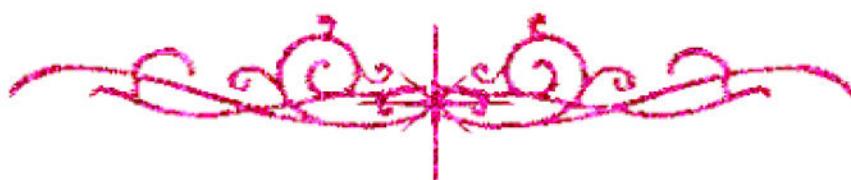




بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



MOSSAM MAGHRABY



شبكة المعلومات الجامعية
@ ASUNET

شبكة المعلومات الجامعية

التوثيق الإلكتروني والميكروفيلم



HOSSAM MAGHRABY



جامعة عين شمس

التوثيق الإلكتروني والميكروفيلم

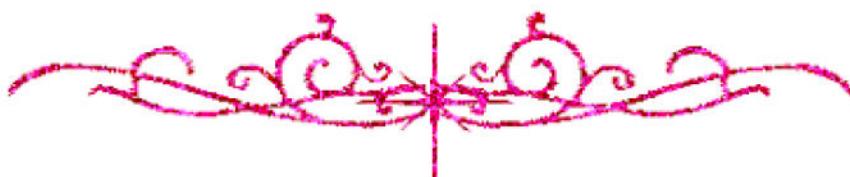
قسم

نقسم بالله العظيم أن المادة التي تم توثيقها وتسجيلها
على هذه الأقراص المدمجة قد أعدت دون أية تغيرات



يجب أن

تحفظ هذه الأقراص المدمجة بعيداً عن الغبار



HOSSAM MAGHRABY



بعض الوثائق

الأصلية تالفة

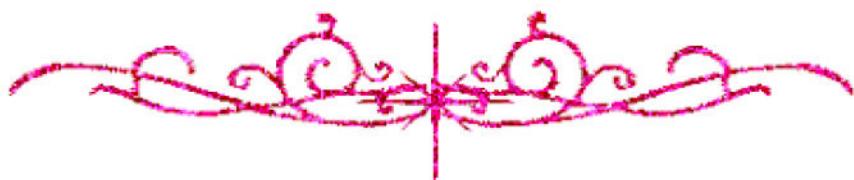


HOSSAM MAGHRABY



بالرسالة صفحات

لم ترد بالاصل



HOSSAM MAGHRABY



كلية الحقوق

الحماية الجنائية للاستثمار (دراسة تطبيقية قضائية مقارنة)

رسالة دكتوراه

مقدمة من الباحثة : إيمان جميل عبد الباقي الصغير

مدرس مساعد بقسم القانون الجنائي

للحصول على درجة الدكتوراه في القانون الجنائي

لجنة الحكم على الرسالة

أستاذ دكتور نبيل مدحت سالم

أستاذ ورئيس قسم القانون الجنائي سابقاً

كلية الحقوق - جامعة عين شمس

أستاذ دكتور إبراهيم عيد نايل

أستاذ ورئيس قسم القانون الجنائي

كلية الحقوق - جامعة عين شمس

أستاذ دكتور عمر محمد سالم

أستاذ القانون الجنائي

كلية الحقوق - جامعة القاهرة

وزير الشئون البرلمانية - سابقاً

أستاذ دكتور ناجي عبد المؤمن محمد

أستاذ القانون التجاري

كلية الحقوق - جامعة عين شمس

عميد الكلية

مشرفاً ورئيساً

مشرفاً وعضوواً

عضوواً

عضوواً

مقدمة

من سمات الأبحاث العلمية أنها ترتبط بظروف المجتمع الذي تجري فيه، وتحاول أن تعرض للمشاكل التي تواجهه وإيجاد الحلول المناسبة لها، وإن أصبحت ذات قيمة نظرية بحثة لا ترتبط بالواقع العملي.

ولما كانت بلادنا تمر بظروف اقتصادية غاية في الخطورة، بسبب الأحداث السياسية التي شهدتها المنطقة العربية ومنها مصر، في السنوات الأخيرة، وما كان لها من تداعيات سلبية على مناخ الاستثمار، حيث أدت إلى هروب جانب كبير من الاستثمارات الأجنبية غير المباشرة وخاصة من السوق المصري، بحثاً عن أسواق أخرى أكثر أمناً للاستثمار، وجب إيجاد حلولاً للمرور من عنق الزجاجة إلى وضع اقتصادي آمن، فقد وقع اختياري على موضوع البحث وهو "الحماية الجنائية للاستثمار"، الذي فرضته طبيعة الحالة الاقتصادية، وبالتالي تكون أمام ضرورة ملحة يحتمها الواقع، خاصة بعد أن أصبحت الاستثمارات الأجنبية إحدى دعائم التنمية الاقتصادية.

وثمة علاقة وثيقة ومتداخلة بين الاقتصاد والقانون كطرف في العقد، بحيث لا نستطيع الجزم بأيهما يسبق الآخر ليؤثر فيه ويتأثر به. وقد امتدت هذه العلاقة إلى كافة فروع القانون، إذ يُعد قانون العقوبات بمثابة القلب النابض لها، فبدونه تصبح حبراً على ورق، وتنهار المصالح الاقتصادية محل الحماية. ومن هنا ظهرت فكرة قانون العقوبات الاقتصادي.

وازدادت أهمية قانون العقوبات الاقتصادي بتعاظم دور الاقتصاد في العصر الحديث، بحيث أصبح أهم مقومات الدولة، بل صار الأداة الأساسية في حسم كثير من الصراعات السياسية^(١)، الدولية والإقليمية، بل بات يشكل إلى جانب القوة العسكرية "الكتمة" الثانية لميزان القوى في العالم^(٢). ويتبين ذلك جلياً من العقوبات الاقتصادية

(١) يشهد العالم حالياً تنافساً منقطع النظير على المكاسب الاقتصادية، حيث تسعى كل دولة إلى رفع مستواها الاقتصادي والظفر بأكبر نصيب من ثروات العالم وقد يصل الأمر بها أحياناً إلى التصادم وشن حروب دامية، بل لا يبالغ لو قلنا أن أغلب الحروب بين القبائل قديماً والشعوب حديثاً حدث وتحدث من أجل العوامل الاقتصادية.

(٢) د. منتصر سعيد حموده، الجرائم الاقتصادية، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، ٢٠١٠، ص.٨.

التي تفرضها الولايات المتحدة الأمريكية وحلفاؤها علي الأنظمة المناهضة لها. ولذلك فإن الدول تعمل علي تنمية مواردها الطبيعية والزراعية، لرفع مستوى معيشة أفرادها، وبعد أن كان الفكر السائد في فترة ما يعتبر الملكية الفردية للموارد الاقتصادية، وحق الفرد في التصرف فيما يملك، من أهم خصائص النظام الاقتصادي، بدعوى أن الاقتصاد تحكمه قوانين طبيعية دون تدخل بشري لتنظيمه^(١). فيجب - بحسب هذا الاتجاه - أن يترك للأفراد الحرية في ممارسة نشاطهم الاقتصادي، لتحقيق مصالحهم، ومن خلالها تتحقق المصلحة العامة.

إلا أن هذا النظام الفردي الحر^(٢) أفرز مشاكل عديدة، مثل تركيز الثروة في أيدي فئه قليلة، مما أدى إلى وجود تفاوت كبير في العائد الذي يحصل عليه الأفراد، حيث يمتلك البعض رؤوس الأموال، ولا يبقي للعمال منها سوى الفئات متمثلاً في الأجر. فانتشرت ظاهرة الاحتكار نتيجة تحكم قلة من الأفراد في موارد الإنتاج، بل سيطر رأس المال، بما له من نفوذ وسطوة، علي كافة مناحي الحياة في المجتمع.

وتلافيًا لمثل هذه المشاكل، كان لابد من تدخل الدولة في المجال الاقتصادي، من أجل إعادة التوازن بين طبقتي الأغنياء والفقراة. واتخذ هذا التدخل شكل الرقابة علي الأنشطة الاقتصادية، بالإضافة إلي ممارسة الدولة نفسها بعض هذه الأنشطة، بعد أن كانت مقصورة علي أصحاب رؤوس الأموال.

(١) د. مصطفى كامل السعيد، د. احمد رشاد موسى، محاضرات في مبادئ علم الاقتصاد، ط ٣، ١٩٧٥، ص ٣٨ إلى ٤٠.

(٢) اقتصاد السوق أو الاقتصاد الرأسمالي، يعني حرية العرض والطلب، والمنافسة بين المنتجين، والملكية الخاصة، وذلك في إطار قانوني للمعاملات الاقتصادية، الأمر الذي ترتب عليه صدور العديد من التشريعات المتعلقة بسوق الأوراق المالية، باعتبارها أحد الآليات الاقتصاد الحر التي تعمل علي تحقيق سياسة الدولة الاقتصادية. وبالتالي تعتبر جرائم سوق الأوراق المالية احدى الجرائم الاقتصادية : د. تامر محمد صالح، الحماية الجنائية لسوق الأوراق المالية، دارسة مقارنة، دار الجامعة الجديدة، بالإسكندرية، ٢٠١١، (رسالة، حقوق المنصورة، ٢٠٠٩)، ص ٢٢.

- وقد اتجهت مصر إلي التحول للأخذ باقتصاديات السوق الحر لتحقيق الإصلاح والنمو الاقتصادي ؛ بدليل توقيعها علي اتفاقيات منظمة التجارة العالمية.

ومن هنا ظهر نظام الاقتصاد الموجه Directive^(١)، بما صاحبه من ظهور العديد من التشريعات ذات الصبغة الجنائية في المجال الاقتصادي^(٢). فتحولت بذلك وظيفة القانون الجنائي من الحماية Protection إلى التوجيه Direction، حيث صدرت نصوص تواجه الإجرام الاقتصادي، مما أدى إلى ظهور فرع جديد من فروع قانون العقوبات، أطلق عليه اسم "قانون العقوبات الاقتصادي Droit pénal économique".

ولما كان للجرائم الاقتصادية والاستثمارية والمالية أثر سلبي على استقطاب رؤوس الأموال، وحركة الأسواق المالية، وقيام المشروعات التجارية والصناعية، وعلى التنمية الاقتصادية برمتها، كان من الأهمية بمكان إلقاء الضوء على أبرز الجرائم الواقعة على العملية الاستثمارية، باعتبارها جزء من الجرائم الاقتصادية والمالية، لأن الاستثمار أسلوب من أساليب كسب المال وتميته، مما يقع على المال من الجرائم التقليدية أو المستحدثة يقع على الاستثمار في ذات الوقت، ولذلك فإن الجرائم الاستثمارية كما ترد في قانون العقوبات العادي، ترد أيضاً في التشريعات الجنائية الخاصة كقانون العقوبات الاقتصادي. إذاً فما المقصود بالجريمة الاقتصادية؟

تعريف الجريمة الاقتصادية : تتخذ الجريمة الاقتصادية أشكالاً متعددة بحسب النظام الاقتصادي الذي تعتمده الدولة : ففي ظل النظام الاشتراكي تعمل الدولة على ضمان عدالة التوزيع، فتصدر القوانين المتعلقة بشئون التموين والتسعير الجبri وتحديد نسبة الأرباح. أما في ظل النظام الرأسمالي - القائم على الحرية الاقتصادية والمنافسة والعمل على تحقيق الربح^(٣) يصدر المشرع القوانين المتعلقة بالاستثمار والمناطق الحرة، والاستيراد والتصدير، وسوق رأس المال، وشركات المساهمة.

(١) نظام الاقتصاد الموجه يعني ازدياد دور الدولة في المجال الاقتصادي، إما بالإشراف أو بالرقابة، أو قيامها بممارسة النشاط الاقتصادي بنفسها، فتتشعّل المشروعات الاقتصادية العملاقة في مختلف المجالات.

(٢) د. عبد الرحيم عثمان، شرح قانون العقوبات الاقتصادي في جرائم التموين، دار النهضة العربية، بدون سنة نشر، ١٩٨٣، ص ١٨.

(٣) د. عبدالناصر محمد حسين، محاضرات في الاقتصاد السياسي، بدون دار نشر، ٢٠٠٠، ص ٩٠.

وبالنسبة للفقه، فهناك تعاريفات عديدة للجريمة الاقتصادية : فعرفها البعض^(١) بأنها "كل فعل أو امتلاع من شأنه المساس بسلامة البنيان الاقتصادي، كما تعبّر عنه القواعد الآمرة للنظام العام الاقتصادي" ؛ وعرفها البعض الآخر^(٢) بأنها "كل فعل أو امتلاع يسبب خطراً أو ضرراً للاقتصاد الوطني" .

وبنـى اتجاه ثالـث^(٣) تعريفاً موسـعاً لـلـجـرمـةـ الـاـقـتـصـاديـ يـتـضـمـنـ كـلـ ماـ يـمـسـ السـيـاسـةـ الـاـقـتـصـاديـ بـصـفـةـ عـامـةـ،ـ فـيـشـمـلـ الـجـرـائـمـ الـتـيـ تـقـعـ اـعـتـدـاءـ عـلـيـ الـذـمـةـ الـمـالـيـةـ لـلـدـوـلـةـ،ـ مـثـلـ جـرـائـمـ الـاـخـتـلاـسـ،ـ وـالـجـرـائـمـ الـتـيـ تـقـعـ أـثـنـاءـ مـبـاـشـرـةـ النـشـاطـ الـاـقـتـصـاديـ،ـ كـإـخـلـالـ الـمـتـعـاـقـدـيـنـ مـعـ الـدـوـلـةـ فـيـ تـنـفـيـذـ التـزـامـاتـهـمـ" .

وـعـلـيـ الـعـكـسـ مـنـ ذـلـكـ،ـ اـعـتـقـ فـرـيقـ آـخـرـ مـنـ الـفـقـهـ^(٤)ـ مـفـهـومـاًـ أـضـيقـ لـلـجـرمـةـ الـاـقـتـصـاديـ بـأـنـ حـصـرـهـ فـيـ الـجـرـائـمـ الـتـيـ تـمـسـ الـأـسـوـاقـ الـمـالـيـةـ،ـ مـثـلـ تـجـارـةـ الـعـمـلـةـ .

Trafic de devises

ويـلـاحـظـ أـنـ الـقـاسـمـ الـمـشـرـكـ بـيـنـ هـذـهـ التـعـرـيفـاتـ،ـ هـيـ أـنـ الـجـرمـةـ الـاـقـتـصـاديـ تـقـعـ اـعـتـدـاءـاـ عـلـيـ الـاـقـتـصـادـ الـوـطـنـيـ أوـ عـلـيـ السـيـاسـةـ الـاـقـتـصـاديـ لـلـدـوـلـةـ La politique^(٥) économique de l'Etat .

(١) د. نبيل مدحت سالم، الجرائم الاقتصادية، بدون ناشر، ١٩٧٢، ص ٨.

(٢) د. منتصر سعيد حموده، الجرائم الاقتصادية، المرجع السابق، ص ٥٢.

(٣) د. علي منصور، المبادئ العامة في الجرائم الاقتصادية، مجلة المحاماة، العدد الأول، س ٦، ١٩٦٥، ص ٢٥ ؛ د. محمد فاروق عبد الرسول، الحماية الجنائية لبورصة الأوراق المالية، دراسة مقارنة، دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية، ٢٠٠٧، ص ١٨٩ ؛ د. منتصر سعيد حموده، الجرائم الاقتصادية، المرجع السابق، ص ٥٠، ٥٣.

(٤) DELMAS-MARTY (Mireille), Droit pénal des affaires, T. 1, droit pénal général, PUF, 1973, p. 5.

(٥) د. محمود محمود مصطفى، الجرائم الاقتصادية في القانون المقارن، الأحكام العامة والإجراءات الجنائية - ج ١، مطبعة جامعة القاهرة والكتاب الجامعي، ط ٢، القاهرة، ١٩٧٩، ص ١٢، ١٣، ١٤.

د. محمد فاروق عبد الرسول، الحماية الجنائية لبورصة الأوراق المالية، المرجع السابق، ص ١٨٩.

إلا أنه يؤخذ على هذا التعريف الأخير أنه يخرج من إطار الجرائم الاقتصادية مجموعة من الجرائم التي ترتبط بالأسواق الاقتصادية، مثل جرائم التهرب الضريبي والجمكي، والاستيراد والتصدير، والاحتكار ومنع المنافسة^(١).

وإذاء هذه التعريفات الموسعة والمُضيّقة لمفهوم الجريمة الاقتصادية، يرى البعض (٢) - وبحق - أنه لابد من وضع عدة معايير للاسترشاد بها في تحديد ما يدخل في نطاق الجريمة الاقتصادية، مع الأخذ في الاعتبار أن تلك الجريمة تختلف من دولة لأخرى، ومن زمن إلى آخر، باختلاف الضرورات والأولويات الاقتصادية^(٣) والاجتماعية السائدة في هذه الدولة أو تلك.

فيدخل في مفهوم الجريمة الاقتصادية كل فعل يرتبط بممارسة نشاط اقتصادي، كالاستثمار في البورصة، أو الحصول على قروض لتمويل مشاريع استثمارية، أو ممارسة أعمالاً ترتبط ببيع وتوزيع السلع التموينية؛ وكذا الجرائم المرتبطة بسلامة واستقرار المعاملات في سوق الأوراق المالية، كأحد مظاهر السياسة الاقتصادية للدولة، مثل جريمة الامتياز عن تقدير القوائم المالية لهيئة الرقابة المالية في المواعيد المنصوص عليها قانوناً، وجرائم التلاعب في البيانات المالية، ونتائج أعمال الشركات المقيدة في بورصة الأوراق المالية، أو تهريب عملات حرة خلافاً للقوانين المنظمة لتحويل الأموال؛ والجرائم المرتبطة بسوق تداول الأوراق المالية، على اعتبار أن هذه الأوراق تلعب دوراً أساسياً في دفع عجلة التنمية الاقتصادية؛ والجرائم المصرفية Banque التي تُخلُّ بالنظام المالي للدولة، بل قد تهتز الثقة فيه، على نحو قد يسبب كوارث اقتصادية؛ وجرائم الصرف، باعتبارها مرتبطة بقيمة العملة الوطنية؛ والجرائم الجمركية، على أساس أنها تلحق ضرراً بالصناعة الوطنية، بالإضافة إلى أنها تضر خزانة الدولة بشكل مباشر؛ والجرائم الضريبية، لكونها تؤثر سلباً على قدرة الدولة على تمويل موازنتها العامة؛ والجرائم التموينية، التي تمثل اعتداءً على التخطيط الاقتصادي للدولة، خاصة وأن الدولة المصرية تقوم بدعم العديد من السلع

(١) د. أحمد عبد الجود موسى، النظرية العامة لجرائم سوق المال، رسالة دكتوراه، حقوق القاهرة، بدون تاريخ نشر، رقم ٧١، ص ٧٥.

(٢) د. أحمد عبد الجود موسى، النظرية العامة لجرائم سوق المال، المرجع السابق، ص ٧٦ إلى ٨٠.

(٣) د. منتصر سعيد حموده، الجرائم الاقتصادية، المرجع السابق، ص ٥٣.

التمويلية، كجزءٍ من السياسة الاقتصادية للدولة، لتحقيق عدالة التوزيع؛ وكذا جرائم الاحتكار، على أساس أن منع الممارسات الاحتكارية يُعد أحد الركائز الأساسية التي يقوم عليها نظام السوق الحرة، وتحمي المستهلكين من غش وتلاعب واستغلال التجار (١)

خصائص الجريمة الاقتصادية : يستند التجريم والعقاب في الجرائم الاقتصادية إلى فكرة النفعية بجانب فكرة العدالة، بما قد يؤدي إلى تضحيـة الدولة بحقها في العقاب عن الجريمة المترتبة متى كان ذلك محققاً لمصلحتها المالية. بمعنى أن الدولة لا يعنيها ما يتحمله الجاني من عقاب بقدر اهتمامها بتحقيق مصلحتها العامة عن طريق التصالح مع مرتكب الجريمة^(٢).

كما أن غالبية الجرائم الاقتصادية مرتبطة بظروف طارئة نتيجة اتباع الدولة لنهج اقتصادي معين لمدة محددة، وقد يكون مرتبطًا بالنظام السياسي القائم^(٣)، وبالتالي فهي تؤثر سلبيًا على السياسة الاقتصادية للدولة.

وتحمّل ذلك العقوبات المقررة لهذه النوعية من الجرائم بالطابع النفسي، كالغرامة كعقوبة مالية، تقدر بأضعف المال المستولي عليه، بالإضافة إلى رد الأموال إلى الشركة المجنى عليها^(٤).

وتتسم كذلك الجرائم الاقتصادية بأنها تقوم في معظمها على تأثير الفعل الخطر بغض النظر عن تحقق الضرر من عدمه، فتقوم الجريمة لمجرد مخالفة النص. كما يتطلب التشريع في مجال تلك الجرائم العلم بكافة مشاكل الحياة الاقتصادية، وأبعادها المختلفة مما يسهل تحقيق الهدف المنشود للسياسة الاقتصادية^(٥). ولذلك يجب أن ينطوي الاختصاص بهذه النوعية من الجرائم لمحاكم اقتصادية جنائية متخصصة.

^(٤) د. احمد عبد الجود موسى، النظرية العامة لجرائم سوق المال، المرجع السابق، ص ٧٦ إلى ٧٩.

^(٤) د. أحمد فتحي سرور، مجلة القانون والاقتصاد، المجلد ٣٠، العدد الأول، ١٩٦٠، ص ٤٦٠.

^(٣) د. سيد شوربجي عبد المولى، مواجهة الجرائم الاقتصادية في الدول العربية، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، ٢٠٠٦، ص ١٣، ١٤.

^(٤) د. منتصر سعيد حموده، الجرائم الاقتصادية، المرجع السابق، ص ٥٣، ٥٤.

^(٥) د. سيد شوربجي عبد المولى، مواجهة الجرائم الاقتصادية في الدول العربية، المرجع السابق،

۱۳۵

ولذلك تدرج الجرائم الاقتصادية تحت نطاق التجريم القانوني الصِّرف، وليس الجرائم الاجتماعية أو التقليدية أو الأصلية، إذ أن الغرض منها التهديد بالعقوبات التي يقررها حتى يضمن قدرًا كافيًّا من الحماية لأنظمة المختلفة التي تقيمها الدولة في المجالات الاقتصادية، والمالية ^(١).

وتقسم الجرائم الاقتصادية إلى طائفتين، الأولى تشمل الجرائم التنظيمية التي تُعد مخالفة لأوامر القانون ونواهيه، في مجالات التنظيم الإداري والعمرياني والصحي والشئون الاجتماعية، ومن أمثلتها : جرائم التموين، والتسعير الجبri، والبيئة، وسوق الأوراق المالية. أما الطائفة الثانية، فتشمل الجرائم الوقائية الصِّرف، حيث يسعى المُشرع من ورائها إلى منع أنشطة بعينها تضر بالمجتمع، مثل : الجرائم الخاصة بحماية تدابير مكافحة المخدرات، وتنظيم استعمالها، والاتجار فيها ^(٢).

ومع ذلك فقد حدد المشرع عدًّا من القوانين الاقتصادية ذات الصلة بالنشاط الاقتصادي، وجرم مخالفتها ^(٣)، مما يُمكِّن وصفه بالجريمة الاقتصادية. ومُؤدي ذلك

(١) د. عبد الرءوف مهدي : محاضرات في قانون العقوبات الاقتصادي، المرجع السابق، ص ٥٥.

(٢) د. عبد الرءوف مهدي : محاضرات في قانون العقوبات الاقتصادي، المرجع السابق، ص ٥٦ ؛ د. أحمد شرف الدين، مشكلات الاختصاص النوعي للمحاكم الاقتصادية، طبعة نادي القضاة، ٢٠٠٩، ص ١٥.

(٣) تنص المادة الرابعة من قانون إنشاء المحاكم الاقتصادية على أن "تختص الدوائر الابتدائية والاستئنافية بالمحاكم الاقتصادية، دون غيرها، نوعيًّا ومكانيًّا بنظر الدعاوى الجنائية الناشئة عن الجرائم المنصوص عليها في القوانين الآتية :

١. قانون العقوبات في شأن جرائم التفافس.
٢. قانون الإشراف والرقابة على التأمين في مصر.
٣. قانون شركات المساهمة وشركات التوصية بالأوراق المالية والشركات ذات المسؤولية المحدودة.
٤. قانون سوق رأس المال.
٥. قانون ضمانت وحوافز الاستثمار.
٦. قانون التأجير التمويلي.
٧. قانون الإيداع والقيد المركزي للأوراق المالية.
٨. قانون التمويل العقاري.
٩. قانون حماية حقوق الملكية الفكرية.
١٠. قانون البنك المركزي والجهاز المركزي للنقد.
١١. قانون الشركات العاملة في مجال تلقى الأموال لاستثمارها.

أن قانون المحاكم الاقتصادية المصري رقم ١٢٠ لسنة ٢٠٠٨ قد اتجه إلى تضييق نطاق الجريمة الاقتصادية، فيما يتعلق بالولاية الوظيفية للمحاكم الاقتصادية الجنائية^(١). وبذلك تكون المادة الرابعة قد فصلت بين الجرائم الجنائية التقليدية والجرائم الاقتصادية. إذ أُنيط بالمحاكم الاقتصادية الجنائية الاختصاص بصنفٍ من الجرائم يقتضي المرونة في معالجتها، علي النحو الذي يتقدّم مع المتغيرات في الواقع الاقتصادي والاجتماعي، وبما يكفل حماية الاقتصاد الوطني وسرعة الفصل في قضايا المستثمرين، تشجيعاً لهم علي زيادة استثماراتهم في مشروعات التنمية وتوفير فرص العمل^(٢).

وفي الواقع، فإنه من الإجحاف قصر اختصاص المحاكم الاقتصادية الجنائية على بعض القوانين ذات السمة الاقتصادية علي سبيل الحصر، إذا ما وضعنا في الاعتبار أن الجرائم الاقتصادية ما هي إلا جرائم ضد السياسة الاقتصادية للدولة، وبالتالي فإنه من الأوقع مد اختصاص هذه المحاكم إلي كافة الجرائم الاقتصادية ذات الصلة المباشرة بسياسة الدولة الاقتصادية التي تعمل علي النهوض بالاستثمار الداخلي، وزيادة فرص الاستثمار الخارجي، وإحداث تتميم مستدامة في كافة قطاعات الدولة الاقتصادية، أو على الأقل مد اختصاص المحاكم الاقتصادية الجنائية إلى الجرائم المرتبطة بتلك المنصوص عليها في المادة الرابعة آنفة البيان، على غرار ما فعلته المادة ٤ من قانون الإجراءات الجنائية الفرنسي.

١٢. قانون التجارة في شأن جرائم الصلح الواقي من الإفلاس.

١٣. قانون حماية الاقتصاد القومي من الآثار الناجمة عن الممارسات الضارة في التجارة الدولية.

١٤. قانون حماية المنافسة ومنع الممارسات الاحتكارية.

١٥. قانون حماية المستهلك.

١٧. قانون تنظيم الاتصالات.

(١) د. أحمد شرف الدين، مشكلات الاختصاص النوعي للمحاكم الاقتصادية، المرجع السابق، ص ١٥.

(٢) كلمة وزير العدل في جلسة مناقشة مشروع قانون إنشاء المحاكم الاقتصادية في مجلس الشوري، منشور في جريدة الأهرام بتاريخ ١٩/٣/٢٠٠٨، بالعدد ٤٤٢٨٩، ص ٢٩.

خطورة الجريمة الاقتصادية : تُعد الجرائم الاقتصادية أشد خطراً على برنامج التنمية الاقتصادية في أي مجتمع ^(١)، خاصة في ظل الانفتاح الاقتصادي والتقدير التكنولوجي، الذي زاد بدوره من انتشار التجارة الإلكترونية ^(٢) وعولمة Globalisation ou Mondialisation النشاط الإجرامي وظهور أنماط جديدة للجرائم الاقتصادية.

بل وتتفوق خطورة الجرائم الاقتصادية العادمة، لأن من سماتها عدم تحديد المجنى عليه فيها، حيث تضم شريحة واسعة من أفراد المجتمع، إن لم يشمل الضرر المجتمع بأسره، أي ترتبط بالاعتداء على مصالح عامة، مثل الغش في المواد الغذائية. فإنهاك اقتصاد الدولة أو الشركات الكبرى يؤدي إلى كوارث مالية واجتماعية تهدد حياة العاملين فيها وضياع مدخراتهم ومصادر دخلهم.

كما تعتبر الجرائم الاقتصادية أحد العوامل المعرقلة للجهود التي تبذلها الدولة في سبيل تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية، لأن توجيه اهتمامها إلى الجانب الأمني، يرهق ميزانيتها في الإنفاق عليه بغض مواجتها والحد منها.

(١) علي الرغم من الأهمية التي يحظى بها المال، فإن التطورات التي يمر بها العالم - في الوقت الحالي - في شتى المجالات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والتقنية، أفرزت تطوراً في أنماط الجريمة الاقتصادية وتنوعاً في أساليب ارتكابها، مما كان له أثراً سيئاً على التنمية الاقتصادية - على المستويين المحلي والعالمي - خاصة على الأنشطة الاستثمارية التي تعتبر ضرورية للتنمية الاقتصادية.

(٢) تعني التجارة الإلكترونية إجراء البيع والخدمات عن طريق شبكة الإنترنت، وإن كان لذلك ضرره على اقتصاد الدولة من ناحية التهرب الضريبي : د. حماده خير محمود، التهرب الضريبي عبر التجارة الإلكترونية، ورقة عمل مقدمة إلى مؤتمر بنها، المرجع السابق، ص ١٣١١ وما بعدها.