

بسم الله الرحمن الرحيم



HOSSAM MAGHRABY



شبكة المعلومات الجامعية التوثيق الالكتروني والميكرو فيلم



HOSSAM MAGHRABY

جامعة عين شمس

التوثيق الإلكتروني والميكروفيلم

قسم

نقسم بالله العظيم أن المادة التي تم توثيقها وتسجيلها
على هذه الأقراص المدمجة قد أعدت دون أية تغيرات



يجب أن

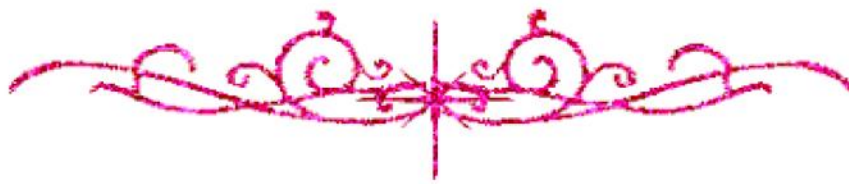
تحفظ هذه الأقراص المدمجة بعيدا عن الغبار



HOSSAM MAGHRABY



بعض الوثائق الأصلية تالفة



HOSSAM MAGHRABY



بالرسالة صفحات

لم ترد بالأصل



HOSSAM MAGHRABY

B16546

جامعة القاهرة
كلية الاقتصاد والعلوم السياسية
قسم العلوم السياسية

المنظمات العربية المتخصصة

في نطاق جامعة الدول العربية

رسالة لنيل درجة الماجستير
مقدمة من

فسيان يوسف سزاهم

بإشراف

الأستاذ الدكتور عز الدين فودة

أستاذ كرسي المنظمات الدولية بجامعة القاهرة

١٩٧٣



٢٥٧

الأهـدء ..

الى أسرتى .

إهداء إلى مكتبة طلبة الوقفاة والعلوم السياسية
تقديراً وعرفاناً ، وقد جرت مناقشة هذه الرسالة
بتاريخي ١٩٧٢/١٤/٤ ، ولجنة المناقشة
مؤلفة من الأستاذ الدكتور عز الدين مؤنة أستاذ
كرسي الانتظام الدولي المشرف على الرسالة رئيساً ،
والأستاذ الدكتور حامد ربيع أستاذ كرسي النظرية
السياسية بالطلبة عصفراً ، والأستاذ الدكتور
عبد العزيز مرهام أستاذ كرسي القانون الدولي العام
بجامعة يه شمس عصفراً ، ونلت بموهم درهم المامسة
في العلوم السياسية بتقدير جيد جداً .

المطالع العربي العربي

القاهرة : ٨ - كانون الأول ١٩٧٢

مناع
عبد الحليم

المحتويات

الموضوع

المنظمات العربية المتخصصة في نطاق جامعة الدول العربية

ص ١ - ج

* مقدمة عامة :

الباب الاول

في النظرية العامة للمنظمات الدولية المتخصصة

الفصل الاول : التعريف بالمنظمات الدولية المتخصصة *

البحث الاول : نشأة وتطور فكرة التنظيم الدولي من خلال المنظمات المتخصصة *

١ - ٥

البحث الثاني : العناصر المميزة للمنظمة الدولية المتخصصة *

٦ - ١٢

الفصل الثاني : أنواع المنظمات الدولية المتخصصة *

البحث الاول : من حيث الطابع الاتحادي (سلطة عليا ، بين الحكومات) *

١٣ - ١٧

البحث الثاني : المنظمات العامة والخاصة (حكومية ، غير حكومية ، وشركات دولية) *

١٨ - ٢٤

البحث الثالث : المنظمات العالمية والاقليمية *

٢٥ - ٢٨

البحث الرابع : أنواع المنظمات من حيث الدور الوظيفي *

٢٩ - ٣٠

البحث الخامس : أنواع المنظمات المتخصصة من حيث السلطات العامة *

٣١ - ٣٣

البحث السادس : من حيث العلاقة بالامم المتحدة (وكالات متخصصة ، منظمات دولية ، وأجهزة فرعية) *

٣٤ - ٥٠



الفصل الثالث : السلطات العامة للمنظمات الدولية المتخصصة *

- المبحث الاول : الشخصية الدولية للمنظمات الدولية المتخصصة ٥١ - ٥٧
- المبحث الثاني : الاثار الناجمة عن اكتساب الشخصية الدولية للمنظمة الدولية المتخصصة ونشاطها في مجال العمل الدولي ٥٨ - ٦٦
- المبحث الثالث : وسائل الربط والتنسيق بين المنظمات والوكالات الدولية المتخصصة ٦٧ - ٧٦

الفصل الرابع : حصانات المنظمات الدولية المتخصصة *

- المبحث الاول : النصوص المتعلقة بحصانات ^{المنظمات} ~~الوكالات~~ الدولية المتخصصة ٧٧ - ٨٠
- المبحث الثاني : حصانات مقار المنظمات ٨١ - ٨٦
- المبحث الثالث : مزايا وحصانات ممثلي الدول الاعضاء ٨٧ - ٩٠
- المبحث الرابع : مزايا وحصانات الموظفين الدوليين ٩١ - ٩٥

فصل ختامي : أوجه التشابه بين ^{المنظمات} ~~الوكالات~~ وأوجه الاختلافات بينها

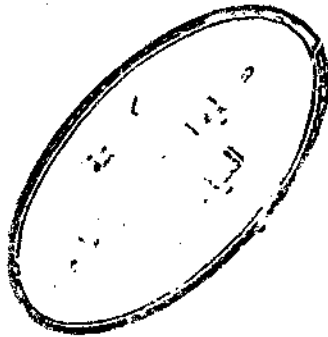
- المبحث الاول : الميزات المشتركة ٩٦ - ١١٢
- المبحث الثاني : الاختلافات بين ^{المنظمات} ~~الوكالات~~ ١١٣ - ١١٧

الباب الثاني

في المنظمات العربية المتخصصة

الفصل الاول : في التعريف بالمنظمات العربية المتخصصة *

- المبحث الاول : الاجهزة التي تتألف منها جامعة الدول العربية ١١٨ - ١٢١
- المبحث الثاني : اللجان الدائمة في جامعة الدول العربية ١٢٢ - ١٣٦
- المبحث الثالث : التعريف بالمنظمات العربية المتخصصة ١٣٧ - ١٣٩



الفصل الثاني : البنيان التنظيمي في المنظمات العربية المتخصصة

- المبحث الأول : الاتفاقيات المنمئة للمنظمات العربية المتخصصة ١٤٠ - ١٤٤
المبحث الثاني : العضوية في المنظمات العربية المتخصصة ١٤٥ - ١٥٤
المبحث الثالث : أجهزة المنظمات العربية المتخصصة ١٥٥ - ١٦٨

الفصل الثالث : الاختصاصات والسلطات العامة للمنظمات العربية المتخصصة

- المبحث الأول : أغراض المنظمات العربية المتخصصة ١٦٩ - ١٨٠
المبحث الثاني : السلطات العامة للمنظمات العربية المتخصصة ١٨١ - ١٩١
المبحث الثالث : نشاطات المنظمات العربية المتخصصة ١٩٢ - ٢٠٦
المبحث الرابع : التعارض والتداخل في الاختصاصات ٢٠٧ - ٢١٢

الفصل الرابع : حصانات الجامعة العربية والمنظمات العربية المتخصصة

- المبحث الأول : حصانات جامعة الدول العربية ٢١٣ - ٢٢٤
المبحث الثاني : حصانات المنظمات العربية المتخصصة ٢٢٥ - ٢٣١

فصل ختامي : تنظيم العلاقات الخارجية للمنظمات العربية المتخصصة

- المبحث الأول : تعاون المنظمات العربية مع المنظمات الدولية ٢٣٢ - ٢٥٢
المبحث الثاني : اتفاقيات التعاون المقودة بين الجامعة العربية والمنظمات العربية المتخصصة ٢٥٣ - ٢٥٩
المبحث الثالث : جهود الجامعة العربية للتنسيق بينها وبين المنظمات العربية ٢٦٠ - ٢٧١

* خاتمة عامة : ٢٧٢ - ٢٧٥



ملاحق الرسالة

ص	ص	
٢٧٩ — ٢٧٦		١ — بعض نصوص ميثاق هيئة الأمم المتحدة المتعلقة بالرسالة ،
٢٨٤ — ٢٨٠		٢ — ميثاق جامعة الدول العربية ،
٢٩٠ — ٢٨٥		٣ — دستور الاتحاد البريدي العربي ،
٣٠١ — ٢٩١		٤ — دستور الاتحاد العربي للمواصلات السلكية واللاسلكية ،
٣٠٧ — ٣٠٢		٥ — دستور مجلس الوحدة الاقتصادية العربية ،
٣١٢ — ٣٠٨		٦ — ميثاق العمل الاجتماعي للدول العربية ،
٣١٩ — ٣١٣		٧ — دستور المنظمة الدولية العربية للدفاع الاجتماعي ضد الجريمة ،
٣٢٣ — ٣٢٠		٨ — دستور المنظمة العربية للعلوم الادارية ،
٣٢٨ — ٣٢٤		٩ — ميثاق الوحدة الثقافية العربية ،
٣٣٥ — ٣٢٩		١٠ — دستور المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم ،
٣٣٧ — ٣٣٦		١١ — الميثاق العربي للعمل ،
٣٤٢ — ٣٣٨		١٢ — دستور منظمة العمل العربية ،
٣٤٧ — ٣٤٣		١٣ — دستور مجلس الطيران المدني للدول العربية ،
٣٥٢ — ٣٤٨		١٤ — الميثاق الانداعي العربي ،
٣٦١ — ٣٥٣		١٥ — دستور اتحاد اذاعات الدول العربية ،
٣٦٦ — ٣٦٢		١٦ — دستور المنظمة العربية للمواصفات والمقاييس ،
٣٧٢ — ٣٦٧		١٧ — دستور المنظمة العربية للتنمية الزراعية ،
٣٧٧ — ٣٧٣		١٨ — دستور المنظمة العربية للصحة ،
٣٨١ — ٣٧٨		١٩ — النظام الداخلي للأمانة العامة للجامعة العربية ،
٣٨٥ — ٣٨٢		٢٠ — النظام الداخلي لمجلس الجامعة العربية ،
٣٨٧ — ٣٨٦		٢١ — النظام الداخلي للجنة ————— ان ،
٣٨٩ — ٣٨٨		٢٢ — اتفاقية التعاون بين الجامعة العربية والاتحاد البريدي العربي ،
٣٩١ — ٣٩٠		٢٣ — اتفاقية التعاون بين الجامعة العربية والاتحاد العربي للمواصلات السلكية واللاسلكية ،
٣٩٣ — ٣٩٢		٢٤ — اتفاقية التعاون بين الجامعة العربية ومجلس الطيران المدني للدول العربية ،
٣٩٥ — ٣٩٤		٢٥ — اتفاقية التعاون بين الجامعة العربية ومنظمة العمل العربية (مشروع)
٤٠١ — ٣٩٦		٢٦ — اتفاقية بشأن مزايا وحصانات هيئة الأمم المتحدة ،
٤١٢ — ٤٠٢		٢٧ — اتفاقية بشأن مزايا وحصانات الوكالات المتخصصة ،

ص	ص
٤٢٠ — ٤١٣	٢٨ — اتفاقية بشأن مزايا وحصانات جامعة الدول العربية مع ملحقها ٥
٤٢٦ — ٤٢١	٢٩ — اتفاقية مزايا وحصانات مجلس الوحدة الاقتصادية العربية ٥
٤٣٤ — ٤٢٧	٣٠ — اتفاقية مزايا وحصانات المنظمة العربية للمواصفات والمقاييس ٥
٤٣٦ — ٤٣٥	٣١ — المبادئ والاسس التي تحكم انشاء منظمة عربية متخصصة ويجرى على مقتضاها توحيد الانظمة الاساسية ٥
٤٤١ — ٤٣٧	٣٢ — مشروع نموذجي لانشاء منظمة عربية متخصصة ٥
٤٤٣ — ٤٤٢	٣٣ — المبادئ والاسس التي يجرى على مقتضاها عقد اتفاقيات الوصل بين الجامعة العربية والمنظمات ٥
٤٤٦ — ٤٤٤	٣٤ — مشروع نموذجي لاتفاق تعاون بين الجامعة العربية ومنظمة عربية متخصصة ٥

* المراجع :

٤٥١ — ٤٤٧	— الكتب العربية ٥
٤٥٧ — ٤٥٢	— الكتب الاجنبية ٥



مقدمة عامة

لعل من أهم الأسباب التي قادت إلى هذا البحث " المنظمات العربية المتخصصة في نطاق جامعة الدول العربية " هو قلة الدراسات النظرية العامة والمقارنة في موضوع المنظمات المتخصصة عامة ومنها باللغة العربية خاصة ، هذا فضلاً عن جودة الموضوع في صدد المنظمات العربية المتخصصة ، ومن هذه الأسباب أيضاً أن هذا الموضوع لم يتطرق إليه من قبل بشكل كافٍ يعود فيما يعود ليس إلى تقصير الباحثين وإنما لحداثة العهد بالمنظمات العربية المتخصصة حتى أن بعضها لم يزال نشاطه بعد بصورة جديدة تبهت على الدراسة العملية لأوجه نشاطه كالمنظمة العربية للتنمية الزراعية والمنظمة العربية للصحة اللتين لازالتا في دور التكوين واستكمال الأجهزة والفروع .

ويبدو أن الذي لفت نظرنا في الموضوع هو اعتقادنا بجذوى السير الحديث في طريق تذليل العقبات التي تحول دون تحقيق ما نعتقده ونسعى إليه وهو هدف الوحدة العربية الشاملة لايماننا الراسخ والمطلق أن هذه الأمة واحدة ، وأن هذا الوطن وطن واحد مهما تعددت دوله واصطنعت حدوده . هذه العقبات ليست سياسية فحسب ولكنها أيضاً عقبات اقتصادية واجتماعية نشأت ووجدت لها مكاناً بسبب الفرق والتباعد وتعدد الكيانات السياسية والانظمة الاقتصادية المتباينة التي طبقت على أقطار هذا الوطن دون مراعاة لتطابقها وتوافقها مع احتياجاته ومتطلباته ومصلحة شعبه .

عبر هذا الايمان فان العمل في سبيل تمتين وتعزيز وتوثيق الروابط الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وغيرها بين أجزاء هذا الوطن يمثل مرحلة هامة ازاء تحقيق الهدف النهائي في الدولة العربية الواحدة .

ولعل من الامثلة البارزة والواضحة للعيان في الوقت الحاضر التجربة الرائدة التي تخوضها أوروبا الغربية ولا سيما بعد انشاء منظمة الحلب والفحم ، وهي السوف

الاوربية المشتركة حيث ستكون تمهيدا للوحدة السياسية بين دولها قبل عام ١٩٨٠ على الرغم من الاختلافات العديدة بينها والتباين الكثير في أنظمتها والحروب الطاحنة التي وقعت بين شعوبها على مر العصور .

والسير في هذا الطريق يمكننا من ردم فجوة التخلف بين بلداننا وبين العالم المتقدم ، حيث أن المنظمات الدولية المتخصصة استطاعت عبر عدة عقود من السنين أن تنجز انجازات هامة في مختلف الحقول والشؤون الانسانية من اقتصاد وثقافة وصحة وتعليم وخدمات دولية ، والمنظمات العربية المتخصصة وهي لا تزال في أول الطريق عليها أن تترسم خطى هذه المنظمات الدولية وتقتفى آثارها لان الاخيرة استطاعت تخطي العقبات السياسية لتحقيق مزيدا من الانجازات في الحقول التي حددتها في برامجها وأهدافها .

ولاشك أن التعاون الدولي في الشؤون غير السياسية يتطلب أدوات دولية معقدة التركيب ، ومناهج واجراءات ، تجمع بين المرونة واليسر وبين الدقة والتفصيل ، وما من شك أن مثل تلك الأدوات تكون أقرب الى التحقيق وأدنى الى النجاح اذا صيغت وشكلت على نحو متخصص لمواجهة مشكلة أو مشاكل ذات طبيعة واحدة ، تستجيب لوسائلها وتخضع لمناهجها ، ثم ان تخصيص مثل تلك الأدوات الدولية يحصر نطاق مسؤوليتها في حقول فنية أقرب الى التحديد ، ويخصصها لقيود تملئها طبيعة وظيفتها ، فتتأى بها عن الانشغال بالمعوقات والصراعات السياسية التي تعطلها عن أعمالها وتؤخرها عن انجاز مشروعاتها ، وتحقيق أهدافها .

وجامعة الدول العربية كمنظمة اقليمية عربية من أغراضها وأهدافها تعاون الدول المشتركة فيها تعاوننا وثيقا في الشؤون الاقتصادية ، وشؤون المواصلات ، والثقافة ، والشؤون الاجتماعية ، والشؤون الصحية ، وهذا التعاون هو لمصلحة الدول الاعضاء فيها ولمصلحة المجتمع العربي ككل ، ولقد كان من دواعي التوسع في المجالات الفنية غير السياسية أن أنشأت الحاجة الى وجود أجهزة متخصصة في نواح فنية فحسب وتكون لها أهداف وأغراض محددة بخلاف المنظمة الام (الجامعة العربية) ذات الأغراض العامة .

وقد قسمت الرسالة الى بابين أساسيين : الاول حول النظرية العامة للمنظمات الدولية المتخصصة ، والثاني في المنظمات العربية المتخصصة ، وألحقت بالرسالة مجموعة الدساتير والمواثيق والاتفاقيات المنشئة للمنظمات العربية وهي تنشر كاملاً وفي بحث واحد لأول مرة .

اننى اذ أرجو بهذا البحث أن أكون قد قدمت جهداً بسيطاً فى محاولة
لايضاح بعض الجوانب فى هذا الموضوع الواسع والمتشعب لا جد نفسى حرياً بتقديم
المكر مع التقدير الى مكتبة الجمعية المصرية للقانون الدولى ، والى مكتبة جامعة
الدول العربية ، والى المكتبة العامة لجامعة القاهرة ، ومكتبة كلية الاقتصاد والمعلوم
السياسية على ما استفدت واطلعت عليه خلال اعداد هذه الدراسة من المؤلفات
والمقالات ومختلف البحوث .

كما وأتقدم بالشكر جزيله ووافره للاستاذ الدكتور عز الدين فودة
أستاذ كرسى المنظمات الدولية بجامعة القاهرة المشرف على الرسالة ،
لما كان لتوجيهاته الصائبة ، وارشاداته المناسبة ، وملاحظاته السديدة ،
من أثر كبير على تلافى الكثير من الاخطاء ، وتدارك العديد من النواقص .

والله أسأل أن يلهمنى الصواب . . .