



شبكة المعلومات الجامعية
التوثيق الإلكتروني والميكروفيلم

بسم الله الرحمن الرحيم



MONA MAGHRABY



شبكة المعلومات الجامعية
التوثيق الإلكتروني والميكرو فيلم



شبكة المعلومات الجامعية التوثيق الإلكتروني والميكرو فيلم



MONA MAGHRABY



شبكة المعلومات الجامعية
التوثيق الإلكتروني والميكروفيلم

جامعة عين شمس

التوثيق الإلكتروني والميكروفيلم

قسم

نقسم بالله العظيم أن المادة التي تم توثيقها وتسجيلها
علي هذه الأقراص المدمجة قد أعدت دون أية تغيرات



يجب أن

تحفظ هذه الأقراص المدمجة بعيدا عن الغبار



MONA MAGHRABY



كلية التجارة
الدراسات العليا
قسم الاقتصاد

دور التنسيق بين السياسة المالية والنقدية
فى مواجهة الدين العام
(دراسة مقارنة بين مصر وكوريا الجنوبية)

**The Role of Coordination between Fiscal and Monetary Policy
In Confronting Public Debt
(Comparative Study of Egypt and South Korea)**

دراسة مقدمة لنيل درجة الماجستير فى الاقتصاد

إعداد الباحث:

عطا مصطفى عطا المغاوري

تحت إشراف

د/ وائل فوزي عبد الباسط محمد
أستاذ الاقتصاد المساعد
كلية التجارة
جامعة عين شمس

أ.د / يمن محمد حافظ الحماقي
أستاذ الاقتصاد
كلية التجارة
جامعة عين شمس

2021

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

" يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ وَقُولُوا قَوْلًا سَدِيدًا (70) يُصْلِحْ لَكُمْ أَعْمَالَكُمْ
وَيَغْفِرْ لَكُمْ ذُنُوبَكُمْ وَمَنْ يُطِيعِ اللَّهَ وَرَسُولَهُ فَقَدْ فَازَ فَوْزًا عَظِيمًا (71) إِنَّا عَرَضْنَا
الْأَمَانَةَ عَلَى السَّمَاوَاتِ وَالْأَرْضِ وَالْجِبَالِ فَأَبَيْنَ أَنْ يَحْمِلْنَهَا وَأَشْفَقْنَ مِنْهَا وَحَمَلَهَا
الْإِنْسَانُ إِنَّهُ كَانَ ظَلُومًا جَهُولًا (72) "

صدق الله العظيم

سورة الأحزاب



الدراسات العليا
قسم الاقتصاد

إسم الباحث : عطا مصطفى عطا المغاوري

عنوان الرسالة : دور التنسيق بين السياسة المالية والنقدية فى مواجهة الدين العام
(دراسة مقارنة بين مصر وكوريا الجنوبية)

الدرجة العلمية :ماجستير الاقتصاد – سياسات إقتصادية كليه

لجنة المناقشة والحكم علي الرسالة

(مشرفاً ورئيساً)

1- الأستاذ الدكتور / يمن محمد حافظ الحمافي

أستاذ الاقتصاد بكلية التجارة جامعة عين شمس

(عضواً)

2- الأستاذ الدكتور / محمد محمود عطوه يوسف

أستاذ الاقتصاد، عميد كلية التجارة جامعة المنصورة

(عضواً)

3- الأستاذ الدكتور /تامر عبد المنعم راضي

أستاذ الاقتصاد، رئيس قسم الاقتصاد بكلية التجارة جامعة عين شمس

(مشرفاً بالإشتراك)

4- الدكتور /وائل فوزي

أستاذ الاقتصاد المساعد بكلية التجارة جامعة عين شمس

الدراسات العليا

تاريخ المناقشة: 2021/ 1 /5م

أجيزت الرساله بتاريخ

ختم الإجازة

2021/ / م

2021/ / م

موافقة مجلس الجامعة

موافقة مجلس الكلية

2021/ / م

2021/ / م

"إهداء"

إلى أبي رحمه الله وأمي شفاها الله ورزقها الصحة والعافية

حبا .. وإحتراماً .. وتقديراً .. وشكراً .. وإعترافاً ..

لوطني الحبيب مصر

متمنياً علي الله رفع رايتها ؛ وتمام ريادتها.

"شكر وتقدير"

الحمد لله الذي أذهب عني الحزن وأزال ما أضعف ووهن الذي جعل المبتدأ في الإنتهاء والمنتهي في الإبتداء، أحمدته حمداً يدفع شدائد الحن وأشكره شكراً يمنح فوائده الحن، وبعد ،،

من بحر التقدير و الشكر أعترف حلية لجية شكراً وتقديراً وإعترافاً بالفضل للعالمة الجليلة والأستاذة الفاضلة الأستاذة الدكتورة/ يمن محمد حافظ الحمادي أستاذ الاقتصاد بكلية التجارة جامعة عين شمس، عما أولته من حسن العناية وجميل الرعاية وما أغدقته علي رحلتي البحثية من نصح وإرشاد وتوجيه وشحن للهمم، فكانت في صحبتها البحثية تكرمني بجميل خلقها وعلو أدبها، تمتع المجلس بفيض علمها وعظيم فهمها ، فهي من الذين قطعوا عين العلم بلام العمل وقلعوا عين العمل بميم العلم وضربوا لأنفسهم في أنفسهم خير المثل.

و أجزل شكراً وتقديراً لأستاذي الدكتور/ وائل فوزي عبد الباسط أستاذ الاقتصاد المساعد بكلية التجارة جامعة عين شمس لمساهمته في الإشراف فزادها تشريفاً، ولقد لمست عطائه في مراحل دراساتي بكلية فقاعة المحاضرات تصدح به شارحاً ومحاضراً ، وتخشع له أستاذاً جليلاً في سمو خلقه قبل عظم علمه فكان خير المرشد والناصح قبل المعلم فجزيل الشكر له ، لما أبداه علي الدراسة من مسحة الأدباء وجلال الحكماء .

وأقدم بأسمى معاني الشكر والتقدير للأستاذ الدكتور/ محمد محمود عطوه يوسف أستاذ الاقتصاد ، وعميد كليه التجارة جامعة المنصورة عن ما لمست من عطاء في مراحل دراساتي المختلفه بجانب تفضله بقبول مناقشة دراستي وبما يثريه من نقد وما يسدله عليها من التقييم العلمي.

كما أجزل شكراً وتقديراً للأستاذ الدكتور/ تامر عبد المنعم راضي أستاذ ورئيس الاقتصاد بكلية التجارة جامعة عين شمس عن تفضله بقبول مناقشة رسالتي ، وعن ما لمست من عطاء غير منون خلال مراحل دراساتي بكلية .

وأقدم بأسمى آيات الشكر والتقدير والإعتراف إلى كل أعضاء هيئة التدريس بقسم الإقتصاد بكلية التجارة جامعة عين شمس بصفه عامة على كل ما بذلوه من جهد خلال دراساتي المختلفه وما قدموه من نصح وإرشاد وتوجيه و تيسير حتى تسنى لي اتمام هذه الدراسة وبصفه خاصه د / أميرة صالح سلطان ، د/ حسام الدين عبد القادر .

كما أتقدم بأسمى آيات الشكر والتقدير والاعتزاز إلى كل أعضاء هيئة التدريس بقسم الإقتصاد بكلية التجارة جامعة المنصورة بصفه عامة على كل ما بذلوه من جهد وعطاء خلال مراحل دراساتي المختلفه بكلية وما قدموه من علم ونصح وإرشاد وبصفه خاصه أ.د / المعتز بالله جبر حسن ، و أ.د / سعيد المهيلمي رحمه الله ، أ.د/ طارق غلوش فجزاهم الله كل الخير .

وأختم شكراً لكل من أسدي إلي بنصيحة أو مشورة أو أوفي بحكمة أو بعلو همة أو مد بيد من محبة، بصفه عامة فجزاهم الله عني جميعاً خير الجزاء ، وبصفه خاصة أختي الكبرى د/ إيمان مصطفى عطا ، وزوجة أخي الأكبر د/ سحر عيسي أستاذ اللغة العربية بجامعة تبوك ، وصديقتهما العزيزة د / حنان محمود حسين مدرس الإدارة بالكلية.

والله الموفق ،،

"مستخلص"

عطا مصطفى عطا المغاوري، دور التنسيق بين السياستين المالية والنقدية في مواجهة الدين العام : دراسة مقارنة بين مصر وكوريا الجنوبية ؛ رسالة ماجستير ، قسم الإقتصاد ، تخصص دقيق سياسات إقتصادية كلية ، كلية التجارة ، جامعة عين شمس، 2021م.

هدفت الدراسة،إلى تتبع تطور وتحليل السياستين المالية والنقدية ، وتطور وتحليل الدين العام بجمهورية مصر العربية وإبراز أثر عدم تناسق السياستين المالية والنقدية في رفع مستوى الدين العام المصري ؛ إلى جانب دراسة حالة كوريا الجنوبية كأحد النماذج الناجحة فى التنسيق بين السياستين المالية والنقدية وإبراز أثر ذلك علي تمتعها بمديونية عامة منخفضة نسبيا من حيث المستوي وتكلفة الإصدار وكذلك الأعباء المترتبة على تلك المديونية ؛

وإعتمدت الدراسة على المنهج التحليلي ، وإستخدام الأسلوب الإستنباطي ،من خلال تجميع البيانات والمعلومات المتعلقة بالبحث وتحليلها ، وكذلك الإستنتاج المنطقي لتحليل مشكلة البحث؛

وتوصلت الدراسة إلي أن غياب التنسيق بين السياستين المالية والنقدية بالشكل الملائم بجمهورية مصر العربية أدى إلي تزايد مستوى الدين العام بشكل كبير وفق ما يراه البعض متخطياً الحدود الآمنة ، علي الجانب الآخر تمكنت جمهورية كوريا الجنوبية من تحقيق مستويات منخفضة نسبيا من الدين العام بسبب التناسق بين السياسات المالية والنقدية وإتباع إدارة رشيدة للدين العام في ظل توافر أطر مؤسسية وتنفيذية بالإضافة إلي إتباع مجموعة قواعد مالية ونقدية مكنتها من تحقيق السلامة المالية بشكل ملحوظ ، وساهم سوق المال الوطني بفاعلية في تدنية تكلفة إصدار وخدمة الدين العام بها لتمتعه بالتطور الملائم محلياً ودولياً؛

وتوصى الدراسة أنه يمكن الإستفادة من تجربة كوريا الجنوبية في تنمية الأسواق المالية وبخاصة سوق السندات الحكومية بجانب العمل على دعم إستقلالية البنك المركزي المصري ، والإستفادة بشكل فعال من وسائل الاتصال والتطبيقات الذكية في مجال البرمجة النقدية وتطوير نظم إدارة السياسة المالية بشكل يساهم بفاعلية في تقليص مستويات الدين العام وزيادة كفاءة وفاعلية كلا السياستين في تحقيق الأهداف الإقتصادية الكلية .

Key words

الكلمات المفتاحية

السياسة المالية – السياسة النقدية – إدارة الدين العام – إستقلالية البنك المركزي- سوق الأوراق المالية – نظم سعر الصرف – الإستدامة المالية – إستهداف التضخم – السلامة المالية – الإستدامة الإقتصادية.

فهرس الدراسة

رقم الصفحة	الموضوع
أ:أ	الإطار العام للدراسة
32:1	الباب الأول المفهوم والتطور الفكري للتنسيق بين السياسة المالية والنقدية وعلاقته بالدين العام
1:9	الفصل الأول المفهوم والتطور الفكري للتنسيق بين السياسة المالية والنقدية والدين العام
19:10	الفصل الثاني العلاقة بين السياسة المالية والسياسة النقدية والدين العام
20:32	الفصل الثالث محددات التنسيق بين السياسات المالية والنقدية، وإدارة الدين العام
115:33	الباب الثاني التنسيق بين السياسة المالية والنقدية وتطور الدين العام في جمهورية مصر العربية
34:65	الفصل الأول تطور وتحليل السياسة المالية والنقدية في جمهورية مصر العربية
66:90	الفصل الثاني تطور وتحليل الدين العام في جمهورية مصر العربية
115:91	الفصل الثالث تحليل مدي التنسيق بين السياسة المالية والنقدية وتحقيقهما للأهداف الاقتصادية الكلية في جمهورية مصر العربية
173:116	الباب الثالث التنسيق بين السياسة المالية والنقدية وتطور الدين العام في جمهورية كوريا الجنوبية
131:116	الفصل الأول تطور وتحليل السياسة المالية والنقدية في جمهورية كوريا الجنوبية
153:132	الفصل الثاني تطور وتحليل الدين العام في جمهورية كوريا الجنوبية
168:154	الفصل الثالث تحليل مدي التنسيق بين السياسة المالية والنقدية وتحقيقهما للأهداف الاقتصادية الكلية في جمهورية كوريا الجنوبية
173:169	الفصل الرابع إمكانية استفادة الاقتصاد المصري من تجربة كوريا الجنوبية في التنسيق بين السياستين المالية والنقدية في مواجهة الدين العام
177:174	النتائج والتوصيات
225:178	ملاحق الدراسة
200:178	الملحق الإحصائي لجمهورية مصر العربية
225:200	الملحق الإحصائي لجمهورية كوريا الجنوبية
231:226	مراجع الدراسة
227	قائمة المراجع العربية
231:228	قائمة المراجع الأجنبية
	الملخص العربي للدراسة
	الملخص الإنجليزي للدراسة

قائمة الجداول

رقم الصفحة	عنوان الجدول	رقم الجدول
16	مدي فاعلية السياستين المالية والنقدية في ظل نظامي سعر الصرف الثابت والمرن	1-1
43	تطور أهم مؤشرات الإيرادات العامة بجمهورية مصر العربية	1-2
44	تطور مؤشرات هيكل الإيرادات العامة بجمهورية مصر العربية	2-2
45	تطور متوسط نسب المساهمة هيكل الضرائب في جملة الإيرادات الضريبية	3-2
47	تطور نسبة عجز الموازنة العامة للناتج المحلي الإجمالي بمصر خلال مرحلة الإصلاح الاقتصادي الأول	4-2
48	تطور نسبة عجز الموازنة العامة للناتج المحلي الإجمالي بمصر خلال مرحلة الإصلاح الاقتصادي الثاني	5-2
49	تطور نسبة عجز الموازنة العامة للناتج المحلي بمصر خلال مرحلة 25 يناير، وفي ظل رؤية (2030)	6-2
52	مصادر تمويل عجز الموازنة العامة في مصر خلال فترة الدراسة	7-2
54	مؤشرات مزاحمة القطاع الحكومي للقطاع الخاص في مصر	8-2
56	حجم الاقتصاد غير الرسمي في مصر خلال فترة الدراسة	9-2
56	تطور معدلات الفائدة المختلفة ودرجة التركيز بالقطاع المصرفي في مصر خلال فترة الدراسة	10-2
57	تطور الانتماء المحلي الممنوح للقطاعين الخاص والحكومي كنسبة من الحجم الكلي للانتماء بالعملية المحلية في مصر خلال الفترة (2004 – 2015)	11-2
68	تطور الدين العام الإجمالي بجمهورية مصر العربية خلال الفترة من 1990:2015	12-2
73	تطور هيكل الدين العام الداخلي لمصري خلال الفترة من 1990:2015	13-2
75	تطور مكونات الدين المحلي للحكومي بجمهورية مصر العربية خلال الفترة من 1990:2018م	14-2
80	هيكل الديون المسقط والمجدولة وفق برنامج الإصلاح الاقتصادي الأول	15-2
84	مؤشرات الدين العام بجمهورية مصر العربية خلال الفترة من 1990:2015م	16-2
86	متوسط معدلات نمو الإيرادات العامة والنفقات العامة بجمهورية مصر العربية	17-2
87	مؤشرات أعباء خدمة الدين العام بجمهورية مصر العربية خلال الفترة من 1990:2018م	18-2
88	متوسط نصيب الفرد من الدين العام الداخلي والخارجي في مصر خلال الفترة من 1990:2018م	19-2
89	قياس تناسب سعر الفائدة على الدين العام مع معدل نمو الدين المحلي بمصر خلال الفترة 1990:2015م	20-2
92	التباين بين الوضع القانوني والفعلي لنظام سعر الصرف بجمهورية مصر العربية	21-2
103	تطور حجم سوق الأوراق المالية في مصر	22-2
104	تطور حجم السندات المتداولة بأنواعها المختلفة في سوق الأوراق المالية في مصر	23-2
106	تطور إقراض البنك المركزي المصري للحكومة	24-2
108	مقارنة بعض مؤشرات استقلالية البنك المركزي المصري والألماني والأمريكي	25-2

رقم الصفحة	عنوان الجدول	رقم الجدول
121	مؤشرات تطور المالية العامة بجمهورية كوريا الجنوبية خلال الفترة من (1997:2007م)	1-3
122	مؤشرات تطور المالية العامة بجمهورية كوريا الجنوبية خلال الفترة من (2008:2017م)	2-3
124	تطور مساهمة الإيرادات الضريبية لجملة الإيرادات العامة بجمهورية كوريا الجنوبية خلال الفترة من (2008:2017م)	3-3
135	تطور وهيكّل الدين الحكومي بجمهورية كوريا الجنوبية خلال الفترة من (1991:2017م)	4-3
137	تطور هيكل الدين العام بجمهورية كوريا الجنوبية وفق مستويات تصنيف (OECD) خلال الفترة من 2004:2017م	5-3
139	تطور الدين العام الخارجي ومساهمة أهم مكوناته بكوريا الجنوبية خلال الفترة من 1994:2017م	6-3
140	تطور مساهمة الأوراق المالية من الدين الخارجي لجمهورية كوريا الجنوبية خلال الفترة من 1994:2017م	7-3
142	تطور سوق السندات بجمهورية كوريا الجنوبية خلال الفترة من 2007:2017م	8-3
143	نسبة العرض إلى التغطية لسندات KTB خلال الفترة من 2009:2017م	9-3
144	جدول توضيحي لإصدارات الأوراق المالية الحكومية حسب أجل الاستحقاق	10-3
145	نسبة السندات المرتبطة بالتضخم لإجمالي السندات العامة بجمهورية كوريا الجنوبية	11-3
145	إصدارات سندات وأجل استحقاق سندات تسوية النقد الأجنبي (FEEBs)	12-3
147	Remaining maturity distribution of MSBs(End-2010)	13-3
154	انعكاس سعر الصرف الوون علي الاحتياطيات الدولية ورصيد الحساب الجاري والاستثمار الأجنبي	14-3
155	تطور سوق السندات بجمهورية كوريا الجنوبية	15-3
156	نسبة العرض إلى التغطية لأذون الخزانه بجمهورية كوريا الجنوبية	16-3
163	أهم مؤشرات الإقتصاد حتى الأزمة المالية العالمية خلال الفترة من (1997-2006)	17-3
163	أهم مؤشرات الإقتصاد الكوري في ظل الأزمة المالية العالمية (2007-2014)	18-3
170:168	الدروس المستفادة من تجربة كوريا الجنوبية	19-3

قائمة الأشكال البيانية والتوضيحية

الرقم	الرسم التوضيحي	رقم الصفحة
1-1	نموذج ستيكلبيرج في ظل الهيمنة المالية	12
2-1	نموذج ستيكلبيرج في ظل الهيمنة النقدية	13
3-1	نموذج نوردهاوس في ظل استقلال كلاً من السلطة المالية والنقدية	13
1-2	تطور إجمالي الإنفاق العام في مصر خلال مرحلة الإصلاح الاقتصادي الأول	37
2-2	تطور إجمالي الإنفاق العام في مصر خلال مرحلة الإصلاح الاقتصادي الثاني	37
3-2	تطور إجمالي الإنفاق العام في مصر مرحلة ما بعد ثورة يناير (2011-2015م)	38
4-2	تطور إجمالي الإنفاق العام الجاري في مصر خلال مرحلة الإصلاح الاقتصادي الثاني	39
5-2	تطور إجمالي الإيرادات العامة في مصر خلال مرحلة الإصلاح الاقتصادي الأول	43
6-2	تطور قيم عجز الموازنة العامة بجمهورية مصر العربية بالمليون جنية بمرحلة الإصلاح الاقتصادي الأول	46
7-2	تطور قيم عجز الموازنة العامة بجمهورية مصر العربية بمرحلة الإصلاح الاقتصادي الثاني	47
8-2	تطور قيم عجز الموازنة العامة للنتائج المحلي الإجمالي بمصر خلال مرحلة 25 يناير؛ وفي ظل رؤية (2030)	48
9-2	شكل توضيحي لميكانيزم عمل قنوات السياسة النقدية	50
10-2	آلية عمل قناة سعر الفائدة عبر قطاع العقارات والسلع المعمرة	60
11-2	علاقة سعر الصرف بمعدل التضخم خلال الفترة من 1990:2016	64
12-2	هيكل الدين العام المصري وفق جهة الإصدار	72
13-2	هيكل الدين العام الخارجي بجمهورية مصر العربية وفق آجال الاستحقاق	80
14-2	تطور سعر الصرف الجنية المصري مقابل الدولار الأمريكي خلال الفترة (1991 - 2004)	94
15-2	تطور الاحتياطيات الدولية بمصر خلال الفترة (1991 - 2004)	94
16-2	تطور سعر الصرف الجنية المصري مقابل الدولار الأمريكي خلال الفترة (2005 - 2009)	97
17-2	تطور الاحتياطيات الدولية بمصر خلال الفترة (1998 - 2002)	98
18-2	تطور سعر الصرف الجنية المصري مقابل الدولار الأمريكي خلال الفترة (2003 - 2010)	100
19-2	تطور الاحتياطيات الدولية بمصر خلال الفترة (2003 - 2010)	100
20-2	تطور سعر الصرف الجنية المصري مقابل الدولار الأمريكي خلال الفترة (2011 - 2016)	102
21-2	تطور الاحتياطيات الدولية بمصر خلال الفترة (2011 - 2016)	102
22-2	حالة مصر في ظل غياب التنسيق بين السياسة المالية والنقدية في مواجهة الدين العام خلال فترة الدراسة	115

الرقم	الرسم التوضيحي	رقم الصفحة
1-3	هيكل نظام الإدارة المالية العامة بجمهورية كوريا الجنوبية	119
2-3	هيكل الضرائب العامة بجمهورية كوريا الجنوبية	123
3-3	تطور نسب عجز الموازنة العامة بجمهورية كوريا الجنوبية للناتج المحلي الإجمالي	125
4-3	معدل التضخم المستهدف والفعلي بجمهورية كوريا الجنوبية	126
5-3	تطور أسعار الفائدة الأساسية بجمهورية كوريا الجنوبية	126
6-3	أثر سعر الفائدة الأساسي على سعر الفائدة قصير الأجل بجمهورية كوريا الجنوبية	131
7-3	آليات نقل السياسة النقدية عبر القنوات المختلفة بجمهورية كوريا الجنوبية	131
8-3	مستويات قياس الدين العام وفق بيانات الأدوات المستخدمة في تمويله	134
9-3	نسبة الدين الحكومي للناتج المحلي الإجمالي بكوريا الجنوبية خلال الفترة من 1990:2015	136
10-3	شكل توضيحي لهيكل الدين الخارجي بجمهورية كوريا الجنوبية	138
11-3	شكل توضيحي لهيكل الأسواق المالية بجمهورية كوريا الجنوبية	141
12-3	شكل توضيحي لآلية إصدار الأوراق المالية الحكومية بجمهورية كوريا الجنوبية	142
13-3	هيكل الأوراق المالية العامة لجمهورية كوريا الجنوبية	144
14-3	تطور إصدارات سندات الخزنة والرصيد القائم منها بكوريا الجنوبية خلال الفترة من 2000:2017	145
15-3	قيمة الديون الحكومية المستحقة وفق آجال الإستحقاق بجمهورية كوريا الجنوبية	145
16-3	تطور إصدارات ورصيد (MSBs) بجمهورية كوريا الجنوبية	147
17-3	علاقة إصدارات (MSBs) بالاحتياطيات الدولية بجمهورية كوريا الجنوبية	147
18-3	تطور إصدارات ورصيد الأوراق المالية الصادرة عن المؤسسات العامة بجمهورية كوريا الجنوبية	148
19-3	شكل توضيحي لهيكل الأسواق المالية في كوريا	156
20-3	شكل توضيحي لآلية إصدار الأوراق المالية الحكومية	157
21-3	ميكانيزم عملية التنسيق بين السياسة المالية، السياسة النقدية، وإدارة الدين العام بكوريا الجنوبية	166
22-3	توضيح لأهم نتائج دراسة حالة كوريا في دور التنسيق بين السياستين المالية والنقدية في مواجهة الدين العام	168

أولاً: مقدمة الدراسة

تحتل قضية عجز الموازنة العامة وسياسات تمويل ذلك العجز مكاناً بارزاً في أدبيات الفكر الإقتصادي، ويرجع السبب الجوهري لتلك المكانة لآثار الدين العام بمختلف أنواعه وآجاله من آثار إقتصادية، وإجتماعية، وسياسية، سواء كانت تلك الآثار مباشرة أو غير مباشرة والتي تختلف بالضرورة من مرحلة الإصدار عنها في مرحلة خدمة ذلك الدين، أما التمويل التضخمي عن طريق الإصدار النقدي الجديد فيمارس آثاراً مباشرة على التوازن الداخلي والخارجي إلى جانب آثاره الإجتماعية.

فالممتنع لتطور الفكر الإقتصادي يلحظ أن رواد المدرسة التقليدية إتفقوا على معارضتهم لإستخدام الدين العام، لما يترتب من تدهور في قيمة العملة، وتقليل كفاءة إستغلال الموارد، وتكلفته العالية بسبب تحمل أعباء الفائدة، إلى جانب أنه يوجه المدخرات التي يمكن تخصيصها للإستثمار الخاص بإتجاه الإستهلاك العام، بالإضافة للتصرفات غير الرشيدة للسلطة العامة، أما المدرسة الكنزوية التي إرتفعت رايثها عقب الكساد العالمي الرأسمالي الكبير إرتأت ضرورة تدخل الدولة لتحقيق التوازن الإقتصادي والإجتماعي من خلال السياسة المالية وإمكانية اللجوء إلى الإستدانة في فترات الكساد وسداد إستحقاقات الدين في فترات الرواج،

إلا أن مدرسة شيكاغو بزعامة فيردمان رأت ضرورة القضاء على عجز الموازنة العامة وعدم اللجوء إلي التمويل التضخمي وإن كان لا محالة من عجز الموازنة فإنهم يفضلوا الإلتجاء إلى الدين الداخلي حيث يرون أن إرتفاع معدلات الفائدة بسبب الدين الداخلي أقل وطأة من التمويل التضخمي،

وعلى الجانب الآخر رأت مدرسة جانب العرض أن تدخل الدولة في النشاط الإقتصادي هو المولد للأزمات الإقتصادية الأمر الذي دعاهم إلى المناداة بتقييد الإنفاق العام وتقديم الحوافز للقطاع الخاص وعلى رأسها خفض معدلات الضرائب تشجيعاً للإدخار ومن ثم الإستثمار والإنتاج، إلى جانب أن ذلك سوف يعمل على زيادة حصيلة الضرائب العامة كما أثبت آرثر لافر.

ويرى الإقتصاديون النقديون أن علاج عجز الموازنة بالدول النامية يرتكن بالأساس لفائض الطلب في إقتصاديات تلك الدول الأمر الذي يدعوا إلي خفض النفقات العامة وخاصة الإجتماعية منها، والعمل على تنمية الإيرادات العامة وخاصة الجارية، وإن كانوا لا يمانعوا من وجودها حسب الظروف الإقتصادية السائدة على ألا يتجاوز الحدود الأمانة له ويمول من الإقتراض الداخلي والخارجي بعيداً عن الإصدار النقدي الجديد.

بينما يرى الفكر النيو كينزي ضرورة إستخدام أدوات السياسة المالية إلى جانب النقدية بمرونة كبيرة نتيجة إعتقادهم في قدرة إقتصاد السوق على التوازن تلقائياً ومن هذا المنطلق فقد إفتقد توازن الموازنة العامة السنوي معناه لقيام، المالية العامة بدور وظيفي في الإقتصاد القومي .

ولا يخفى عن ذهن أحد أن الرؤية الفكرية لصندوق النقد الدولي تركز بالأساس على فكر المدرسة النقودية التي تنادى بتحجيم دور الدولة في النشاط الإقتصادي تحت إدعاء أن تنامي ذلك الدور أدي إلى زيادة العجز في الموازنة العامة للدولة بسبب نمو الإنفاق العام الجاري والإستثماري!

ولكن مع بدايات التسعينيات من القرن الماضي، وتزايد الإلتجاه نحو إستقلالية البنوك المركزية، إلى جانب ظهور أزمات تمتاز فيها التأثيرات المالية والنقدية معاً، برزت قضية التنسيق بين السياستين، مما دفع إلي بروز فكر ينادي بدور السياسة المالية إلى جانب السياسة النقدية مع ضمان إستقلالية البنك المركزي في ضوء إستهدافه للتضخم في الأجل القصير، ولعل من أبرز تلك الإسهامات الفكرية ما بينه (Michael Woodford) عام 1995 حيث يرى أن أسلوب تمويل العجز الحكومي، يلعب دوراً محورياً في التأثير المستقبلي علي الأسعار، وإنتشرت فيما بعد الدراسات المنادية بضروريات التنسيق بين السياستين المالية والنقدية، وتتطلب الإدارة الرشيدة للدين العام ضرورة التنسيق بين السياستين المالية والنقدية، بسبب الآثار المتبادلة والمرتبة بالإدارة الدين العام علي التوجهات الإقتصادية المالية والنقدية².

وبنهاية الربع الأول من عام 2018 م بلغ إجمالي ديون العالم 244 ترليون دولار لتمثل أكثر من ثلاثة أمثال إجمالي الناتج المحلي للاقتصاد العالمي وبمعدل نمو 12% عن المسجل في نهاية عام 2016م، التي سجلت مستوى قياسى لنسبة إجمالي ديون العالم للناتج المحلي بلغت 320% منه، ومن ذلك الحين وأصبح التساؤل

1- سيد البواب، عجز الموازنة العامة للدولة: النظرية والصراع الفكري للمذاهب ومناهج العلاج، الطبعة الأولى (القاهرة، دار البيان، 2000) ص ص 70-140.

2- Michael Woodford , Price Level Determinacy without Control of a Monetary Aggregate , (NPER, Working peper, 1995, No5204), pp2:21.