

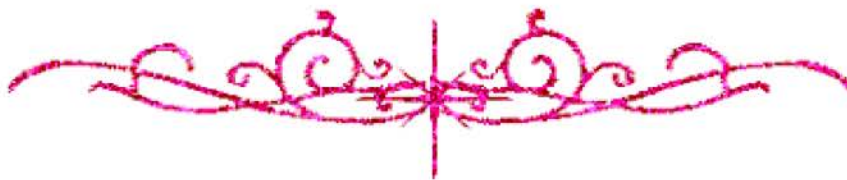
بسم الله الرحمن الرحيم



HOSSAM MAGHRABY



شبكة المعلومات الجامعية التوثيق الالكتروني والميكرو فيلم



HOSSAM MAGHRABY

جامعة عين شمس

التوثيق الإلكتروني والميكروفيلم

قسم

نقسم بالله العظيم أن المادة التي تم توثيقها وتسجيلها
على هذه الأقراص المدمجة قد أعدت دون أية تغيرات



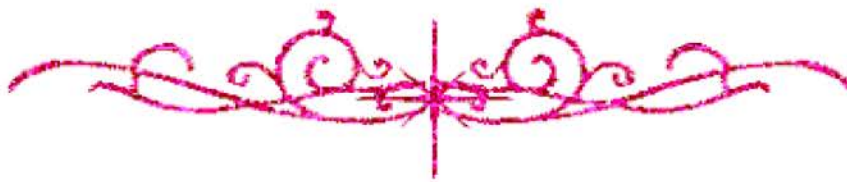
يجب أن

تحفظ هذه الأقراص المدمجة بعيدا عن الغبار

HOSSAM MAGHRABY



بعض الوثائق الأصلية تالفة



HOSSAM MAGHRABY



بالرسالة صفحات

لم ترد بالأصل



HOSSAM MAGHRABY

بسم الله الرحمن الرحيم
وقل رب زدني علما

صدق الله العظيم

١٩٨٦
٥٠٠
جامعة القاهرة
مكتبة
كلية الاقتصاد والعلوم السياسية
الميدانية

جامعة القاهرة
كلية الاقتصاد والعلوم السياسية

B14100

النظام المحلى فى إطار تعامل النظم ومقرات الادارة

رسالة مقدمة للحصول

على

درجة دكتوراه الفلسفة فى العلوم السياسية
(تخصص إدارة محلية)

إعداد
عبد الرحمن الصمد القرمالى

إشراف
الأستاذ الدكتور محمد السيد
أستاذ الإدارة العامة
كلية الاقتصاد والعلوم السياسية
جامعة القاهرة

١٩٨٦

إهداء

إلى .. بهيعة..وأحمد..ومنى
وفاء..وحباً

محتويات البحث

الصفحة

-

ج	.....	■ شكر وتقدير
ط	.....	■ مقدمة البحث
ط	.....	- أهمية البحث
ل	.....	- طبيعة المشكلة
م	.....	- مدخل الدراسة
ن	.....	- منهج الدراسة

الباب الأول

-

أسس النظام المحلى

-

٥	.....	■ الفصل الاول : طبيعة ومقومات النظام المحلى
	.....	- المبحث الاول : المركزية واللامركزية فى النظم الادارية
٧	.....	المعاصرة
١٦	.....	- المبحث الثانى : اهداف النظام المحلى
٢٦	.....	- المبحث الثالث: مقومات النظام المحلى
٤٦	.....	■ الفصل الثانى : تطور النظام المحلى المصرى
٤٨	.....	- المبحث الاول : الاطار التاريخى للنظام المحلى المصرى
٦٧	.....	- المبحث الثانى : الاطار المعاصر للنظام المحلى المصرى

(هـ)

تابع محتويات البحث

الصفحة

الباب الثاني

النظام المحلى فى اطار تكامل النظم

- ١٠٦ * الفصل الاول : نموذج مقترح لدراسة النظم المحلية
- المبحث الاول : مدخل النظم كأداة تحليلية للنظام
المحلى ١٠٨
- ١٢٦ - المبحث الثانى : التنظيم فى اطار مفهوم النظم المتكاملة .
- ١٣٢ - المبحث الثالث : التخطيط فى اطار مفهوم النظم المتكاملة .
- ١٤٣ - المبحث الرابع : الرقابة فى اطار مفهوم النظم المتكاملة .
- ١٤٩ * الفصل الثانى : تحليل النظم المحلية فى دول المقارنة
- المبحث الاول : النظام المحلى فى المملكة المتحدة ١٥١
- ١٧٩ - المبحث الثانى : النظام المحلى فى فرنسا ١٧٩
- ١٩٥ - المبحث الثالث : النظام المحلى فى يوغوسلافيا ١٩٥
- ٢٠٩ * الفصل الثالث : تحليل النظام المحلى المصرى
- المبحث الاول : التنظيم فى النظام المحلى المصرى .. ٢١١
- ٢٢٤ - المبحث الثانى : التخطيط فى النظام المحلى المصرى .. ٢٢٤
- ٢٣٣ - المبحث الثالث : الرقابة فى النظام المحلى المصرى .. ٢٣٣

تابع محتويات البحث

* *

الصفحة

الباب الثالث

المشاركة فى النظم المحلية

* الفصل الاول : دور المشاركة فى مساندة النظم المحلية ٢٤٣

٢٤٥ - المبحث الاول : طبيعة المشاركة

٢٥٩ - المبحث الثانى : المشاركة فى اطار النظم المتكاملة ...

٢٦٨ - المبحث الثالث : الاتصال فى اطار النظم المتكاملة ...

* الفصل الثانى : المشاركة والاتصال فى النظم المحلية

٢٧٥ - المقارنة

٢٧٧ - المبحث الاول : المشاركة والاتصال فى المملكة المتحدة .

٢٩١ - المبحث الثانى : المشاركة والاتصال فى فرنسا

٣٠٣ - المبحث الثالث : المشاركة والاتصال فى يوغوسلافيا

* الفصل الثالث : المشاركة والاتصال فى النظام المحلى المصرى

٣١٦ - المبحث الاول : اختصاصات المجالس المحلية ونظام العمل بها

٣٣٦ - المبحث الثانى : العضوية فى المجالس المحلية

٣٤٧ - المبحث الثالث : العلاقة بين الحكومة المركزية ووحدات الحكم المحلى

(ز)

تابع محتويات البحث

الصفحة

٣٥١	■ <u>خاتمة البحث : النتائج والتوصيات</u>
	■ <u>المراجع :</u>
٣٨٧	x المراجع العربية
٣٩١	x المراجع الاجنبية
	■ <u>ملاحق الدراسة :</u>
٤٠٩	x الدراسة الميدانية
	x <u>الملحق الاول :</u> تفريغ استمارة استقصاء (١) عينة مختارة من اعضاء المجالس المحلية
٤١٨	بجمهورية مصر العربية
	x <u>الملحق الثاني :</u> تفريغ استمارة استقصاء (٢) عينة من مواطنى محافظات جمهورية مصر
٥٤٧	العربية

(ح)

شكر وتقدير

لله الحمد .. والله الشكر على ما وهبني
من نعم كثيرة ومن بينها العلم والمعرفة .
حمدا وشكرا لله على ما منحني من قدرة لانها
هذا العمل العلمى على هذا النحو .

ويسرنى أن اتقدم بخالص الشكر والتقدير الى استاذى الفاضل
الاستاذ الدكتور أحمد رشيد حسين استاذ الادارة العامة بكلية
الاقتصاد والعلوم السياسية جامعة القاهرة والمشرف على هذه الرسالة
لما احاطنى به من رعاية و بما اسداء الى من توجيهات سديدة
وارشادات مخلصة خلال سنوات البحث والدراسة .

كما أتوجه بالشكر الى الاستاذ الدكتور ابراهيم محمد درويش
الاستاذ بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية جامعة القاهرة ورئيس لجنة
مناقشة الرسالة ، والاستاذ الدكتور الحسينى محمد بدر الاستاذ بأكاديمية
السادات على تفضلهما بالاشتراك فى مناقشة هذه الرسالة .

كما أتوجه بالشكر والتقدير للاستاذ الدكتور زكى عزى استاذ
الاقتصاد بكلية ، ولكل من تفضل بتقديم يد العون فى مراحل
جمع البيانات وأعدادها أو بإبداء الملاحظات والمشورة فى مراحل
الدراسة النظرية والميدانية خلال تلك الفترة الزمنية الطويلة
التي استغرقتها اعداد هذه الدراسة .

والله اسأل ان ينى الجميع خير الجزاء
الباحث

مقدمة البحث

أولاً : أهمية البحث :

ان النظام المحلى عملية انتماء للبيئة المحلية قبل أن يكون جزءاً من الجهاز الحكومى . ويوجد لجعل الحياة مناسبة وليس مجرد أن يجعلها ممكنة ، وهو كنظام - شأنه شأن أى جهاز ادارى - لا يعتبر هدفاً فى حد ذاته ولكنه وسيلة لربط أفراد المجتمع المحلى بطريقة تحول طاقاتهم الى عمل بناء كما يودى الى تكوين الوجود الذاتى المستقل للمجتمع المحلى بقصد تحقيق اهدافه التى تساهم فى تحقيق الاهداف القومية ، وادراك هذه الحقيقة الاجتماعية يتطلب النظر الى ما وراء النظام المحلى نفسه ، وإلى الشعب الذى يشكل هذا النظام ومنحه الارادة التى يعبر بها عن مشاعره ورغباته فى اشباع حاجاته المادية والروحية والاجتماعية .

ويشير النظام المحلى الى مجموعة الهيئات التى تتمثل فى المجالس المحلية ومجموعة الاجهزة الادارية والتنفيذية على اختلاف صورها ومستوياتها التى تعمل جميعاً فى اطار الدولة وفى مستوى أدنى من الحكومة المركزية لادارة الشؤون والخدمات والمرافق ذات الطابع المحلى اللازمة للوحدات المحلية التى انشأها الدستور والقانون طبقاً لسياسة

الحكومة المركزية • ونشأ على ما سبق تظهر أهمية الدراسة
من الآتى :-

(١) ان النظام المحلى يعمل على انشاء وإدارة المرافق ذات الطبيعة الخاصة بالمجتمع المحلى لاستحالة قيام أجهزة الدولة المركزية بهذا الدور بالكفاءة المرجوة لتباين الظروف المحلية واختلاف حاجات المحليات •

(٢) يعتبر النظام المحلى أسلوباً مناسباً لتحقيق العدالة فى توزيع الموارد العامة على الخدمات المختلفة فى أقاليم الدولة ومن ثم تحقيق العدالة فى توزيع الاعباء المحلية على المواطنين •

(٣) يعمل النظام المحلى على تحقيق تعاون الجهود الشعبية من خلال الديمقراطية والمشاركة الشعبية مع جهود الهيئات الحكومية لتطوير وتحسين الظروف الاجتماعية والاقتصادية والثقافية للمحليات وتحقيق التكامل بينها وبين الدولة للمساهمة فى تحقيق التقدم •

وترجع أهمية البحث بالاضافة الى العوامل السابقة الى أن النظام المحلى ينشأ لرفع كفاءة إدارة الشؤون المحلية وتحقيق اشراف المواطنين عليها بهدف توفير مقومات التنمية المحلية أو الاضطـلاع بعملية التنمية ذاتها لرفع المستوى الاقتصادى والاجتماعى للمواطنين ما يدفع قضية التنمية ويدعم النظام القومى •