شهداء الوطن... والأرواح الملهمة في

حياتنا... ..

... إلى روح والدتي الطاهرة.. ووالدة زوجي

العظيمة

... إلى أجلي وأقرب ما رأتهم عيني

... وإلى أقرب الناس إلى

قلبي... ..

شكر وتقدير

أتقدم بخالص الشكر والتقدير للدكتور/ عماد مختار الشافعي المشرف الرئيسي، على ما قدمه من علم، وما بذله من جهد، ووقت، وعلى ما قدمه من ملاحظات وإضافات ساهمت في إثراء هذه الدراسة، ولما قام به من جهد لتخفيف أعبائي النفسية أثناء الدراسة كما أتقدم بشكري وامتناني للدكتور/ محمد حسن عبد العال المشرف الثاني على ما قدمه من علم، وما بذله من جهد، ووقت، وعلى توجيهاته السديدة ورعايته الكريمة طوال فترة إعداد الدراسة حتى الإلتهاء منها فادعوا الله عز وجل أن يمنحهما من فضله مزيداً من التقدم العلمي والمهني.

ولا يفوتني أن أتقدم بجزيل الشكر والتقدير للدكتور/ محمد حلمي نوار على نصائحه وما بذله من جهد، لإتمام الجزء الميداني من الدراسة داعية الله أن يجعله في ميزان حسناته. كما أتقدم بجزيل الشكر والتقدير لكل من الدكتور/ ياسر أحمد والدكتور/ وليد سلام على ما بذلاه من جهد، وعلم، ودعم مستمر لإتمام الدراسة داعية الله أن يجعلهما في ميزان حسناتهم. والشكر موصول للدكتور/ محمد نسيم سويل، والدكتورة/ زينب حسن مجد لتفريضهم لي بالموافقة على فحص ومناقشة الرسالة. وعلى ما قدمه من ملاحظات وإضافات ساهمت في إثراء هذه الدراسة.

كما أتقدم بخالص شكري وتقديري للزملاء والزميلات من أعضاء هيئة التدريس والمينة المعاونة والسادة العاملين بقسم الاجتماع الريفي والإرشاد الزراعي بطلية الزراعة جامعة القاهرة. وأتقدم أيضاً بخالص شكري وتقديري لزملاء وزميلات الأقسام الأخرى من أعضاء هيئة التدريس والمينة المعاونة بالطلية وأخص بالشكر أقسام/ الخض، والفاكهة، وأمراض النبات، والإنتاج الحيواني.

ولا يفوتني أن أتقدم بالشكر والتقدير للسادة العاملين بالطلية وأخص بالشكر إدارة الدراسات العليا، والكادر الخاص. كما أتقدم بخالص شكري وتقديري للسادة أعضاء هيئة البحوث ومعاونيه بمعد بحوث الإرشاد الزراعي والتنمية الريفية بوزارة الزراعة واستصلاح الأراضي، وأخص بالشكر الدكتورة/ ليلى حماد الشناوي على حسن تعاونها وملاحظاتهما القيمة.

وأتقدم بخالص الشكر للمستشار الزراعي الدولي / وجيه القصاص على ما قدمه من جهد، وإضافات، وملاحظات ساهمت في إثراء هذه الدراسة داعية الله أن يبارك له في صحته

وأولاده جزاء صنف. والشكر موصول للدكتور/ أحمد محمد دياب، والسيدة الهاضلة/ ندى
مكاشة على ما قدماء من ملاحظات وإضافات، ساهمت في إثراء هذه الدراسة

وشكر خاص للسادة الأفاضل الدكتور/ سعيد عبد الله شحاته، والدكتور/ زهير
الهندويلي، والسادة العاملين بمينة CARE ومكتبه التعاون المصري الإيطالي، ومكتبه
الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، والسادة العاملين بمديرية الزراعة ببني سويف وأخص
بالشكر مدير الإرشاد الزراعي، ومدير قسم المتابعة والتقييم، والعاملين بالقطاع الخاص
الزراعي بالمحافظة، وأعضاء مجالس إدارات المنظمات غير الحكومية بالمحافظة، والخبراء
والمهندسين الزراعيين بالمحافظة وأخص بالشكر المهندس / محمد عبد الحليم
والمهندس/ عرفان مصطفى والمهندس/ أشرف سيد، لحسن تعاونهم لإتمام الجزء الميداني من
الدراسة.

ولا يفوتني أن أتقدم بخالص الشكر والعرفان والتقدير إلى والدي العزيز، وأختي
الغالية، وزوجي الكريم، وأزهار بستان حياتي الأعزاء، وجميع أفراد عائلتي الكرام،
وصديقاتي العزيزات، وزملاء وزميلات الدراسة والعمل، على صبرهم وما تحملوه من عناء
لأجلي طوال فترة الدراسة.

اسم الطالبة: رضوة ماهر محمد سيد أحمد عطا
عنوان الرسالة: تحليل للشراكات بين بعض المنظمات العامة والخاصة لتوفير خدمات إرشادية واستشارية زراعية في محافظة بني سويف
المشرفون: الدكتور : عماد مختار الشافعي
الدكتور : محمد حسن عبد العال

قسم: الاجتماع الريفي والإرشاد الزراعي فرع: الإرشاد الزراعي تاريخ منح الدرجة: ٢٠١٨ / /

المستخلص العربي

استهدفت الدراسة وصف الشراكات بين بعض المنظمات العامة والخاصة لتقديم الخدمات الإرشادية والإستشارية الزراعية لصغار الحائزين والمتمتعين الزراعيين بمحافظة بني سويف، وذلك من خلال تحقيق الأهداف المحددة التالية: ١- تحديد الأطراف المساهمة في الشراكات، من حيث دور كل طرف في الشراكة فيما يتعلق بتوفير مستلزمات الإنتاج الزراعي، والتسويق ومعاملات ما بعد الحصاد، والأهداف التي تحققت والتي لم تتحقق، والبنود الأساسية للعقود ومدى الالتزام بها، وشروط جودة السلع الزراعية المنتجة، وسبل تحسين الشراكات موضع الدراسة والشراكات المستقبلية. ٢- التعرف على مصادر التوصيات الزراعية التي تقدمها الشراكات موضع الدراسة لصغار المزارعين، وكيفية الحفاظ على البيئة، والطرق الإرشادية وتكنولوجيا المعلومات والاتصال المستخدمة. ٣- استكشاف التحديات التي تواجه الشراكات موضع الدراسة عند تقديم الخدمات الإرشادية والاستشارية الزراعية لصغار المزارعين، ومقترحاتهم للتغلب عليها. وقد أجريت الدراسة في محافظة بني سويف. على شاملة قدرها ٢٥٦ مبحوثاً بالمحافظة. ويمكن تلخيص النتائج التي توصلت إليها الدراسة فيما يلي: ١. تركّز دور جهاز الإرشاد الحكومي كطرف بالشراكة على التنسيق اللازم داخل قطاعات وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي، وبين الوزارات الأخرى من أجل توفير الخدمات الزراعية المطلوبة. وتركّز دور الميسرين غير الحكوميين في التعاون مع مختلف قطاعات الدولة (العامة والخاصة) لضمان توفير بدائل لتقديم الخدمات الزراعية التالية: توصيات فنية وإرشادية، وخدمات تشخيص الأمراض ومقاومة الآفات الزراعية، وتشخيص وعلاج أمراض الماشية، وإجراء تلقيح صناعي للماشية. كما تبين أن كل من: ممثلي شركات القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية يشتركون كطرف رئيسي من خلال التنسيق والمتابعة والرقابة مع أطراف الشراكة الأخرى لضمان تقديم كل الخدمات الفنية والاستشارية الزراعية خلال فترة الشراكة. وتبين أيضاً أن المستشاريين والخبراء الزراعيين يشتركون كطرف تنفيذي في تقديم الخدمات والاستشارات الزراعية. ٢- اتضح تقارب وتشارك بعض الأطراف في الأدوار على النحو التالي: جهاز الإرشاد الحكومي و المستشاريين والخبراء الزراعيين يشتركون كطرف في توفير المعلومات السعيرية والتسويقية والفنية المطلوبة، وأيضاً الممارسات العملية المتعلقة بتقليل الفاقد التسويقي ما عدا ما يتعلق بالدعم الفني والأدوات والآلات الجمع والتسويق. بينما يشترك كلا من: الميسرين و ممثلي القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية كأطراف تنفيذية في توفير الدعم الفني بهدف المحافظة على سلامة وجودة السلع والحاصلات الزراعية المتفق عليها بالشراكات والالتزام بمواعيد التوريد. كما تبين أن المنظمات غير الحكومية تتحمل أغلب المسؤولية لضمان سلامة ودقة التنفيذ، وتعتبر أحد أهم معايير الحكم والتفضيل بين هذه المنظمات بالمحافظة. ٣- اتفقت جميع الأطراف المشاركة بنسبة (١٠٠%) على أن أهم جوانب نجاح الشراكات: تحسين المستوى المعيشي لكل الأطراف المشاركة كنتاج لزيادة الدخل خلال فترات الشراكة. كما اجمعت آراءهم على الجوانب التالية وبنفس النسب (١٠٠%) ماعدا المزارعين: إمكانية زيادة فرص حصولهم على المعلومات التسويقية المطلوبة من خلال الشراكة، وزيادة المساحات المنزرعة، وتدريب أطراف الشراكة للعمل وفق احتياجات ومتطلبات الأسواق المحلية والعالمية وهذا ما يتلاءم مع مدخل العرض والطلب في الإرشاد الزراعي، وما يفسر أيضاً استمرار الأطراف في الشراكات لمدد أطول نتيجة تقفهم في توافق الشراكات مع احتياجاتهم، وضمان عملية بيع وتسويق المحصول المنزرع ووجود مكان ثابت لتوريد السلع والحاصلات الزراعية، وزيادة الإنتاجية من هذه السلع المنتجة بالشراكات بفضل تشجيع المزارعين لبعضهم بالانضمام لهذه الشراكات الزراعية واتفقت آراء المبحوثين فيما يتعلق بجوانب الفشل التالية في الشراكات المدروسة بنسبة (١٠٠%) : قلة وجود مبادرات للاستفادة من المخزون المعرفي والمعلومات، وقلة عدد منظمات وروابط المزارعين، وضعف التعاون بين المنظمات غير الحكومية والمناحيين الدوليين، ورفض استلام كمية السلع الموردة من القطاع الخاص، وثبات أسعار التوريد مع زيادة الأسعار الاقتصادية العالمية.

- الكلمات الدالة: الشراكات بين المنظمات العامة والخاصة - الخدمات الإرشادية والاستشارية الزراعية- بني سويف

قائمة المحتويات

الصفحة	الموضوع
١	المقدمة
١	١. تمهيد
٧	٢. عرض المشكله
٨	٣. أهداف الدراسة
٩	٤. أهمية الدراسة
١٠	الاستعراض المرجعي
١٠	أولاً: تحديات الوضع الراهن للإرشاد الزراعي في مصر والإصلاحات المؤسسية
١٠	الضرورية لمواجهتها
٨	ثانياً: الشراكات بين المنظمات العامة والخاصة لتقديم الخدمات الإرشادية والاستشارية
٨	الزراعية
٢٣	الأطراف المعنية بالشراكات بين المنظمات العامة والخاصة
٢٤	أولاً: الإرشاد الزراعي الحكومي
٦	ثانياً: القطاع الخاص
٩	ثالثاً: منظمات المجتمع المدني
٣٢	رابعاً: المزارعون والمنتجون الزراعيون
٣٥	بدائل الإصلاح المؤسسي لنظم تقديم الخدمات الإرشادية والاستشارية الزراعية
٦	أ. مراجعة نظام الإرشاد الزراعي العام (الحكومي) Public Sector Revision
٧	ب. التبعية Subsidiarity
٨	ج. الشراكة Partnership
٨	د. اللامركزية Decentralization
٩	هـ. فك التركيز Deconstration
٩	و. النظام الثنائي أو المزدوج Dual System