

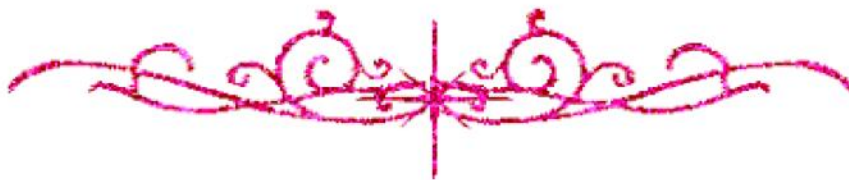
بسم الله الرحمن الرحيم



HOSSAM MAGHRABY



شبكة المعلومات الجامعية التوثيق الالكتروني والميكرو فيلم



HOSSAM MAGHRABY

جامعة عين شمس

التوثيق الإلكتروني والميكروفيلم

قسم

نقسم بالله العظيم أن المادة التي تم توثيقها وتسجيلها
على هذه الأقراص المدمجة قد أعدت دون أية تغيرات



يجب أن

تحفظ هذه الأقراص المدمجة بعيدا عن الغبار

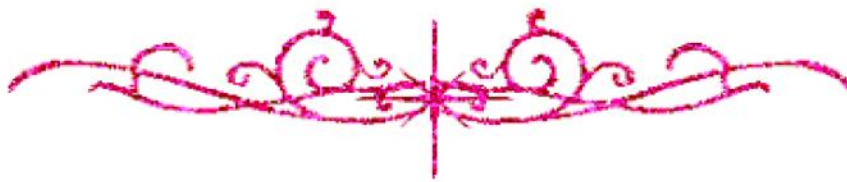


A decorative flourish in red ink, consisting of a central vertical line with symmetrical, flowing, scroll-like patterns on either side.

HOSSAM MAGHRABY



بعض الوثائق الأصلية تالفة



HOSSAM MAGHRABY



بالرسالة صفحات

لم ترد بالأصل



HOSSAM MAGHRABY

جامعة القاهرة
كلية الاقتصاد والعلوم السياسية

B16430

إدارة التنمية في كينيا وتنزانيا

(١٩٦٠ - ١٩٦٩)

دراسة مقارنة في محدد التنمية للبلدان

رسالة دكتوراه

مقدمة
لقسم العلوم السياسية

اعداد
عماد عبد الملك غرسه

إشراف
الدكتور عبد الله محمد

يونيه ١٩٨١

جامعة القاهرة
كلية الهندسة والعلوم السياسية

لجنة الحكم على الرسالة

الأستاذ الدكتور	عبد الملك عوده	عميد الكلية	شرفا ورعيا
الأستاذ الدكتور	عبد المنعم جنيدي	عميد كلية التجارة - جامعة القاهرة	عضوا
الأستاذ الدكتور	محمد رشيد	أستاذ العلوم السياسية بالكلية	عضوا

قرار اللجنة :

تاريخ المناقشة :

قرار مجلس الكلية وتاريخه :

قرار مجلس الجامعة وتاريخه :

أعضاء اللجنة

(أ.د. / عبد المنعم جنيدي)

(أ.د. / محمد رشيد)

(أ.د. / شرفا ورعيا)

اهـدا

الى أسرتى الصغيره الغاليه
زوجتى مديحه التى نسجت لى بحنانها عشا تحول غناء البحث
والعمل فيه الى نوع من المتعه الشائقه
وابنتى نيفين التى أشاعت فى العش أنسام البسمات
ورنين الدطبات الرائقه
وابنى نادر الذى استحشنى عشه البرى فى أوراقى
على الاسراع فى اتمام هذا البحث الطويل
اهدى هذا العمل تحيه حب وعرفان بالجميل

تقدير واعتراف

وسط خضم هائل من البحوث والدراسات والاحصائيات التي تتوافق نادرا وتعارض غالبا حتى يعسر استخلاص نتائج محددة كان طوق النجاة الذي يدركني كلما حاصرتني أمواج اليأس هو نصيح استاذي الدكتور عبد الملك عودة وتوجيهه الذي يعيد الى نفسي التوازن فأتبين معالم الشاطئ وأدفع بقارب البحث في تفاعل أعرق وثقة أشده وقدر ما كانت لقاءاته ومضات معرفة أصيلة تنير الطريق كانت كذلك دقائق ود تشحن العزيمة .

ولم يكن مع مشاغله التي أعرف قدرها ليضن على بوقت أو يأخذ بيدي بحثا عن حلول للمشكلات العديدة التي ثارت في وجهي قبل الانتهاء من هذه الدراسة . فكان أستاذا بقدر ما كان فيه من أبوة كريهة العطاء .

اليه أرفع شكرا هو به جدير وأتقدم بعرفان يظل رابطا بينه وبينى ما حييت .

محتويات الرسالة

صفحة	
١	 مقدمة
٧	 فصل تمهيدى
٨	 الادارة العامة وادارة التنمية :
٨	 أولا - ما هية الادارة العامة
١٠	 ثانيا - حول مفهوم ادارة التنمية
	(معنى التنمية - ادارة التنمية وادارة الاقتصاد القومى
	ادارة التنمية هي ادارة التغيير - ادارة التنمية
	والتخطيط القومى - ادارة التنمية والاصلاح الادارى
٢٥	 ثالثا - سياسات التنمية فى كينيا وتنزانيا
٣٥	 الفصل الاول :
	نظرة عامة على أوضاع الادارة العامة ونظام الخدمة المدنية فى
٤٠	 كينيا وتنزانيا
٤١	 (المجتمع والدولة وجهاز الخدمة المدنية)
٤٨	 المبحث الاول : تطور ونمو الجهاز البيروقراطى فى كينيا
٥٤	 المبحث الثانى : نظام الادارة الكينية بين المركزية واللامركزية
٥٩	 المبحث الثالث : تطور ونمو الجهاز البيروقراطى فى تنزانيا
٦٩	 المبحث الرابع : تسلط الجهاز السياسى على الجهاز البيروقراطى
	فى تنزانيا وأثره على ادارة التنمية
٧٣	 المبحث الخامس : مسئولية الجهاز الادارى فى كينيا وتنزانيا ومسدى
٧٧	 خضوعه لرقابة السلطتين التشريعية والقضائية
	 الخلاصة والنتائج
٨١	 الفصل الثانى :
٨٢	 بيئة الادارة العامة فى كينيا وتنزانيا
	 المبحث الاول : البيئة السياسية وأثرها على أوضاع الادارة العامة
٨٣	 فى كينيا وتنزانيا
٨٥	 أولا - البيئة السياسية والادارة فى كينيا
	(السياسة والادارة - الحزب والدولة فى كينيا -
	التنظيم الحزبى فى كينيا منذ عام ١٩٦٥)
١٠٢	 ثانيا - البيئة السياسية والادارة فى تنزانيا
	(الحركة الوطنية وتماسكها - الوضع المميز لحزب
	تانو فى تنزانيا منذ عام ١٩٦٥ - العلاقة بين
	الحزب وجهاز الخدمة المدنية)
	 ثالثا - البيئة السياسية والادارة فى كينيا وتنزانيا
١١٥	 (استنتاجات عامة)

١١٨	... ..	النظام الاجتماعى والتكوين الطبقي للخدمة المدنية فى الدولتين	المبحث الثانى :
١١٨	... ..	( البيئة الاجتماعية والخدمة المدنية فى كينيا)	
١٢٥	... ..	( التركيب الاجتماعى والخدمة المدنية فى تنزانيا)	
١٣١	... ..	( التداخل بين الهيكل السياسى والطبقى فى كينيا وتنزانيا)	
١٣٥	... ..	الاضاع الاقتصادية فى كينيا وتنزانيا	المبحث الثالث :
	... ..	وأثرها على تطور وفاعلية جهاز الادارة العامة فى تحقيق التنمية الاقتصادية	
١٣٦	... ..	الاضاع الاقتصادية فى كينيا وأثرها على الادارة العامة الاقتصاد الكينى والتنمية الادارية - الاقتصاد الكينى والخدمة المدنية - النمو الاقتصادى وتطور الادارة فى كينيا	
١٥٥	... ..	الاقتصاد التنزانى والادارة العامة الوضع الاقتصادى فى تنزانيا قبل الاستقلال - الادارة العامة والسياسة الاقتصادية - التطور الاقتصادى والخدمة المدنية فى تنزانيا - اعادة توزيع الدخل والخدمة المدنية	
١٧١	... ..	كينيا وتنزانيا : استنتاجات عامة	
١٧٦			الفصل الثالث :
١٧٧	... ..	تنظيم جهاز الادارة العامة فى كينيا وتنزانيا	
	... ..	الادارة المركزية فى كينيا	المبحث الاول :
	... ..	( تنظيم وظائف الحكومة المركزية - مجلس الوزراء - مكتب رئيس الجمهورية - وظائف الحكومة المركزية - قواعد السلوك بالنسبة للحياة السياسى للموظفين المدنيين)	
١٩٠	... ..	الادارة الاقليمية فى كينيا	المبحث الثانى :
	... ..	( هيكل وحجم ووظائف الحكومة المحلية - عضوية الحكومات المحلية - نظام اللجان - العلاقة بين الحكومة المركزية والحكومة المحلية - وزارة الحكم المحلى - العلاقة بين الادارة الاقليمية والحكومة المحلية - الحكومات المحلية والتخطيط القومى)	
٢٠٦	... ..	الادارة المركزية فى تنزانيا	المبحث الثالث :
	... ..	( الاطار الدستورى - تطور النظام الوزارى ونمو التنظيم الوزارى - الهيئات القومية لحزبان - لجان مجلس الوزراء)	

صفحة

٢٢٢	المبحث الرابع : الادارة الاقليمية فى تنزانيا (تطور الادارة الاقليمية - الادارة الاقليمية والتنمية - ادارة التنمية فى المقاطعات - مشكلات الادارة الاقليمية)
٢٣٩	المبحث الخامس : تنظيم الادارة المركزية والاقليمية فى كينيا وتنزانيا - استنتاجات عامة
٢٥١	الفصل الرابع :
	نظم ووسائل الاتصال الادارى فى كينيا وتنزانيا
٢٥٢	المبحث الاول : الاتصالات كمورد ادارى نادر
٢٦٠	المبحث الثانى : الاتصالات الادارية ولا مركزية صنع القرار
٢٦٨	المبحث الثالث : اللغة والاتصال الادارى فى كينيا وتنزانيا (الاتصالات الداخلية - الاتصالات الخارجية)
٢٧٨	المبحث الرابع : الانجليزية فى مواجهة السواحلية
٢٨٣	الفصل الخامس :
	تخطيط التنمية فى كينيا وتنزانيا
٢٨٤	تمهيد
٢٨٥	ما هية التخطيط
٢٩١	المبحث الاول : السياسة والتخطيط فى كينيا وتنزانيا (السياسة والتخطيط فى كينيا - السياسة والتخطيط فى تنزانيا)
٣١٣	المبحث الثانى : ادارة التخطيط فى كينيا وتنزانيا (ادارة التخطيط فى كينيا - ادارة التخطيط فى تنزانيا)
٣٤٧	استنتاجات عامة
	الفصل السادس :
	سياسة التنمية الريفية وعلاقتها باستراتيجية التنمية الشاملة فى الدولتين
٣٥٠	المبحث الاول : التعرف بأساليب التنمية الريفية
٣٥٢	المبحث الثانى : سياسة التنمية الريفية فى كينيا (١٩٥٣ - ١٩٧٧)
٣٧٣	المبحث الثالث : سياسة التنمية الريفية فى تنزانيا (١٩٧٧ -)
٣٨٨	المبحث الرابع : الخلاصة والتناجج

صفحة

٣٩١	الفصل السابع :
٣٩٢	العلاقات الخارجية وإدارة التنمية في كينيا وتنزانيا ...
٣٩٦	المبحث الأول : الموارد الاقتصادية المتاحة في كينيا وتنزانيا وأثرها على العلاقات الخارجية لكل منهما ...
٤٠٨	المبحث الثاني : إدارة المساعدات الخارجية لكينيا وتنزانيا ...
٤١٩	المبحث الثالث : الخلاصة (العلاقات الخارجية وأثرها على إدارة التنمية في الدولتين) ...
٤٢٣	الفصل الثامن :
٤٢٤	الخلاصة والاستنتاجات ... (الإدارة والسياسة والتنمية في كينيا وتنزانيا) ... نظرة تحليلية شاملة على المشاكل البارزة في محاولة للوصول إلى استراتيجية جديدة لإدارة التنمية ...
٤٦٢	المراجع :

بيان الخرائط والاشكال =====

رقم الشكل	الصفحة
(١)	الهيكل الادارى للحكومة المركزية فى كينيا عام ١٩٦٧ ١٨١
(٢)	نمط الحكم المحلى مقارنا بتنظيم الاداره الاقليميه فى كينيا ١٩٥
(٣)	الهيكل الادارى للحكومة المركزية فى تنزانيا (يوليو ١٩٦٦) ٢١٣
(٤)	العلاقة بين حزب تانوا والحكومة (يوليو ١٩٦٦) ٢٢٧
(٥)	تنظيم التخطيط المركزى فى كينيا (١٩٦٩) ٣١٦
(٦)	التنظيم الرسمى للتخطيط الاقليمى فى كينيا (١٩٦٩) ٣٢٤
(٧)	الخريظه التنظيبيه لصياغه الخطه فى تنزانيا ٣٤٤
(٨)	الخريظه التنظيبيه لوزارة الشئون الاقتصاديه وتخطيط التنميه ٣٤٥

فى تنزانيا •

مقدمة

عند دراسة الادارة العامة في الدول النامية يتوقف الباحثون في هذا الميدان عند منهجين نظريين اساسيين ، أولهما : هو تلك النظرية الاجتماعية التي تركز في المحل الاول على مظاهر التخلف الحضارى في المجتمع وما يعوق الادارة الحكومية عن تحقيق أهداف التنمية ، والمنهاج الثانى : يختص بالنظرية التنظيمية التي تهتم اساسا بتطوير وتنمية الهيكل التنظيمى لجههاز الادارة العامة كسبيل للتمهيد لعملية التنمية الشاملة في المجتمع .

وترتبط النظرية الاولى عادة بالعمل الذي قام به " فريد ريجز " وطريقته في تحليل مشاكل الادارة العامة من الناحية الايكولوجية أو البيئية ومحاولة تفسير وشرح السلوك الادارى في المجتمع النامى في ضوء السمات العامة الثقافية والاجتماعية والاقتصادية للمجتمع محل الدراسة . (1)

أما المنهاج الثانى فيرتكز اساسا على الحاجة الى بناء الهيكل التنظيمى المناسب للادارة العامة بما يتوافق مع مشاكل التنمية ، لهذا فان ما اصطلح على تسميته " بحركة ادارة التنمية " يجعل هذا المنهاج ذا فائدة بالنسبة للتحليل الادارى . وتتلخص أفكار هذه المدرسة في الدعوة الى بناء اطار جديد للجههاز الادارى يتناسب مع حالات التخلف بحيث يمكن تحقيق التنمية عن طريق استخدام الموارد المحدودة المتاحة استخداما أمثل ، وبجههاز ادارى منظم وبطريقة أفضل .

(1) Fred Riggs, 'Administration in developing countries, (Boston, Houghton Mifflin, 1964).

وأنظر أيضا لمزيد من التوضيح Milton J. Esman, 'The Ecological style in comparative Administration' in public administration review (Vol. 2, no.3) September 1967.