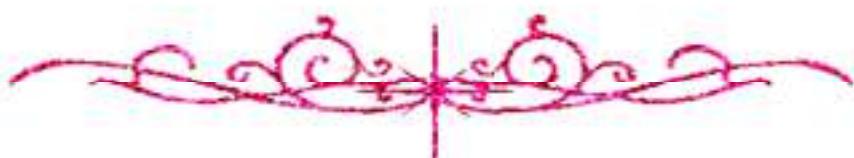


Safaa Mahmoud



بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِيمِ  
مركز الشبكات وتكنولوجيا المعلومات  
قسم التوثيق الإلكتروني



Safaa Mahmoud

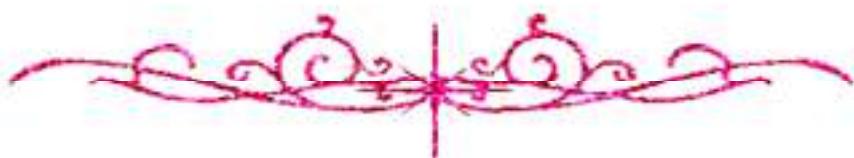


# جامعة عين شمس

التوثيق الإلكتروني والميكروفيلم

## قسم

نقسم بالله العظيم أن المادة التي تم توثيقها وتسجيلها  
علي هذه الأقراص المدمجة قد أعدت دون أية تغيرات





كلية الحقوق

قسم القانون العام

# الضبط الإداري وأثره على حماية البيئة في القانون الوضعي والفقه الإسلامي (دراسة مقارنة)

رسالة مقدمة لنيل درجة الدكتوراه في الحقوق

من الباحث

سامح محمد خليل الجزار

لجنة المناقشة والحكم على الرسالة:

أ.د/ محمد أنس قاسم جعفر (رئيساً)

أستاذ القانون العام - كلية الحقوق - جامعة بنى سويف ومحافظ بنى سويف السابق

أ.د/ محمد عبد المنعم حبشي (مشرفاً وعضواً)

أستاذ ورئيس قسم الشريعة الإسلامية - كلية الحقوق - جامعة عين شمس

أ.د/ محمد سعيد حسين أمين (مشرفاً وعضواً)

أستاذ ورئيس قسم القانون العام - كلية الحقوق - جامعة عين شمس.

أ.د/ ممدوح واعر عبد الرحمن (عضوأ)

أستاذ الشريعة الإسلامية المساعد - كلية الحقوق - جامعة عين شمس





كلية الحقوق

قسم القانون العام

## صفحة العنوان

اسم الباحث : سامح محمد خليل الجزار

عنوان الرسالة : الضبط الإداري وأثره على حماية البيئة

في القانون الوضعي والفقه الإسلامي (دراسة مقارنة)

الدرجة العلمية : الدكتوراه

القسم : القانون العام

الكلية: الحقوق.

الجامعة: جامعة عين شمس.

سنة التخرج:

سنة المنح: ٢٠٢٠





كلية الحقوق  
قسم القانون العام

## رسالة دكتوراه

اسم الباحث : سامح محمد خليل الجزار

عنوان الرسالة : الضبط الإداري وأثره على حماية البيئة

في القانون الوضعي والفقه الإسلامي (دراسة مقارنة)

الدرجة العلمية : الدكتوراه

لجنة المناقشة والحكم على الرسالة:

**(رئيساً)**

**أ.د/ محمد أنس قاسم جعفر**

أستاذ القانون العام - كلية الحقوق - جامعة بنى سويف ومحافظ بنى سويف السابق

**(مشرفاً وعضواً)**

**أ.د/ محمد عبد المنعم حبشي**

أستاذ ورئيس قسم الشريعة الإسلامية - كلية الحقوق - جامعة عين شمس

**(مشرفاً وعضواً)**

**أ.د/ محمد سعيد حسين أمين**

أستاذ ورئيس قسم القانون العام - كلية الحقوق - جامعة عين شمس.

**(عضواً)**

**أ.د/ ممدوح واعر عبد الرحمن**

أستاذ الشريعة الإسلامية المساعد - كلية الحقوق - جامعة عين شمس

**الدراسات العليا**

بتاريخ / /

**أجيزت الرسالة:**

**ختم الإجازة:**

**موافقة مجلس الجامعة**

**موافقة مجلس الكلية**

بتاريخ / /

بتاريخ / /





ظَاهِرَ الْفَسَادُ فِي الْبَرِّ وَالْبَحْرِ بِمَا  
كَسَبَتِ أَيْدِي النَّاسِ لِيُذِيقُهُمْ بَعْضَ  
الَّذِي عَمِلُوا لَعَلَّهُمْ يَرْجِعُونَ ﴿٤١﴾



سورة الروم، الآية: (٤١)



هَذِهِ

إلي روح والدي،

جعله الله مع الصدقين والنبيين والشهداء  
إلى والدي وأشقاء

مودة ووفاء وفخرا

## إلى زوجتي وأبنائي

## حِبًا وَ حَنَانًا وَ اعْزَازًا

إلى أستاذتي وزملائي

تقديرًا واحترامًا

إِلَيْهِمْ جَمِيعاً أَهْدِي هَذَا الْعَمَلُ

الباحث



# شكر وتقدير

الحمد لله رب العالمين، والصلوة والسلام على المبعوث رحمة للعاملين أشرف الخلق  
وسيد المرسلين ، سيدنا محمد الصادق الوعد الأمين .

وأول الشكر وآخره أتقدم به إلى الله - عز وجل - الذي يسر لي كل عسير وأنار لي كل طريق للعلم ومكتنني من إنجاز هذا العمل وتأسياً بقول النبي - صلي الله عليه وسلم - (من لم يشكر الناس لم يشكر الله) واعترافاً بالفضل والجميل ، أتقدم بخالص الشكر والتقدير للعالم الجليل الأستاذ الدكتور/ محمد سعيد أمين ( أستاذ ورئيس قسم القانون العام - كلية الحقوق جامعة عين شمس) الذي شرفني بقبول سيادته الإشراف على رسالتي ، حيث لم يبخل على ولا على هذه الرسالة بالنصائح والإرشادات والتوجيه ، ولم يكن لهذه الرسالة أن تظهر إلى الوجود لولا جهوده المتواصلة والذي مهما كتب فلن أستطيع أن أوفي حقه من أنأشكره لقيامه بإثراء هذه الرسالة بعلمه الغزير وواسع معرفته ، أمد الله في عمره ، ونفع بعلمه ، وجعله ذخرًا ثمينًا للعلم والعلماء ، جازه الله عنى خير الجزاء .

كما أتقدم بخالص الشكر والتقدير للعالم الجليل الأستاذ الدكتور/ محمد عبد المنعم حبشي ( أستاذ ورئيس قسم الشريعة الإسلامية ، كلية الحقوق - جامعة عين شمس ) ، والذي شرفني بقبول سيادته الإشراف على الجانب الشرعي من الرسالة ، والذي كلني بعلمه وسعة صدره وما بذله من وقت وجهد ، وقيامه بإثراء هذه الرسالة بعلمه الغزير وواسع معرفته ، جازه الله عنى خير الجزاء ، وأمده الله في عمره بالصحة والعافية ، وجعله للعلم والعلماء .

كما أتقدم بخالص الشكر والتقدير للعالم الجليل الأستاذ الدكتور / محمد أنس قاسم جعفر ( أستاذ القانون العام - كلية الحقوق - جامعة بنى سويف - ومحافظ بنى سويف الأسبق ) الذي غمرني بفضله لقبول سيادته رئاسة لجنة الإشراف والحكم على الرسالة وتقيمها ، رغم مشاغله الكثيرة ومسؤولياته الجسمية ، فجزاه الله عنى خير الجزاء ، وأمده الله في عمره وأنعم عليه بالصحة والعافية ، وجعله ذخرًا للعلم والعلماء .

كما أتقدم بخالص الشكر والتقدير إلى الأستاذ الدكتور / ممدوح واعر عبد الرحمن ( أستاذ مساعد الشريعة الإسلامية - كلية الحقوق - جامعة عين شمس ) لقبول سيادته الاشتراك في لجنة المناقشة والحكم على الرسالة ، وتقيمها وإثرائها بغير علمه أمده الله في عمره ونفع بعلمه ، وجازه الله عنى خير الجزاء .

الباحث



## المقدمة

خلق الله - سبحانه وتعالى - الكون، بما فيه من موارد وثروات طبيعية، فخلق السماء والأرض، والشمس والقمر، والليل والنهر، والماء والهواء، والحيوان والنبات والجماد، وقد خلق الله تلك المخلوقات بمقدار وتوازن، ونجد ذلك في قوله تعالى: - إِنَّا كُلَّ شَيْءٍ خَلَقْنَا بِقَدْرٍ <sup>(١)</sup> ، وقوله أيضاً: ( وَخَلَقَ كُلَّ شَيْءٍ فَقَدَرَهُ تَقْدِيرًا ) <sup>(٢)</sup> ، فكل شيء مخلوق في توازن، فإذا اختل هذا التوازن فسدت الحياة. ثم خلق الله - تعالى - الإنسان، وسخر له تلك المخلوقات، وأنعم عليه بالعقل والتکلیف والاختیار.

وتتجلى الحکمة الإلهية من خلق الإنسان في قوله - تعالى -: (وَمَا خَلَقْتُ الْجِنَّ وَالْإِنْسَ إِلَّا لِيَعْبُدُونَ) <sup>(٣)</sup> ، وكذلك قوله - تعالى -: (هُوَ أَنْشَأْكُمْ مِنَ الْأَرْضِ وَاسْتَعْمَرْكُمْ فِيهَا) <sup>(٤)</sup> ، فالغرض من خلق الإنسان هو عبادة الله - سبحانه وتعالى - وعمارة الأرض.

ومع انتشار البشرية على سطح الكرة الأرضية، واستغلال الإنسان ثروات وموارد الكون المسخرة له، بما أتاه الله من إرادة وعلم، أدى ذلك إلى حدوث اختلال في التوازن البيولوجي وزيادة معدلات التلوث التي أثرت على البيئة.

فقد كان للإنسان في الماضي حاجات بسيطة ومتواضعة، ويعتمد في إشباعها على الصيد والزراعة والتجارة البدائية، وعناصر الطبيعة المتاحة، وبعض الصناعات البسيطة، لذلك فقد كانت المخاطر والمشكلات التي تحيط بالبيئة قليلة وبسيطة مثل أحطر التصحر والجفاف، وكانت الطبيعة كفيلة بالقضاء على هذه المشكلات، وعودة التوازن مرة أخرى.

(١) سورة القمر، الآية ٤٩.

(٢) سورة الفرقان، الآية ٢.

(٣) سورة الذاريات، الآية ٥٦.

(٤) سورة هود، الآية ٦١.