hossam maghraby

شبكة المعلومات الجامعية

بسم الله الرحمن الرحيم

hossam maghraby

شبكة المعلومات الجامعية

شبكة المعلومات الجامعية

التوثيق الالكتروني والميكروفيلم

hossam maghraby

شبكة المعلومات الجامعية

جامعة عين شمس

التوثيق الإلكتروني والميكروفيلم

قسم

نقسم بالله العظيم أن المادة التي تم توثيقها وتسجيلها علي هذه الأقراص المدمجة قد أعدت دون أية تغيرات

Ain Shams University Information Network
جامعة عين شمس
شبكة المعلومات الجامعية
@ ASUNET

يجب أن

تحفظ هذه الأقراص المدمجة بعيدا عن الغبار

hossam maghraby

شبكة المعلومات الجامعية

بعض الوثائق الأصلية تالفة

hossam maghraby

شبكة المعلومات الجامعية

بالرسالة صفحات لم ترد بالأصل

B 16638

جامعة القاهرة

كلية الإقتصاد والعلوم السياسية

قسم الإدارة العامة

دور الوحدات المحلية في مواجهة مشكلة البطالة
دراسة مقارنة مع التطبيق على محافظة المنيا

رسالة مقدمة لنيل درجة دكتوراة الفلسفة في الإدارة العامة

الباحث

محمد محمد عثمان القليوبي

مايو 2011 م

إشراف

الأستاذة الدكتورة / شريفة فؤاد شريف

لجنة المناقشة والإجازة

أجازت لجنة المناقشة هذه الرسالة للحصول على درجة الدكتوراه في الفلسفة في الإدارة العامة
بتاريخ الأربعاء الموافق 2011/5/25 م

الأستاذ الدكتور / خليل توفيق درويش — **أستاذ الإدارة العامة**
كلية الإقتصاد والعلوم السياسية – جامعة القاهرة
رئيساً

الأستاذة الدكتورة / شريفة فؤاد شريف — **أستاذ الإدارة العامة**
كلية الإقتصاد والعلوم السياسية – جامعة القاهرة
مشرفاً

الأستاذة الدكتورة / نهى محمد الخطيب — **استاذ ورئيس قسم الإدارة العامة**
أكاديمية السادات للعلوم الإدارة
عضواً من الخارج د. نهى الخطيب

الإسم : محمد محمد عثمان القليوبي

الجنسية : مصري

تاريخ الميلاد : 1968/7/31

جهة الميلاد : الجيزة – جمهورية مصر العربية

الدرجة : دكتوراة الفلسفة

التخصص : الإدارة العامة

المشرف : أ. د. شريفة فؤاد شريف

عنوان الرسالة : دور الوحدات المحلية في مواجهة مشكلة البطالة
دراسة مقارنة مع التطبيق على محافظة المنيا

ملخّص

تعتبر ظاهرة البطالة هي إحدى أهم الأمراض الاجتماعية والاقتصادية التي تنخر في جسد الاقتصاد المصري، وإحدى أبرز الملفات التي تشغل اهتمام كافة القوى السياسية والاجتماعية الفاعلة في مصر، والتى تعمل على إيجاد صيغة لعلاجها أو على الأقل لبدء حراكٍ اجتماعي وإصلاح سياسي واقتصادي شامل نحو رسم خطة في هذا المقام .

وتشكل البطالة الهاجس للمواطنين الذين يشكون من أنها مصحوبة بمشاكل اجتماعية ، ففى الوقت الذى تقول الحكومة فيه أن معدل البطالة يبلغ نحو 10% لكن التقديرات غير الرسمية تشير إلى مثلي هذا الرقم .. ومن ثم يساهم تطبيق اللامركزية على المستوى المحلى فى محاولة توفير فرص عمل تحد من البطالة وتخفف من العبء على الدولة .

ومن ثم فهذه الدراسة تدور حول مدى مساهمة الوحدات المحلية فى إحداث التنمية على المستوى الإقليمى الأمر الذى يساهم فى خلق فرص عمل تمتص جزء من البطالة الموجودة ، أيضاً مدى مساهمة الوحدات المحلية فى تنفيذ برنامج للتشغيل ، بمعنى السماح بتدفق رؤوس أموال إلى الوحدات المحلية كي تستخدم فى مشاريع إنتاجية تجذب إليها الكفاءات من كافة التخصصات وتستوعب أعداد من الشباب فى سن العمل وبالتالى توفر فرص عمل ، تساهم فى التخفيف من حدة مشكلة البطالة على المستوى الكلى .

دور الوحدات المحلية في مواجهة مشكلة البطالة
دراسة مقارنة مع التطبيق على محافظة المنيا

الكلمات الدالةلرسالة مقدمة للحصول على درجة دكتوراه الفلسفة في الإدارة العامة من الطالب / محمد محمد عثمان القليوبي :

- البطالة
- وحدات الإدارة المحلية
- اللامركزية
- محافظة المنيا
- موازنة الإدارة المحلية

المستخلص :

خلصت الرسالة الى تعريف مفهوم البطالة على أنها تعبير عن قصور في تحقيق الغايات من العمل في المجتمعات البشرية ، وحيث الغايات من العمل متعددة ، تتعدد مفاهيم البطالة ، فيقصد بالبطالة السافرة وجود أفراد قادرين على العمل وراغبين فيه ، ولكنهم لا يجدون عملاً ، ويقتصر الاهتمام بالبطالة ، في حالات كثيرة ، على البطالة السافرة فقط ، لكن مفهوم البطالة ، أو نقص التشغيل ، يمتد إلى الحالات التي يمارس فيها الفرد عملاً ولكن لوقت أقل من وقت العمل المعتاد ، أو المرغوب ، وتسمى هذه الظاهرة البطالة الجزئية الظاهرة أو نقص التشغيل الظاهر ، ويمكن اعتبار نقص التشغيل الظاهر تنويعة على صنف البطالة السافرة .. وأن اللامركزية هى النظام الإدارى الذى يقوم على توزيع السلطات والوظائف الإدارية بين الإدارة المركزية (الحكومة) والهيئات والوحدات الإدارية الإقليمية أو مصلحية مستقلة قانونية عن الإدارة المركزية بمقتضى إكتسابها الشخصية المعنوية مع بقائها خاضعة لقدر معين من رقابة تلك الإدارة ، وهى تنطوى على ثلاثة أشكال عامةوهى التنازل ، التفويض ، عدم التركيز ، ويقصد بالتنازل هو نقل السلطة إلى حكومات محلية مستقلة ذاتياً او شبة مستقلة ذاتياً والتفويض يعنى نقل المسؤوليات والخدمات والإدارة إلى الحكومات والمؤسسات المحلية ، وعدم التركيز يعنى توكيل تنفيذ البرامج الوطنية إلى الفروع الأدنى من الحكومة . ولكل نمط من هذه الأنماط مقومات سياسية ومالية وإدارية ، تتفاوت حسب درجة اللامركزية المطبقة

تعد اللامركزية أحد أهم الوسائل التى يمكن من خلالها تمكين المواطنيين فى المجتمع المحلى من المشاركة الفعالة والحقيقية فى إدارة الشئون العامة المحلية للمجتمعات التى يعيشون بها ، وأن نجاح اللامركزية يتطلب ضرورة مشاركة جميع الأطراف المعنية بها في تحديد أفضل شكل للامركزية وتطوير قواعد واضحة لها ، كما تتحقق التنمية المستدامة فى الدولة مع توافر الوسائل الفعالة ، مع وجوب دعم الموارد الذاتية للإدارات المحلية بالمحافظة والحد من الإعانة المركزية ، مع تحديد دقيق وواضح لاختصاصات وسلطات الوحدات المحلية ، وتفعيل النصوص المتعلقة باللامركزيةفي القوانين الحالية ، فاللامركزية سوف تكفل مزيد من التحكم في الاقتصاد الكلي والتثبيت الهيكلي ، كما يجب الاهتمام بالزراعة حيث إن محافظة المنيا محافظة زراعية فى المقام الأول ، أيضاً يجب العمل على تمويل المشروعات الصغيرة .

بسم الله الرحمن الرحيم

إهداء

الى والد زوجتي الحبيب الأستاذ الدكتور / فوزي لاشين ، الذي كان لي أباً من بعد أبي رحمهما الله جميعاً ، والذي نهلت من علمه واخلاقه في وقت تدُرَ فيه العلماء وعَزَت فيه الأخلاق الكريمة

قائمة المحتويـــــات

الإطا ر العام للدراسة 7

مقدمة :..... 6

الفصل الأول : وظائف واختصاصات الإدارة المحلية 25

المبحث الاول : تنظيم موازنة الأدارة المحلية..... 27

المبحث الثانى: اختصاصات ومسئوليات وحدات الإدارة المحلية..... 62

الفصل الثانى واقع مشكلة البطالة فى الحالة المصرية..... 83

المبحث الأول : دور الدولة فى تطبيق اللامركزية في وحدات الإداة المحلية..... 85

المبحث الثانى : واقع مشكلة البطالة فى مصر 102

المبحث الثالث : أثر تطبيق اللامركزية في وحدات الإدارة المحلية على معالجة مشكلة البطالة.... 119

الفصل الثالث الدراسة الميدانية 138

المبحث الاول : إجراءات الدراسة الميدانية..... 138

المبحث الثانى : تحليل وعرض نتائج الدراسة الميدانية 148

التوصيات..... 192

قائمة المراجع 196

ملحق ، إستمارة الإستبيان

فهرس الجداول

الجدول رقم 1 : قوة العمل ومعدل البطالة (15-64 سنة) خلال الفترة من عام 1994-2005 بالألف 109
الجدول رقم 2 : واقع تطور البطالة فى مصر حتى عام 2005 110
الجدول رقم 3 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب العمر 148
الجدول رقم 4 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب المؤهل العلمى 148
الجدول رقم 5 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب التخصص 149
الجدول رقم 6 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب الوحدة المحلية 150
الجدول رقم 7 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب مدى معاناة النظام المحلى فى مصر من عدم الكفاءة 151
الجدول رقم 8 :التوزيع النسبى للمبحوثين حسب مدى وجود تفويض لبعض السلطات من الحكومة المركزية للوحدات المحلية 151
الجدول رقم 9 :التوزيع النسبى للمبحوثين حسب رؤيتهم لأشكال اللامركزية التى تحققت داخل المحافظة. 152
الجدول رقم 10 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب مزايا اللامركزية الإدارية عند تطبيقها 153
الجدول رقم 11 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب مدى مساهمة اللامركزية فى تحقيق التنمية المحلية 154
الجدول رقم 12 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب دور اللامركزية فى معالجة مشكلة البطالة 154
الجدول رقم 13 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب رؤيتهم لقيام اللامركزية بتقديم استراتيجية واضحة للقضاء على البطالة 155
الجدول رقم 14 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب قيام المحليات برسم الخريطة الاستثمارية 155
الجدول رقم 15 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب قيام المحليات بإعطاء الأولوية للشباب الذين يعانون من البطالة 156
الجدول رقم 16 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب قيام اللامركزية بمعالجة البطالة بعقد لقاءات للمجالس المحلية مع المؤسسات المعنية 157
الجدول رقم 17 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب تمكين اللامركزية للوحدات المحلية من تطوير مكاتب التشغيل 157
الجدول رقم 18 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب قيام الوحدات المحلية بوضع سياسة واضحة بالتنسيق مع جميع الأطراف المعنية بالقوى العاملة وسوق العمل 158
الجدول رقم 19 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب إمكانية قيام الوحدات المحلية بتقديم الإقراض للمشروعات الصغيرة للشباب من مختلف جهات التمويل الداخلية والخارجية والمصارف والبنوك المخصصة. 159
الجدول رقم 20 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب قيام الوحدات المحلية بحث القطاع الخاص على الاضطلاع بدوره للمساهمة في امتصاص البطالة من خلال إقامة المشروعات الكبيرة 160
الجدول رقم 21 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب مشاركة المحليات والمجتمع المدنى فى توفير فرص العمل للشباب 160
الجدول رقم 22 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب قيام الوحدات المحلية بتوفير بدائل لتشغيل الشباب 161
الجدول رقم 23 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب فرص العمل المنتشرة داخل المحافظة 162
الجدول رقم 24 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب وضع محافظة المنيا هل محافظة صناعية أم زراعية ... 162
الجدول رقم 25 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب قيام الوحدات المحلية بدور واضح فى الكشف عن أوجه البطالة الموجودة داخل المحافظة 163
الجدول رقم 26 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب خطة الوحدات المحلية بالمحافظة من حيث طرح مشروعات جديدة للشباب ، أو إعطاء أراضى لاستزراعها 164
الجدول رقم 27 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب حاجة الوحدات المحلية بالمحافظة للرجوع للحكومة المركزية عند تنفيذ هذه المشروعات الخاصة بالشباب 164
الجدول رقم 28 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب قيام الحكومة بوضع برنامج اللامركزية لتمكين الوحدات المحلية للعب دور تنموى ومدى وضوحه داخل المحافظة 165
الجدول رقم 29 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب قيام الوحدات المحلية بالمحافظة بوضع سياسة جديدة للتشغيل تتلاءم مع ما هو متوافر داخل المحافظة 166
الجدول رقم 30 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب النتائج المترتبة على التدخل من قبل الوحدات المحلية تحقيق طفرة فى القضاء على أزمة البطالة 166

الجدول رقم 31 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب مساهمة الوحدات المحلية فى لعب دور فى الحد من البطالة داخل المحافظة 167
الجدول رقم 32 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب أهم أشكال فرص العمل التى وفرتها الوحدات المحلية .. 168
الجدول رقم 33 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب المعوقات التى تحول دون قيام الوحدات المحلية بدور تنموى تواجه من خلاله مشكلة البطالة 169
الجدول رقم 34 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب كون الزيادة السكانية تقف عائقاً أمام دور الوحدات المحلية فى معالجة مشكلة البطالة 170
الجدول رقم 35 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب كون سياسة التعيين والالتزام بتشغيل الخريجين سبباً من أسباب البطالة 170
الجدول رقم 36 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب دور المحليات فى برنامج الإصلاح الاقتصادى 171
الجدول رقم 37 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب زيادة معدل الهجرة الداخلية إلى المدينة..... 172
الجدول رقم 38 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب عدم وجود سياسة فعالة لاستخدام وتوزيع القوى البشرية172
الجدول رقم 39 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب التفاوت فى توزيع الاستثمارات على المحافظات المختلفة 173
الجدول رقم 40 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب عدم ملاءمة الهيكل التعليمى لمتطلبات سوق العمل..... 173
الجدول رقم 41 : التوزيع النسبى للمبحوثين حسب المقترحات لتحسين وتطوير تطبيق اللامركزية فى الوحدة المحلية وكيفيةالحد من المعوقات التى تواجه التجربة فى سبيل مواجهة مشكلة البطالة 174

بسم الله الرحمن الرحيم

الحمد لله الذي بنعمته تتم الصالحات ، وأسأل الله أن يتقبل هذا الجهد المتواضع والذي أتمنى أن يكون لبنة تضاف في البناء الكبير الذي يشيده قسم الإدارة العامة بكلية الإقتصاد والعلوم السياسية بجامعة القاهرة ، فما كان فيه من إضافة فبفضل ونعمة من الله عز وجل وما كان فيه من قصور فمن عندي وأتمنى على اساتذتي الأخذ بيدي لإزالة أسبابه استمرارا لمسيرتهم الداعمة لي ولزملائي من الباحثين .

الإطار العام للدراسة

مقدمة :

ينصب الاهتمام فى الوقت الراهن على البطالة ومعدلاتها ، حيث تعنى حرماناً من الأجور والدخول وضياع لعائد التعليم والتكوين لسنوات طويلة ، وإحباط للعامل عن العمل الذى تحرمه البطالة من فرصته لاستكمال شخصيته وهويته ، فالبطالة قضية تهدد استقرار المجتمعات وتطورها السلمى .

ويعرِّف البعض البطالة بأنها بوجهٍ عامٍ هي تعبير عن قصور في تحقيقِ الغاياتِ من العمل في المجتمعاتِ البشرية ، وحيث الغايات من العمل متعددة ، تتعدد مفاهيم البطالة فيقصد بالبطالة السافرة وجود أفراد قادرين على العمل وراغبين فيه ، ولكنهم لا يجدون عملاً ، وللأسف يقتصر الاهتمام بالبطالة ، في حالاتٍ كثيرة ، على البطالة السافرة فقط .

لكن مفهوم البطالة ، أو نقص التشغيل ، يمتد إلى الحالات التي يمارس فيها فرد عملاً ولكن لوقتٍ أقل من وقتِ العمل المعتاد ، أو المرغوب ، وتُسمَّى هذه الظاهرة البطالة الجزئية الظاهرة أو نقص التشغيل الظاهر ، ويمكن اعتبار نقص التشغيل الظاهر تنويعة على البطالةِ السافرة .

وتشير تقديرات المسئولين في العام 2004م/2005م إلى أن البطالة تبلغ 9.9% (على الرغم من أن المعتقد على نطاق واسع أنها أعلى وتصل إلى 11%)، ونمو قوة العمل نحو 5.5- 6% سنويًّا، أو نحو 550 ألف شخص جديد يدخل قوة العمل كل سنة، وسوف تحتاج مصر إلى تحقيق معدل نمو حقيقي مستدام لإجمالي الناتج المحلي يبلغ على الأقل 7% سنويًّا حتى تنخفض البطالة إلى مستويات يمكن التحكم فيها بدرجة أكبر .[1]

والواقع أن البطالة قضية لها تجلياتها الاجتماعية بالرغم من أنها مسألة اقتصادية وبالنسبة للحالة المصرية فقد وصل معدل البطالة إلى 9.30% في 2006 (2.400.108 نسمة) مرتفعة عن معدلها المسجل في تعداد 1996 بنسبة 8.95% (1.538.008 نسمة).ومن الواضح أنه لكى تنخفض نسبة البطالة إلى 5% نحتاج إلى استثمارات لإيجاد فرص عمل جديدة تعادل 100 مليار جنيه باعتبار تكلفةالفرصة الواحدة 100000 جم ، وهذا أمر حتمي لأن نسبة البطالة

---

[1]- هالة محمد حافظ ، عواصم محافظات مصر العليا " .. دراسة ديموجغرافية ، رسالة ماجستير ، جامعة سوهاج ، 2007 ، ص 45-46 .